

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении
постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля
2021 г. № 250»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2021 г. № 250» (далее – проект постановления, постановление) разработан в целях уточнения перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости (далее – перечень), а также во исполнение пункта 12 «Дорожной карты» по реализации автоматизированной информационной системы «Анализ цен» на территории Республики Беларусь, утвержденной Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 28 марта 2024 г. № 32/221-146/106.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт принимается в виде постановления Совета Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах», в соответствии с которым внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления является изменение существующего правового регулирования соответствующих общественных отношений в сфере прослеживаемости товаров.

Во исполнение поручения Премьер-министра Республики Беларусь, данного в ходе заседания коллегии Министерства по налогам и сборам, состоявшегося 07.02.2024, а также во исполнение пункта 12 «Дорожной карты» по реализации автоматизированной информационной системы «Анализ цен» на территории Республики Беларусь, утвержденной Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 28 марта 2024 г. № 32/221-146/106, разработано и принято постановление

Совета Министров Республики Беларусь от 25.07.2024 № 537 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2011 г. № 1030 и от 23 апреля 2021 г. № 250» (далее – постановление № 537), предусматривающее расширение с 01.12.2024 перечня товаров, сведения об обороте которых являются предметом прослеживаемости, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 апреля 2021 г. № 250 «О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 29 декабря 2020 г. № 496» (далее – перечень) путем включения в него 36 товарных позиций, в отношении которых будет осуществляться контроль за ценообразованием посредством АИС «Анализ цен». Кроме того, постановлением № 537 предусмотрено отнесение товаров к товарам, подлежащим прослеживаемости, исходя из одновременного соответствия кода единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза и дополнительного четырехзначного кода по классификатору дополнительной таможенной информации согласно приложению 4-1 к постановлению Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12 февраля 2016 г. № 5 «Об определении классификаторов и особенностей таможенного декларирования» перечню.

С учетом наличия отдельных проблем у субъектов хозяйствования, необходимости принятия ряда организационно-технических мер для соблюдения законодательства в сфере маркировки и прослеживаемости товаров с учетом мнения субъектов хозяйствования, а также МАРТ, постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 25 ноября 2024 г. № 877 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 877) срок введения прослеживаемости перенесен на 01.10.2025.

Необходимость внесения изменений в перечень обусловлена следующим:

уточнение перечня в целях исключения из него товаров, которые МАРТ не предполагается анализировать в рамках эксплуатации АИС «Анализ цен»;

Справочно. С учетом анализа обращений проектом постановления из перечня исключаются пельмени, сырки глазированные, крупы в варочных пакетах и иные товары.

отсутствием необходимости включения бывших в употреблении товаров в перечень, поскольку товары, имеющие признаки эксплуатации (износа), по информации МАРТ, не будут анализироваться в рамках эксплуатации АИС «Анализ цен».

Справочно. Проектом постановления из перечня исключены коды 2000 в отношении бытовой техники (товары, бывшие в употреблении (за исключением холодильников и морозильников бытовых, стиральных машин и телевизоров)).

Необходимость сохранения механизма прослеживаемости в отношении холодильников и морозильников бытовых, стиральных машин и телевизоров обусловлена следующим. В рамках выполнения Союзной программы по интеграции информационных систем государственных контролирующих органов по прослеживаемости товаров, утвержденной Высшим Государственным Советом Союзного государства от 04.11.2021 № 6, с 28.03.2022 введена в промышленную эксплуатацию система прослеживаемости на территории Союзного государства, посредством которой осуществляется информационное взаимодействие между национальными системами прослеживаемости Российской Федерации и Республики Беларусь.

Подпунктом 3.3 Плана мероприятий по исполнению пункта 3.3 Основных направлений реализации положений Договора о создании Союзного государства на 2024 – 2026 годы, а также протоколом заседания Рабочей группы по налоговому контролю и обмену налоговой информацией Министерства по налогам и сборам (Республика Беларусь) и Федеральной налоговой службы (Российская Федерация) от 11.12.2024 с 1 мая 2026 г. прослеживаемости в рамках Союзного государства будут подлежать холодильники и морозильники бытовые, машины стиральные бытовые и телевизоры.

Поскольку в Российской Федерации не предусмотрены исключения в прослеживаемости для техники бывшей в употреблении, то в отношении холодильников и морозильников бытовых, стиральных машин и телевизоров, проектом постановления сохраняется прослеживаемость данных категорий товаров.

уточнение порядка отнесения товаров, указанных в перечне, к товарам, подлежащим прослеживаемости в связи с динамичностью классификатора дополнительной таможенной информации согласно приложению 4-1 к постановлению Государственного таможенного комитета Республики Беларусь от 12 февраля 2016 г. № 5 «Об определении классификаторов и особенностей таможенного декларирования» (далее – классификатор, постановление № 5).

*Справочно. Проектом постановления изменяется подстрочное примечание к перечню, в соответствии с которым предусматривается, что товары определяются исключительно кодом единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности Евразийского экономического союза **и дополнительным четырехзначным кодом на уровне первого или первого и второго или первого, второго и третьего знака кода по классификатору дополнительной таможенной информации (при их указании).***

Данное уточнение позволит сохранить стабильность перечня при дополнении, изменении или исключении таможенными органами четырехзначных кодов дополнительной таможенной информации, содержащихся в соответствующем классификаторе, установленном постановлением №5.

Кроме того, проектом постановления в целях единообразия проводимых расчетов согласно Методологическому обеспечению создания автоматизированной информационной системы «Анализ цен», а также с учетом апробации и приемочных испытаний данной системы осуществлена

корректировка отдельных единиц измерения, подлежащих указанию в электронных накладных.

Справочно. По товарным позициям «чай», «кофе» и «шоколад» единица измерения «штуки» заменяется на «килограммы».

Принятие перечня прослеживаемых товаров в представленной редакции позволит минимизировать случаи внесения изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь, установившего такой перечень, при дополнении, изменении или исключении таможенными органами четырехзначных кодов дополнительной таможенной информации.

Кроме того, уменьшение количества прослеживаемых товаров снизит нагрузку на бизнес в части обязательности использования электронных накладных при совершении операций, связанных с оборотом товаров, бывших в употреблении, а также предоставлении информации в программный комплекс «Система прослеживаемости товаров» об остатках либо ввозе таких товаров.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Регулирование вопросов, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, осуществляется Указом № 496.

Поскольку рассматриваемые товарные группы будут подлежать прослеживаемости с 01.10.2025, практика применения механизма прослеживаемости в отношении таких товаров отсутствует.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Отсутствует.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Проект постановления соответствует положениям Соглашения о механизме прослеживаемости товаров, ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, от 29.05.2019 (далее – Соглашение о прослеживаемости).

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Проект постановления не противоречит требованиям Соглашения о прослеживаемости, поскольку в соответствии с пунктом 2 статьи 16 Соглашения о прослеживаемости государства-члены ЕАЭС вправе

использовать в соответствии со своим законодательством на своей территории национальную систему прослеживаемости, созданную и функционирующую в соответствии с Соглашением о прослеживаемости, в отношении товаров, которые не подлежат прослеживаемости в соответствии с Соглашением о прослеживаемости и оборот которых осуществляется на территории этого государства-члена ЕАЭС, а также в отношении операций, связанных с оборотом таких товаров.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Научные исследования в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проектом постановления предусмотрено исключительно снижение требований к субъектам хозяйствования за счет уменьшения количества товарных позиций перечня, в связи с чем не повлечет изменения величины расходов бюджета.

Проект постановления распространяется на всех субъектов хозяйствования Республики Беларусь, осуществляющих оборот товаров, подлежащих прослеживаемости. Изменение круга прав или обязанностей граждан, иных обстоятельств, определяющих правовой статус граждан, финансовых, временных и иных затрат граждан в процессе их взаимодействия с государственными органами (организациями), а также изменение влияния на занятость и рынок труда, качество и доступность образования проектом постановления не предусматривается.

Проект постановления не предусматривает введение новых административных процедур и барьеров, а нацелен на снижение имеющейся нагрузки на бизнес, в первую очередь на малый и средний бизнес (сфера услуг) за счет исключения из прослеживаемости товаров, бывших в употреблении.

Кроме того, предусматриваемое проектом постановления уменьшение перечня товаров, подлежащих прослеживаемости, приведет к снижению требуемых доработок информационных систем субъектов хозяйствования, ранее не сталкивавшихся с прослеживаемостью товаров.

Прогноз предполагаемых последствий изложен в финансово-экономическом обосновании к проекту постановления.