

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления
Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления
Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 664»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 664» (далее – проект постановления) разработан во исполнение пункта 28 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2026 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь А.Г.Турчиным от 20.02.2026 № 21р, и поручения заместителя Премьер-министра Республики Беларусь Ю.В.Шулейко от 10.04.2026 № 06/214-73/2792р в целях актуализации отдельных положений постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 664 «О регулировании выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух» (далее – постановление № 664) с учетом практики применения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

Компетенция на регулирование отношений, регламентированных проектом постановления, установлена подпунктами 1.3 и 1.5 пункта 1 статьи 6, пунктом 3 статьи 12 и частью второй пункта 3 статьи 38 Закона Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха».

Одним из подходов при формировании проектов нормативных правовых актов, выработанных системой ревизией законодательства, проводимой по выполнению поручений Президента Республики Беларусь, является учет количества ранее вносимых в нормативный правовой акт изменений, и в случае если они превышают 10 раз, необходимо осуществлять подготовку нового нормативного правового акта, комплексно регулирующего рассматриваемые правоотношения, с признанием утратившим силу часто корректируемого акта.

В постановление № 664 изменения вносились 11 раз, в связи с чем оно включено Национальным центром законодательства и правовой информации в перечень нормативных правовых актов часто корректируемых и подлежащих признанию утратившими силу.

Вместе с тем, принятие нового нормативного правового акта создаст необходимость изменения 2 постановлений Совета Министров Республики Беларусь (от 12 декабря 2011 г. № 1677 и от 11 апреля 2022 г. № 219) и 6 ведомственных постановлений Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды (от 9 июня 2009 г. № 39, от 7 июня 2013 г. № 25, от 21 января 2022 г. № 9, от 28 января 2022 г. № 17, от 27 декабря 2023 г. № 33, от 19 ноября 2025 г. № 13-Т), которые содержат отсылочные нормы на постановление № 664. Таким образом принятие нового постановления Совета Министров Республики Беларусь приведет к образованию правовых коллизий (содержание недействующих отсылочных норм в иных правовых актах), временному правовому пробелу, нарушению принципа системности и комплексности правового регулирования, а также стабильности правового регулирования общественных отношений.

В целях реализации указанных принципов, исключения фрагментарности правового поля и обеспечения правовой определенности для субъектов хозяйствования, при этом следуя выработанным в рамках ревизии подходам и с учетом требований пункта 2 статьи 33 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах», предлагается постановление № 664 изложить в новой редакции с признанием, утратившими силу постановлений, ранее корректирующих названное постановление.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с осуществлением административных процедур в области охраны атмосферного воздуха.

С учетом практики применения правовых предписаний постановления № 664 проект постановления излагается с изменением следующих действующих норм.

Действующая редакция Положения о порядке выдачи разрешений на выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух и Положения о порядке согласования актов инвентаризации выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, утвержденных постановлением № 664, (далее — Положения) содержит правовую неопределенность в отношении арендуемых объектов воздействия на атмосферный воздух.

Поскольку передаваемые в аренду источники воздействия на атмосферный воздух юридически остаются в собственности арендодателя,

у субъектов хозяйствования возникают трудности при толковании пунктов 2 названных Положений. В частности, на практике отсутствует четкое разграничение обязанностей между собственником (арендодателем) и арендатором по получению разрешительной документации.

В целях устранения данных правовых пробелов и формирования единообразной практики применения законодательства проектом постановления предусматривается введение прямой нормы. Она однозначно возлагает обязанность по получению разрешений на выбросы и заключений о согласовании актов инвентаризации на арендатора как на лицо, фактически осуществляющее эксплуатацию указанных объектов и оказывающее антропогенное воздействие на окружающую среду.

Кроме того, проектом постановления регулируется ранее не определенный в Положениях вопрос исчисления сроков хранения документов, представленных заинтересованными лицами для осуществления административных процедур. В целях согласованности с Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» предлагается установить следующие сроки хранения материалов, на основании которых уполномоченным органом принимаются административные решения:

в течение срока действия — при принятии положительного административного решения (в последующем может выдаваться дубликат административного решения, на основании имеющихся сведений и документов);

в течение одного года — в случае принятия решения об отказе в осуществлении административной процедуры (что соразмерно установленному законодательством сроку на обжалование такого решения).

В целях цифровизации и снижения административной нагрузки на бизнес проектом постановления оптимизируются перечни документов, представляемых в виде электронных копий на бумажных носителях при подаче заявлений через единый портал электронных услуг. Отменяется избыточное требование по предоставлению электронных копий:

заявления заинтересованного лица, которое формируется и подписывается непосредственно в электронной форме на самом портале;

документа, подтверждающего уплату государственной пошлины.

Факт уплаты верифицируется в соответствии с требованиями Налогового кодекса Республики Беларусь (в том числе путем проверки наличия установленных реквизитов, подписи и оригинального штампа банка при традиционной оплате (статья 287) или подтверждения через платежную систему ЕРИП).

Одновременно с этим перечни представляемых документов дополняются необходимостью по предоставлению копии документа, подтверждающего в установленном порядке полномочия представителя заявителя (в случае подачи документов представителем).

Предоставление оригинала документов, подтверждающих полномочия представителя заинтересованного лица, предусмотрено абзацем пятым части первой пункта 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур».

Вместе с тем, данное нововведение обусловлено тем, что доверенность может содержать различный объем юридически значимых действий (право на подачу заявления, участие в рассмотрении материалов процедуры, получение итогового административного решения либо их совокупность в отношении одной административной процедуры или нескольких процедур). Копия такого документа позволит уполномоченному органу оперативно определять объем правомочий представителя на каждом этапе осуществления административной процедуры, исключив необходимость повторных уточнений.

В целях повышения прозрачности административного процесса и конкретизации взаимодействия между уполномоченными органами и заявителями проектом постановления дополняются основания для принятия решения об отказе в осуществлении административной процедуры. Перечень таких оснований расширяется на два новых пункта.

Данные изменения обусловлены императивными требованиями пункта 1 статьи 25 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», согласно которым возведение, реконструкция, модернизация, техническая модернизация и приемка в эксплуатацию объектов хозяйственной и иной деятельности, связанных с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух, без положительного заключения государственной экологической экспертизы (либо без выполнения указанных в нем особых условий) запрещаются, если получение такого заключения предусмотрено законодательством.

Таким образом, введение новых пунктов позволит согласовать действия уполномоченного органа при осуществлении административных процедур с нормами Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», а также при нарушении установленного порядка приемки в эксплуатацию объектов воздействия на атмосферный воздух.

Проектом постановления также конкретизируется порядок выдачи дубликатов ранее принятых административных решений. Вводится норма, ограничивающая возможность получения дубликата вне периода действия разрешения на выбросы или заключения о согласовании акта инвентаризации выбросов.

Данное уточнение обусловлено тем, что действие разрешений и заключений может быть досрочно прекращено (в том числе по причине выявления нарушений природоохранного законодательства со стороны субъекта хозяйствования), что влечет за собой обязанность по возврату оригинала документа в уполномоченный орган. Закрепление предлагаемой нормы исключит недобросовестные действия со стороны правонарушителей, направленные на обход установленных запретов и продолжение неправомерной деятельности путем запроса и последующего использования дубликатов аннулированных или прекративших свое действие документов.

В целях привлечения внимания субъектов хозяйствования к необходимости неукоснительного соблюдения природоохранных требований проектом постановления актуализируются инструменты наблюдений за реализацией экологических обязательств. Согласно пункту 1 статьи 21 Закона Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», юридические лица и индивидуальные предприниматели обязаны разрабатывать и осуществлять мероприятия, направленные на предупреждение загрязнения атмосферного воздуха.

Для обеспечения практической реализации данной нормы проектом постановления предлагается дополнить форму заключения о согласовании акта инвентаризации выбросов соответствующей специализированной таблицей, отражающей планируемые и проводимые мероприятия. Поскольку указанная обязанность носит императивный характер, невыполнение данных мероприятий предлагается закрепить в качестве самостоятельного основания для отказа в согласовании акта инвентаризации выбросов.

Одновременно проектом постановления вносятся изменения технического характера, направленные на приведение нормативного правового акта в соответствие с требованиями нормотворческой техники, установленной Законом Республики Беларусь «О нормативных правовых актах».

Так, например, формы заявлений дополняются нумерацией структурных элементов (пунктов, подпунктов). Данная корректировка обеспечит внутреннюю логику документов, упростит и создаст необходимую правовую базу для внесения последующих изменений в текст приложений в случае необходимости их корректировки.

Остальная часть правовых предписаний действующих Положений при подготовке проекта постановления не изменяется, поскольку сохраняет свою актуальность, в полной мере соответствует принципам государственной политики в области охраны атмосферного воздуха и обеспечивает стабильность регулирования административных процедур.

Проект постановления направлен на повышение уровня удобства осуществления названных административных процедур для субъектов хозяйствования и будет способствовать оперативности и качественности их осуществления. Проектом постановления не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

При подготовке проекта постановления анализировались акты законодательства, регулирующие отношения, указанные в вышеназванном постановлении: Закон Республики Беларусь «Об охране атмосферного воздуха», Закон Республики Беларусь «Об основах административных процедур».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения отсутствует.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения отсутствует.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования отсутствует.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Принятие проекта постановления не окажет вредное воздействие на окружающую среду и не связан с нерациональным использованием природных ресурсов, соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития.

Отчет о результатах оценки регулирующего воздействия проекта постановления прилагается.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – проект постановления направлен для проведения публичных обсуждений.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 21 мая 2009 г. № 664» повлечет необходимость внесения изменений в постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 21 января 2022 г. № 9 «Об утверждении регламентов административных процедур в сфере охраны атмосферного воздуха».

Первый заместитель Министра
природных ресурсов и охраны
окружающей среды
Республики Беларусь

М.В.Лысенко

_____._____ 2026 г.