

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь
от 4 июня 2019 г. № 360 и от 11 декабря 2019 г. № 847»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2019 г. № 360 и от 11 декабря 2019 г. № 847» (далее – проект постановления) подготовлен Министерством здравоохранения на основании абзаца третьей части второй статьи 14 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацев второго и третьего подпункта 2.1 пункта 2 общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования, утвержденных Декретом Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства».

Проект постановления подготовлен в целях реализации плана мероприятий по пересмотру норм проектирования с целью удешевления стоимости выполнения работ на объектах капитального ремонта, реконструкции и возведения автомобильных дорог общего пользования в соответствии с поручением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июля 2024 г. № 37/222-562/8976рв, а также актуализации специфических санитарно-эпидемиологических требований к установлению санитарно-защитных зон объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2019 г. № 847 (далее – ССЭТ № 847), и специфических санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации объектов, являющихся источниками неионизирующего излучения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2019 г. № 360 (далее – ССЭТ № 360), с учетом практики правоприменения.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

выбор вида нормативного правового акта, компетенция на принятие нормативного правового акта определены Законом Республики Беларусь «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (абзац третий части второй статьи 14) и Декретом Президента Республики Беларусь «О развитии предпринимательства» (пункт 2 общих санитарно-эпидемиологических требований к содержанию и эксплуатации капитальных строений (зданий, сооружений), изолированных помещений

и иных объектов, принадлежащих субъектам хозяйствования), согласно которым Совет Министров Республики Беларусь определяет обязательные для исполнения специфические санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации объектов, являющихся источниками неионизирующего излучения, установлению санитарно-защитных зон объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования к содержанию и эксплуатации объектов, являющихся источниками неионизирующего излучения, установлению санитарно-защитных зон объектов, являющихся объектами воздействия на здоровье человека и окружающую среду, санитарных разрывов.

В проекте постановления в сравнении с действующими постановлениями Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2019 г. № 360 и от 11 декабря 2019 г. № 847:

1) преамбулы постановлений дополнены ссылкой на часть вторую статьи 14 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» в соответствии с абзацем третьим которой определено, что санитарно-эпидемиологические требования устанавливаются постановлениями Совета Министров Республики Беларусь;

2) в целях исключения дублирования нормативных правовых предписаний и множественности нормативных правовых актов по вопросам установления санитарных разрывов воздушных линий электропередач, санитарно-защитных зон (далее – СЗЗ) и зон ограничения застройки радиотехнических объектов (пункты 32-43, 79, 83, 87-90, 111, 118-120 ССЭТ № 360, подпункт 15.2 пункта 15, пункты 17-19 ССЭТ № 847) проектом постановления предлагается исключить указанные нормативные предписания из ССЭТ № 847 с одновременной корректировкой ССЭТ № 360.

Также в данных целях в пункте 2 ССЭТ № 847 уточнена область применения документа в части нераспространения на объекты, являющиеся источниками неионизирующего излучения – из пункта 6 ССЭТ № 847 исключен термин «зона ограничения застройки» (абзац четвертый);

3) в целях снижения и упрощения документооборота из пунктов 49, 51 и 93 ССЭТ № 360 предлагается исключить необходимость составления вторых экземпляров санитарных паспортов передающих радиотехнических объектов, базовых станций систем сотовой подвижной электросвязи и широкополосного беспроводного доступа;

4) в целях устранения технической ошибки в приложении 2 к ССЭТ № 360 слова «30 – 0 МГц» заменены словами «30 – 50 МГц»;

5) в целях актуализации отдельных устаревших норм вносятся изменения в подпункт 1.2 пункта 1 приложения 8 и пункт 14 приложения 10 к ССЭТ № 360 в части требований к приборам и точкам проведения измерений электромагнитных полей;

6) в целях понятного и однозначного толкования терминов, используемых в ССЭТ № 847, проектом постановления предлагается уточнить понятийный аппарат документа (пункт 6) в части использования терминов и определений в значениях, установленных Кодексом Республики Беларусь о земле, Кодексом Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, Законом Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-З «Об охране атмосферного воздуха», дополнения данного пункта определениями специальных терминов «объект воздействия на здоровье человека и окружающую среду», «проект санитарно-защитной зоны» и уточнения термина «санитарно-защитная зона» (с учетом определения аналогичного термина в абзаце пятнадцатом пункта 4 ССЭТ № 360);

7) с учетом практики правоприменения актуализированы названия глав 2 и 3 ССЭТ № 847 и структурные элементы.

Название главы 2 изложено как «Требования к СЗЗ и санитарным разрывам», так как в указанной главе предусмотрены общие требования как к базовым, так и расчетным СЗЗ, а также санитарным разрывам. При этом отдельные структурные элементы главы 3 действующей редакции ССЭТ № 847 перенесены в главу 2.

Название главы 3 изложено как «Порядок установления расчетных размеров СЗЗ», так как в главе регламентируются требования по установлению только расчетных СЗЗ. В этой связи отдельные структурные элементы главы 2 действующей редакции ССЭТ № 847 перенесены в главу 3.

Таким образом предложенная структура глав 2 и 3 проекта изменения ССЭТ № 847 обеспечивает расположение нормативных правовых предписаний акта в логической последовательности, облегчает их восприятие, способствует правильному их пониманию и применению.

8) пункт 11 действующей редакции ССЭТ № 847 (пункт 11 проекта изменения) уточнен в части того, что базовые и расчетные СЗЗ устанавливаются непосредственно от крайних организованных

стационарных источников выбросов и источников физического воздействия.

Также соответствующий структурный элемент дополнен нормой о том, что при отсутствии информации о точном местоположении и количестве источников выбросов и источников физического воздействия, состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух граница СЗЗ устанавливается от границы земельного участка объекта;

9) уточнен перечень объектов, до которых устанавливаются границы СЗЗ с учетом терминологии, принятой в действующих нормативных правовых актах:

вместо «окон жилых домов при мало-, средне-, многоэтажной и повышенной этажности жилой застройке» предлагается устанавливать границы СЗЗ до «фасадов многоквартирных жилых домов, общежитий» (с учетом пунктов 27, 32 статьи 1 Жилищного кодекса Республики Беларусь);

вместо «границ земельных участков усадебного типа застройки» и «границ территории садоводческих товариществ и дачных кооперативов» предлагается до «границ земельных участков для строительства и обслуживания многоквартирных и блокированных жилых домов, коллективного садоводства, дачного строительства» (с учетом терминологии, применяемой в Кодексе Республики Беларусь о земле);

вместо «границ территорий учреждений образования, за исключением учреждений среднего специального и высшего образования, не имеющих в своем составе открытых спортивных сооружений, учреждений образования, реализующих образовательные программы повышения квалификации» предлагается до «границ земельных участков учреждений образования, за исключением учреждений дополнительного образования взрослых, учреждений среднего специального и высшего образования, не имеющих в своем составе открытых и полуоткрытых физкультурно-спортивных сооружений» (с учетом подпункта 1.38 пункта 1 статьи 1, статей 18, 203, 187, 251 Кодекса Республики Беларусь об образовании);

вместо «границ территорий санаторно-курортных и оздоровительных организаций, организаций здравоохранения, за исключением организаций здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях и в условиях отделения дневного пребывания» предлагается до «границ земельных участков санаторно-курортных и оздоровительных организаций» и «границ земельных участков больничных организаций здравоохранения» (термин «больничная организация здравоохранения» принят в соответствии

с номенклатурой организаций здравоохранения, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 декабря 2023 г. № 183, в соответствии с которой к данным организациям относятся организации здравоохранения, оказывающие медицинскую помощь в стационарных условиях – больницы, госпитали, медико-санитарные части, диспансеры, центры, родильные дома, дома ребенка, хосписы, университетские клиники);

вместо «границ территорий открытых и полуоткрытых физкультурно-спортивных сооружений, объектов туризма и отдыха, за исключением гостиниц, мотелей, хостелов, кемпингов» предлагается до «границ земельных участков открытых и полуоткрытых физкультурно-спортивных сооружений». При этом в пункте 12 новой редакции ССЭТ № 847 предлагается установить запрет на размещение в СЗЗ мест пользования поверхностными водными объектами для рекреации, спорта и туризма, палаточных лагерей, детских игровых площадок, мест (площадок) для массового отдыха населения, за исключением детских игровых площадок, мест (площадок) для массового отдыха населения, размещенных в составе объектов придорожного сервиса, так как указанные объекты могут не иметь определенных границ.

Также в целях исключения пробела в правовом регулировании предлагается дополнить ССЭТ № 847 нормой, предусматривающей установление границ СЗЗ до объектов социального обслуживания, осуществляющих стационарное социальное обслуживание, так как в соответствии со статьей 19 Закона Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-З «О социальном обслуживании» стационарное социальное обслуживание – оказание социальных услуг с обеспечением круглосуточного проживания (пребывания) в объектах социального обслуживания организациями и индивидуальными предпринимателями, оказывающими социальные услуги. Также необходимо отметить, что постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2024 г. № 490 установлен запрет на размещение в СЗЗ многоквартирных жилых домов, используемых для оказания социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания (пункт 81 соответствующих требований);

10) также уточнен перечень объектов и виды деятельности, размещение (осуществление) которых не допускается в границах СЗЗ объекта, в том числе территории объекта, от которого устанавливается СЗЗ, и санитарных разрывов.

В частности, установлены ограничения по осуществлению деятельности по выращиванию в открытом грунте сельскохозяйственных культур, которые предназначены для питания населения, если в составе выбросов в атмосферный воздух объекта, в отношении которого

установлена СЗЗ, присутствуют загрязняющие вещества, указанные в приложении 3 к техническому регламенту Таможенного союза «О безопасности пищевой продукции» (ТР ТС 021/2011). Таким образом, будут учитываться только те загрязняющие вещества, количественное содержание которых в пищевой продукции для питания населения регламентировано с точки зрения обеспечения безопасности для здоровья человека;

11) в целях устранения и преодоления пробелов в правовом регулировании пунктом 13 проекта изменения ССЭТ № 847 предлагается установить новый порядок установления базовых и расчетных размеров СЗЗ. В качестве завершающего этапа предлагается нормативно закрепить утверждение базовых и расчетных размеров СЗЗ местными исполнительными и распорядительными органами на основании заявления юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Нормы аналогичного характера установлены в отношении видов территорий, в отношении которых в соответствии с актами законодательства установлен особый режим их использования.

Пунктом 14 Положения о порядке согласования, установления и обозначения границ санитарно-защитной зоны, зоны наблюдения ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения и требования по их охране и использованию, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 апреля 2009 г. № 411, предусмотрено утверждение проектов СЗЗ и зон наблюдения ядерных установок и (или) пунктов хранения, пунктов захоронения.

Согласно части второй статьи 13 Закона Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-З «О питьевом водоснабжении» местные исполнительные и распорядительные органы в области питьевого водоснабжения в пределах своей компетенции утверждают проекты и устанавливают границы зон санитарной охраны источников питьевого водоснабжения централизованных систем питьевого водоснабжения.

В соответствии с подпунктом 2.5. пункта 2 статьи 13 Водного кодекса Республики Беларусь местные исполнительные и распорядительные органы в области охраны и использования вод утверждают проекты водоохраных зон и прибрежных полос, устанавливают границы водоохраных зон и прибрежных полос.

С учетом вышеизложенной правоприменительной практики, в том числе в сфере землеустройства и градостроительства, предлагается местные исполнительные и распорядительные органы наделять полномочиями на утверждение границ базовых и расчетных СЗЗ объектов.

Утверждение границ, а не проектов СЗЗ предусмотрено в связи

с тем, что для установления базового размера СЗЗ объекта разработка проекта СЗЗ не требуется.

Пунктом 13 проекта изменения ССЭТ № 847 также предусмотрен порядок подачи заявления, перечни необходимых для принятия решения документов, а также порядок рассмотрения заявления и документов, в том числе направление запроса в территориальный орган государственного санитарного надзора о предоставлении информации о возможности установления базового или расчетного размера СЗЗ объекта;

12) пунктом 14 проекта изменения ССЭТ № 847 устанавливаются нормы по проведению ежегодного производственного контроля загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и уровней физического воздействия на территориях, прилегающих к СЗЗ объектов, осуществления предоставления в территориальные органы государственного санитарного надзора результатов лабораторного контроля. Это необходимо в целях обеспечения безопасного функционирования объектов, социально-гигиенического мониторинга и оперативного реагирования при установлении несоответствий гигиеническим нормативам предельно допустимых концентраций, ориентировочно безопасных уровней воздействия загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, нормативов допустимых уровней, предельно допустимых уровней физических факторов;

13) в пункте 15 проекта изменения изложены и дополнены нормативные предписания пункта 24 действующей редакции ССЭТ № 847. В частности установлено, что базовый или расчетный размер СЗЗ объекта:

пересматривается в связи с изменением технологии производства, местоположения, количества источников выбросов, количественного и качественного состава выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, уровней физического воздействия, а также с учетом перспективного развития производства;

может пересматриваться по инициативе органов государственного санитарного надзора, местных исполнительных и распорядительных органов, администрации объекта, территориального промышленного комплекса (промышленного узла).

При этом изменение базового или расчетного размера СЗЗ объекта должно сопровождаться разработкой соответствующего проекта СЗЗ с представлением обоснования предлагаемых изменений.

Возможность пересмотра СЗЗ объектов по инициативе органов государственного санитарного надзора, местных исполнительных и распорядительных органов, администрации объекта, территориального

промышленного комплекса (промышленного узла) обусловлено необходимостью предъявления соответствующих требований по сокращению СЗЗ в целях устранения нарушений в части режима их использования, возможной необходимости высвобождения земель, занятых санитарно-защитными зонами для их последующего использования при градостроительном (территориальном) планировании развития административно-территориальных единиц и населенных пунктов;

14) проектом постановления предусмотрен комплексный пересмотр требований к установлению санитарных разрывов.

Из документа исключены требования по установлению санитарных разрывов от зверинцев, зоопарков, зоосадов, предприятий по ремонту и (или) техническому обслуживанию легковых автомобилей до 10 единиц одновременно без выполнения малярных, сварочных, жестяных работ. Для данных объектов предлагается установить базовый размер СЗЗ 50 метров.

В этих целях предлагается дополнение приложения 1 к ССЭТ № 847 пунктом «35¹. Зверинцы, зоопарки, зоосады», а также изложить в новой редакции пункт 441 как «Предприятия по ремонту и (или) техническому обслуживанию легковых автомобилей до 10 единиц одновременно с выполнением или без выполнения малярных, сварочных, жестяных работ.»;

15) уточнены требования к установлению санитарных разрывов от автомобильных стоянок и парковок, гаражных кооперативов и гаражных массивов до объектов различного назначения с изменением названия приложения 2 к ССЭТ № 847 и корректировкой объектов, до которых исчисляется расстояние санитарного разрыва, и примечаний к таблице в указанном приложении;

16) в целях выполнения поручения Совета Министров Республики Беларусь от 16 июля 2024 г. № 37/222-562/8976р по реализации плана мероприятий по пересмотру норм проектирования с целью удешевления стоимости выполнения работ на объектах капитального ремонта, реконструкции и возведения автомобильных дорог общего пользования уточнены требования к установлению санитарных разрывов объектов транспортной инфраструктуры.

В частности, предлагается установить фиксированные значения санитарных разрывов для:

республиканских автомобильных дорог от 120 до 300 метров в зависимости от их категории (с учетом подпункта 4.15 строительных норм СН 3.03.04-2019 «Автомобильные дороги», утвержденных и введенных в действие постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 74);

железнодорожный путей общего пользования – 100 метров (с учетом подпункта 11.2.7 строительных норм СН 3.01.03-2020 «Планировка и застройка населенных пунктов», утвержденного постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 27 ноября 2020 г. № 94);

открытых наземных участков линий метрополитена – 100 метров (с учетом подпункта 17.1.2 строительных норм СН 3.03.05-2020 «Метрополитены», утвержденных и введенных в действие постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 16 ноября 2020 г. № 88).

В целях обеспечения соблюдения санитарных разрывов и ограничения использования незанятых земельных участков в условиях сложившейся застройки предусмотрено, что ширина санитарного разрыва действующих республиканских автомобильных дорог, железнодорожный путей общего пользования в сложившейся застройке устанавливается непосредственно до существующих фасадов многоквартирных жилых домов и общежитий, границ земельных участков для строительства и обслуживания многоквартирных и блокированных жилых домов.

При этом оговорено, что ширину санитарного разрыва республиканских автомобильных дорог, железнодорожный путей общего пользования и открытых наземных участков линий метрополитена разрешается уменьшать на величину, соответствующую эффективности применения дополнительных шумозащитных мероприятий (архитектурно-планировочные, строительно-конструктивные, организационно-административные и другие), подтвержденными расчетами рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (с учетом фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе) и уровней физического воздействия.

17) также проектом изменения ССЭТ № 847 предусмотрено установление санитарных разрывов вдоль границ полос воздушных подходов к аэродромам (вертодромам), аэропортам – определяется в каждом конкретном случае на основании расчетов рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (с учетом фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе) и уровней физического воздействия;

18) глава 2 ССЭТ также дополнена нормой, предусматривающей обозначение границ СЗЗ, санитарных разрывов в схемах землеустройства, градостроительных проектах, государственном градостроительном кадастре, земельно-кадастровой документации, а также в документах, удостоверяющих права, ограничения (обременения) прав на земельные участки (с учетом аналогичных норм для зон санитарной охраны в части седьмой статьи 24 Закона Республики Беларусь от 24 июня 1999 г.

«О питьевом водоснабжении», водоохраных зон и прибрежных полос в пункте 19 статьи 52 Водного кодекса Республики Беларусь);

19) проектом постановления установлено, что СЗЗ (санитарный разрыв) объекта прекращает существование в случае ликвидации (в том числе сноса) объекта;

20) в пункт 19 главы 3 проекта изменения перенесен пункт 9 действующей редакции ССЭТ № 847, в соответствии с которым установление расчетного размера СЗЗ объекта, изменение ранее установленного размера СЗЗ объекта выполняются на основании проекта СЗЗ объекта с расчетами рассеивания выбросов загрязняющих веществ в атмосферном воздухе (с учетом фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе), уровней физического воздействия и оценки риска для жизни и здоровья населения;

21) проектом постановления предлагается дополнить ССЭТ № 847 приложением 3, регламентирующим сведения, включаемые в проект СЗЗ.

Указанное приложение изложено с учетом Инструкции по применению № 120-1210 «Гигиенические требования к составу проекта санитарно-защитной зоны» (утверждена заместителем Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 24 декабря 2010 г.) и Инструкции по применению № 002-1220 «Метод санитарно-гигиенической оценки проектных решений по установлению (изменению) размеров санитарно-защитных зон объектов воздействия на здоровье человека и окружающую среду» (утверждена заместителем Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 24 декабря 2020 г.).

22) проектом изменения ССЭТ № 847 предусмотрено, что разработку проектов СЗЗ осуществляют проектные организации, имеющие аттестат соответствия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих разработку разделов проектной документации, выданный в порядке, установленном Советом Министров Республики Беларусь, в целях исключения представления для проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы проектной документации лицами, не имеющими соответствующих компетенций;

23) в целях исключения неоднозначного понимания и применения предписаний на практике уточнено, что учет фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе, в том числе в составе группы загрязняющих веществ, обладающих эффектом суммации, не требуется, если значение приземной концентрации загрязняющего вещества, создаваемой выбросами объекта на границе СЗЗ и за ней, меньше 0,1 доли максимальной разовой предельно допустимой концентрации;

24) с учетом обеспечения внутренней согласованности с пунктами 19 и 20, построения логической последовательности нормативных правовых предписаний в пункте 23 проекта изменения ССЭТ № 847 указано, что разработанные проекты СЗЗ объектов перед государственной санитарно-гигиенической экспертизой (пункт 24) подлежат оценке риска для жизни и здоровья населения;

25) в пункт 23 также включены актуализированные нормативные предписания пункта 26 действующей редакции ССЭТ № 847, имеющие неоднозначное понимание и применение их предписаний на практике.

Некоторыми субъектами правоотношений пункт 26 действующей редакции ССЭТ № 847 трактуется таким образом, что для объектов, расположенных в пределах производственных зон, непосредственно в местах, граничащих с жилыми зонами населенных пунктов, оценка риска жизни и здоровью населения не требуется, что не является верным.

С учетом вышеизложенного предусмотрено, что не требуется проведение оценки риска для жизни и здоровья населения для проекта СЗЗ объекта, расположенного в производственной зоне населенного пункта, если территория земельного участка объекта не граничит с жилой зоной населенного пункта, а граница СЗЗ объекта не выходит за границы производственной зоны населенного пункта.

Также с целью однозначной трактовки и единообразной правоприменительной практики внесено уточнение о том, что вышеуказанная оценка риска для жизни и здоровья населения проводится органами и учреждениями, осуществляющими государственный санитарный надзор, государственными органами и иными государственными организациями, осуществляющими ведомственный контроль в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения, медицинскими научными организациями в пределах их компетенции при обращении организаций, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей;

26) проектом постановления уточнено, что расчетный размер СЗЗ, определенный в проекте СЗЗ, по результатам государственной санитарно-гигиенической экспертизы которого выдано положительное санитарно-гигиеническое заключение, является предварительным, так как согласно пункту 26 проекта изменения ССЭТ № 847 для окончательного установления с СЗЗ требуется:

наличие положительного санитарно-гигиенического заключения по проекту СЗЗ объекта;

реализация всех мероприятий по снижению неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, предусмотренных проектом СЗЗ объекта (при их наличии);

наличие результатов аналитического (лабораторного) контроля

загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и измерений физических факторов, подтверждающих размеры СЗЗ объекта;

утверждение размеров СЗЗ местными исполнительными и распорядительными органами;

27) в целях устранения и преодоления пробелов в законодательстве, обеспечения ответственного отношения субъектов хозяйствования по завершению процедуры установления расчетного размера СЗЗ пунктом 25 проекта изменения ССЭТ № 847 установлены сроки проведения аналитического (лабораторного) контроля загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и измерений физических факторов, подтверждающих размеры СЗЗ объекта.

Лабораторный контроль должен проводиться в течение одного года после:

получения положительного санитарно-гигиенического заключения (для действующих объектов);

реализации всех мероприятий по снижению неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, предусмотренных проектом СЗЗ (для объектов, в проектах СЗЗ которых предусмотрены такие мероприятия);

достижения проектной мощности объекта (для объектов, расчетный размер СЗЗ, которых устанавливается в процессе проектирования и строительства объекта).

28) проектом постановления предусмотрено дополнение ССЭТ № 847 приложением 4, устанавливающим требования к проведению аналитического (лабораторного) контроля загрязняющих веществ в атмосферном воздухе и измерений физических факторов для подтверждения расчетного размера СЗЗ.

Указанное приложение изложено с учетом Инструкции по применению № 005-0314 «Метод аналитического (лабораторного) контроля загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на границе санитарно-защитной и жилой зоны» (утверждена заместителем Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 25 марта 2014 г.);

29) в целях обеспечения корректного рассмотрения территориальными органами государственного санитарного надзора запросов местных исполнительных и распорядительных органов о предоставлении информации о возможности утверждения расчетного размера СЗЗ проектом постановления предусмотрено, что информация о реализации всех мероприятий по снижению неблагоприятного воздействия на здоровье человека и окружающую среду, предусмотренных проектом СЗЗ (при их наличии), результаты аналитического (лабораторного) контроля загрязняющих веществ

в атмосферном воздухе и измерений физических факторов, подтверждающие размеры СЗЗ объекта, перед утверждением размеров СЗЗ объекта местными исполнительными и распорядительными органами направляются в органы государственного санитарного надзора;

30) проектом постановления предусмотрена точечная корректировка приложения 1 к ССЭТ № 847, регламентирующего базовые размеры СЗЗ, направленная на приведение терминологии к принятой в действующих актах законодательства, имплементацию разъяснений Министерства здравоохранения Республики Беларусь по вопросам применения норм приложения, исключение устаревших норм, дублирования нормативных правовых предписаний, устранения пробелов в правовом регулировании.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов:

Гражданский кодекс Республики Беларусь;

Кодекс Республики Беларусь о земле;

Жилищный кодекс Республики Беларусь;

Кодекс Республики Беларусь об образовании;

Воздушный кодекс Республики Беларусь;

Водный кодекс Республики Беларусь;

Кодекс Республики Беларусь об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

Закон Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об охране окружающей среды»;

Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-XII «О здравоохранении»;

Закон Республики Беларусь от 2 декабря 1994 г. № 3434-XII «Об автомобильных дорогах и дорожной деятельности»;

Закон Республики Беларусь от 6 января 1999 г. № 237-3 «О железнодорожном транспорте»;

Закон Республики Беларусь от 24 июня 1999 г. № 271-3 «О питьевом водоснабжении»;

Закон Республики Беларусь от 22 мая 2000 г. № 395-3 «О социальном обслуживании»;

Закон Республики Беларусь от 16 декабря 2008 г. № 2-3 «Об охране атмосферного воздуха»;

Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

Закон Республики Беларусь от 5 мая 2014 г. № 141-3 «О городском электрическом транспорте и метрополитене»;

Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З
«О нормативных правовых актах»;

Закон Республики Беларусь от 4 января 2014 г. № 125-З
«О физической культуре и спорте»;

Закон Республики Беларусь от 10 октября 2022 г. № 208-З
«О регулировании безопасности при использовании атомной энергии»;

Закон Республики Беларусь от 1 апреля 2024 г. № 361-З
«Об ответственном обращении с животными»;

Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7
«О развитии предпринимательства»;

Указ Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551
«О мерах по повышению безопасности дорожного движения»;

Указ Президента Республики Беларусь от 3 октября 2006 г. № 589
«Об упорядочении работы автомобильных стоянок и автомобильных парковок»;

Указ Президента Республики Беларусь от 28 января 2008 г. № 43
«О деятельности организаций застройщиков, гаражных кооперативов и кооперативов, осуществляющих эксплуатацию автомобильных стоянок»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1478 «Об утверждении Концепции санаторно-курортного лечения и оздоровления населения Республики Беларусь и признании утратившими силу некоторых постановлений Совета Министров Республики Беларусь»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 2 апреля 2009 г. № 411 «О порядке согласования, установления и обозначения границ санитарно-защитной зоны, зоны наблюдения ядерной установки и (или) пункта хранения, пункта захоронения и требования по их охране и использованию»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 29 августа 2013 г. № 758 «О дополнительных мерах по ликвидации и недопущению распространения африканской чумы свиней и других опасных болезней животных»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 марта 2014 г. № 252 «О некоторых вопросах аттестации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, руководителей, специалистов организаций и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области строительства»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 4 июня 2019 г. № 360 «О специфических санитарно-эпидемиологических требованиях к содержанию и эксплуатации объектов, являющихся источниками неионизирующего излучения»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2019 г. № 847 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 25 января 2021 г. № 37 «Об утверждении гигиенических нормативов»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 ноября 2022 г. № 794 «Об охранных зонах электрических сетей, размерах и режиме их использования»;

постановление Совета Министров Республики Беларусь от 11 июля 2024 г. № 490 «О требованиях к многоквартирным жилым домам, используемым для оказания социальных услуг в форме стационарного социального обслуживания»;

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 16 декабря 2019 г. № 69 «Об утверждении и введении в действие технических нормативных правовых актов» (строительные нормы СН 3.02.02-2019 «Общественные здания», СН 3.02.03-2019 «Станции технического обслуживания транспортных средств. Гаражи-стоянки автомобилей»);

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 26 декабря 2019 г. № 74 «Об утверждении и введении в действие строительных норм» (строительные нормы СН 3.03.04-2019 «Автомобильные дороги», СН 4.02.04-2019 «Котельные установки»);

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 15 сентября 2020 г. № 54 «Об утверждении и введении в действие строительных норм» (строительные нормы СН 2.04.01-2020 «Защита от шума»);

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 16 ноября 2020 г. № 88 «Об утверждении и введении в действие строительных норм СН 3.03.05-2020» (строительные нормы СН 3.03.05-2020 «Метрополитены»);

постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 27 ноября 2020 г. № 94 «Об утверждении и введении в действие строительных норм СН 3.01.03-2020» (строительные нормы СН 3.01.03-2020 «Планировка и застройка населенных пунктов»);

постановление Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 9 июня 2023 г. № 57 «Об утверждении и введении в действие строительных норм и изменений к строительным нормам» (строительные нормы СН 1.02.02-2023 «Состав и содержание проектной документации»);

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 18 октября 2012 г. № 16-Т

«Об утверждении и введении в действие технического нормативного правового акта» (технический кодекс установившейся практики ТКП 17.13-05-2012 (02120) «Охрана окружающей среды и природопользование. Аналитический контроль и мониторинг. Качество воздуха. Правила расчета фоновых концентраций загрязняющих веществ в атмосферном воздухе населенных пунктов, в которых отсутствуют стационарные наблюдения»);

постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 27 декабря 2023 г. № 33 «О деятельности, связанной с выбросами загрязняющих веществ в атмосферный воздух»;

постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 5 сентября 2014 г. № 58 «О классификации физкультурно-спортивных сооружений»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 23 декабря 2019 г. № 119 «Об утверждении Положения о порядке и условиях проведения государственной санитарно-гигиенической экспертизы»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 5 декабря 2023 г. № 183 «Об определении номенклатуры организаций здравоохранения»;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 25 сентября 2007 г. № 74 «О введении в действие новой редакции санитарно-эпидемиологических правил и нормативов СанПиН 2.2.1/2.1.1.1200-03 «Санитарно-защитные зоны и санитарная классификация предприятий, сооружений и иных объектов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 3 марта 2018 г. № 222 «Об утверждении Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон»;

приказ и.о. Министра здравоохранения Республики Казахстан от 11 января 2022 г. № ҚР ДСМ-2 «Об утверждении Санитарных правил «Санитарно-эпидемиологические требования к санитарно-защитным зонам объектов, являющихся объектами воздействия на среду обитания и здоровье человека»;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

постановление не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

при подготовке проекта постановления учтены разработанные в рамках научной деятельности Научно-исследовательского института гигиены, токсикологии, эпидемиологии, вирусологии и микробиологии государственного учреждения «Республиканский центр гигиены, эпидемиологии и общественного здоровья» (ранее республиканское унитарное предприятие «Научно-практический центр гигиены», государственное учреждение «Республиканский научно-практический центр гигиены»):

Инструкция по применению № 120-1210 «Гигиенические требования к составу проекта санитарно-защитной зоны» (утверждена заместителем Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 24 декабря 2010 г.);

Инструкция по применению № 005-0314 «Метод аналитического (лабораторного) контроля загрязняющих веществ в атмосферном воздухе на границе санитарно-защитной и жилой зоны» (утверждена заместителем Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 25 марта 2014 г.);

Инструкция по применению № 002-1220 «Метод санитарно-гигиенической оценки проектных решений по установлению (изменению) размеров санитарно-защитных зон объектов воздействия на здоровье человека и окружающую среду» (утверждена заместителем Министра здравоохранения – Главным государственным санитарным врачом Республики Беларусь 24 декабря 2020 г.).

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта,

в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие проекта постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

не имеется.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

принятие проекта постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Министр здравоохранения
Республики Беларусь

А.В.Ходжаев

« » _____ 2025 г.