

Обоснование необходимости принятия постановления Совета  
Министров Республики Беларусь  
«О лицензировании импорта»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта**

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании импорта» (далее – проект постановления) разработан Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды во исполнение поручения Президента Республики Беларусь, данного 12 марта 2024 г. в ходе совещания о состоянии и развитии минерально-сырьевой базы республики, наращивании геологоразведочных работ, в том числе по углеводородному сырью (протокол от 4 апреля 2024 г. № 7), и во исполнение пункта 2 поручения Премьер-министра Республики Беларусь Р.А.Головченко от 9 апреля 2024 г. № 06/102-98/4714р в целях регулирования ввоза на территорию Республики Беларусь минерального сырья (полезных ископаемых), виды которого разведаны и добываются в Республике и исключения его необоснованного импорта.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта**

Подпунктом 1.5 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 5 апреля 2016 г. № 124 «О государственном регулировании внешнеторговой деятельности» (далее – Указ № 124), установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года (далее – договор о ЕАЭС) в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев может вводиться мера нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров.

Согласно части первой пункта 1 статьи 16 Закона Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения**

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, возникающие при реализации импорта указанных в проекте постановления отдельных видов товаров из минерального сырья происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз.

Подпунктом 6 пункта 1 статьи 29 Договора о ЕАЭС предусмотрено, что государства-члены ЕАЭС для обеспечения своей безопасности вправе применять ограничения (при условии, что такие меры не являются средством неоправданной дискриминации или скрытым ограничением торговли) во взаимной торговле товарами.

Подпунктами 1.5 и 1.6 пункта 1 Указа № 124 установлено, что Советом Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 50 приложения № 7 к Договору о ЕАЭС в отношении товаров, ввозимых на таможенную территорию ЕАЭС в Республике Беларусь, на срок не более 6 месяцев могут вводиться меры нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза товаров, реализуемого посредством введения лицензирования, в случае, если эти меры необходимы для обеспечения национальной безопасности Республики Беларусь и (или) защиты внешнего финансового положения и обеспечения равновесия платежного баланса Республики Беларусь.

В соответствии с Концепцией национальной безопасности Республики Беларусь, утвержденной Решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5, экономическая безопасность является неотъемлемой частью национальной безопасности.

В целях обеспечения экономической безопасности Республики Беларусь проектом постановления предусматривается введение в одностороннем порядке временной меры нетарифного регулирования, ограничивающей ввоз в Республику Беларусь сроком на 6 месяцев путем выдачи лицензии на ввоз в отношении отдельных видов минерального сырья происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз, в целях исключения их необоснованного импорта, что позволит интенсифицировать освоение собственной минерально-сырьевой базы Республики Беларусь, увеличить объемы выпуска и реализации продукции из минерального сырья отечественного производства на внутреннем рынке и в конечном счете будет способствовать устойчивому темпу экономического развития и сырьевой безопасности страны.

Проект постановления предусматривает введение временной меры нетарифного регулирования в виде разрешительного порядка ввоза, реализуемого посредством введения лицензирования, в отношении следующих видов товаров из минерального сырья происхождением из стран, не входящих в Евразийский экономический союз:

|                                                                          |                                                                                           |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|
| Код единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС и | Информация о наличии подобного либо аналогичного минерального сырья в Республике Беларусь |
|--------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------|

| наименование товара                                                                                                       |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>2505 10 000 0 пески кремнистые и пески кварцевые</p>                                                                   | <p>имеется:</p> <p>5 месторождений песков, используемых для производства стекла, из них 1 разрабатывается;</p> <p>5 месторождений песков, используемых в качестве формовочного, из них 3 разрабатывается.</p> <p>Кроме того, в рамках Государственной программы «Охрана окружающей среды и устойчивое использование природных ресурсов» на 2021 – 2025 годы, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 99 (далее – Госпрограмма):</p> <p>в 2024 году проведена детальная разведка месторождения Усохское Добрушского района Гомельской области и получен прирост запасов кварцевого песка в количестве 2,4 млн. тонн, из них 540 тыс. тонн, пригодного для производства стекла;</p> <p>в 2025 году будет:</p> <p>завершена детальная разведка участка недр, расположенного между блоками X и XI месторождения кварцевых песков Ленино Добрушского района Гомельской области;</p> <p>завершены работы по совершенствованию технологической линии филиала «Гомельский ГОК» ОАО «Гомельстекло» в целях получения обогащенных стекольных песков высоких марок.</p> |
| <p>2505 90 000 0 пески природные всех видов, окрашенные или неокрашенные, кроме металлоносных песков группы 26 прочие</p> | <p>имеется 525 месторождений песков строительных, из них 173 разрабатывается</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>2508 30 000 0 глина огнеупорная</p>                                                                                    | <p>имеется 6 месторождений глин тугоплавких, из них 2 разрабатывается.</p> <p>В рамках Госпрограммы в 2025 году будет завершена доразведка тугоплавких глин месторождения Глинка Столинского района, включающая проведение технологических испытаний глин.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                |
| <p>2508 40 000 0 глины прочие</p>                                                                                         | <p>имеется 221 месторождений глин, суглинков, супесей для иных нужд, из них 10 разрабатывается.</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                           |
| <p>2509 00 000 0 мел</p>                                                                                                  | <p>имеется всего 38 месторождений мела и мергеля, из них 4 разрабатывается.</p> <p>В рамках Госпрограммы Национальной академией наук Беларуси в 2024 году разработана технология обогащения мела белорусских месторождений и подготовлено заключение о возможности использования мела белорусских месторождений в целлюлозно-бумажной промышленности,</p>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         |                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                       |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                         | производстве лакокрасочных материалов и керамических изделий                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| 2516 11 000 0 гранит необработанный или грубо раздробленный                                                                                                                                                                                                                                                             | имеется 3 месторождения строительного камня, из них 2 разрабатывается                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| 2516 12 000 0 гранит распиленный или разделенный другим способом на блоки или плиты прямоугольной (включая квадратную) формы;<br>2516 90 000 0 камень для памятников или строительства прочих                                                                                                                           | имеется 1 месторождение облицовочного камня, которое в настоящее время разрабатывается (обеспеченность при текущем уровне добычи более 70 лет)                                                                                                                                                                                                        |
| 2517 10 100 0 галька, гравий, щебень;<br>2517 10 800 0 галька, гравий, щебень или дробленый камень, обычно используемые в качестве наполнителей бетона, балласта для шоссе и дорог или железнодорожных путей или другого балласта, а также валуны и кремневый гравий, термически обработанные или необработанные прочие | имеется:<br>3 месторождения строительного камня, из них 2 разрабатывается;<br>213 месторождений валунно-гравийно-песчаной смеси, из них 93 разрабатывается                                                                                                                                                                                            |
| 2517 10 200 0 известняк, доломит и прочие известняковые камни, разбитые или дробленые;<br>2518 10 000 0 доломит некальцинированный или неспекшийся;<br>2518 20 000 0 доломит кальцинированный или спекшийся                                                                                                             | имеется 1 разрабатываемое месторождение доломита                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| 2522 10 000 0 известь негашеная<br>2522 20 000 0 известь гашеная                                                                                                                                                                                                                                                        | имеется всего 38 месторождений мела и (или) мергеля, которые могут использоваться для производства извести, из них 4 разрабатывается                                                                                                                                                                                                                  |
| 2703 00 000 0 торф (включая торфяную крошку), агломерированный или неагломерированный                                                                                                                                                                                                                                   | имеется 91 месторождение торфа, из них 36 в настоящее время разрабатывается.<br>В республике с целью расширения направлений использования торфа создано производство по выпуску покровных грунтов на основе торфа на базе ТПУ «Березовское», мощностью до 40 тыс. тонн продукции в год, которое позволяет в полной мере обеспечить потребности страны |

Проектом постановления предусматривается, что его требования не распространяются на товары:

перемещаемые через территорию Республики Беларусь в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся и заканчивающихся за пределами территории Республики Беларусь;

происходящие из государств – членов ЕАЭС при условии подтверждения их происхождения сертификатом о происхождении товаров или актом экспертизы происхождения товаров;

стоимость которых в соответствии с одним транспортным (перевозочным) документом не превышает сумму, эквивалентную 1000 евро.

В целях недопущения возникновения негативных последствий для промышленных производств и оборудования, а также влияния на качество производимой продукции в случае замещения импортируемого минерального сырья отечественным, проект постановления предусматривает лицензирование импорта минерального сырья (полезных ископаемых), виды которого разведаны и добываются в Республике Беларусь, в том числе с учетом требуемых качественных характеристик. Так, часть вторая пункта 3 проекта постановления предусматривает включение сведений о требуемых конкретных качественных характеристиках импортируемого минерального сырья – класс, марка, фракция, модуль крупности, химический и (или) минералогический состав, отсутствие вредных примесей, цвет и иные., которые должны указываться в заявлении на получение лицензии в целях недопущения возникновения негативных последствий для промышленных производств и оборудования, а также влияния на качество производимой продукции в случае замещения импортируемого минерального сырья отечественным.

Лицензирование будет осуществляться Министерством антимонопольного регулирования и торговли по согласованию с другими республиканскими органами государственного управления и иными организациями в соответствии с административной процедурой, предусмотренной пунктом 25.15.1 перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548. По данной административной процедуре органом-регулятором и уполномоченным органом является указанное министерство.

Проектом постановления предусматривается, что заявление заинтересованного лица на выдачу лицензии на ввоз товаров в течение трех рабочих со дня поступления направляется Министерством антимонопольного регулирования и торговли на согласование в:

в вышестоящий государственный орган и (или) организацию, в состав которых входит заинтересованное лицо, в случае, если таковые имеются;

в Министерство энергетики в случае, если планируется ввоз товаров, классифицированных под кодом 2703 00 000 0 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;

Министерство природных ресурсов и охраны окружающей среды в иных случаях.

Государственные органы и (или) организации, уполномоченные на согласование выдачи лицензий на ввоз товаров, осуществляют такое согласование в течение восьми рабочих дней с даты поступления документов из Министерства антимонопольного регулирования и торговли либо в указанный срок направляют в Министерство антимонопольного регулирования и торговли мотивированный отказ в согласовании выдачи лицензии.

Основанием для отказа в согласовании выдачи лицензии на ввоз товаров является возможность, в том числе с учетом экономической целесообразности, использования и (или) приобретения товаров белорусского происхождения, аналогичных ввозимым с учетом требований качественных и иных характеристик, которые указываются в заявлении на выдачу лицензии.

Основаниями для отказа Министерства антимонопольного регулирования и торговли в выдаче лицензии на ввоз товаров будут являться следующие основания:

определенных в статье 25 Закона Республики Беларусь «Об основах административных процедур»;

получения отказа в согласовании выдачи на ввоз товаров от государственного органа и (или) организации, уполномоченной на согласование выдачи этой лицензии.

Проектом не предусматриваются изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

Кроме того, до 24 сентября 2025 года действует постановление Совета Министров Республики Беларусь от 21 января 2025 г. № 29 «О лицензировании импорта», которое предусматривает аналогичный порядок ввоза товаров из минерального сырья.

В целях обеспечения возможности подготовки юридическими лицами и индивидуальным предпринимателям к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми проектом постановления, предусматривается вступление в силу основных положений проекта постановления через месяц после его официального опубликования.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет;**

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения нет;**

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения**

Договор о Евразийском экономическом союзе допускает одностороннее введение государствами-членами временных нетарифных мер в отношении третьих стран, а именно статья 47 Договора, пункт 50 и подпункт 9 пункта 38 Протокола о мерах нетарифного регулирования в отношении третьих стран (приложение № 7 к Договору). В данном случае рассматривается введение лицензирования импорта товаров в целях обеспечения экономической безопасности как неотъемлемой части национальной безопасности, концепция которой утверждена Решением Всебелорусского народного собрания от 25 апреля 2024 г. № 5» Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь»;

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования**

Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»**

Проект постановления не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта**

Научные исследования в области права, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям**

**устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия**

Проект постановления направлен на обеспечение экономической безопасности Республики Беларусь.

В целях недопущения возникновения негативных последствий для промышленных производств и оборудования, а также влияния на качество производимой продукции в случае замещения импортируемого минерального сырья отечественным, проект постановления предусматривает лицензирование импорта минерального сырья (полезных ископаемых), виды которого разведаны и добываются в Республике Беларусь, в том числе с учетом требуемых качественных характеристик.

**7.1. описание проблемы, на решение которой направлены предлагаемые меры правового регулирования (негативные эффекты ее существования, круг субъектов, интересы которых она затрагивает, последствия и другое)**

Проект постановления разработан во исполнение поручения Президента Республики Беларусь, данного 12 марта 2024 г. в ходе совещания о состоянии и развитии минерально-сырьевой базы республики, наращивании геологоразведочных работ, в том числе по углеводородному сырью (протокол от 4 апреля 2024 г. № 7), и направлен на исключение необоснованного импорта полезных ископаемых, виды которых разведаны и добываются в республике.

Предусмотренный проектом постановления порядок лицензирования импорта отдельных видов товаров из минерального сырья позволит интенсифицировать освоение собственной минерально-сырьевой базы Республики Беларусь, увеличить объемы выпуска и реализации продукции из минерального сырья отечественного производства на внутреннем рынке и в конечном счете будет способствовать устойчивому темпу экономического развития и сырьевой безопасности страны;

**7.2. анализ иностранного и международного опыта в соответствующих сферах деятельности (варианты решения проблемы в других странах с учетом сопоставимости экономических, географических, социальных, демографических и иных условий) при наличии соответствующей информации, информация отсутствует;**

**7.3. цель (цели) принятия (издания) нормативного правового акта** – исключение необоснованного импорта полезных ископаемых, виды которых разведаны и добываются в Республике Беларусь;

**7.4. предполагаемые негативные последствия решения проблемы предложенным способом правового регулирования (в том**

числе на основании сведений заинтересованных органов), не выявлены;

**7.5. предлагаемые мероприятия для решения проблемы, не предусматриваются;**

**7.6. сведения о публичном обсуждении проекта нормативного правового акта, если оно проводилось**

Будет дополнено по завершению процедуры публичного обсуждения проекта постановления.

**7.7. иные сведения, подтверждающие обоснованность правового регулирования проблемы (при их наличии), нет;**

**7.8. круг лиц, на которых будет распространяться действие нормативного правового акта, и объектов правового регулирования**

Проект постановления будет распространяться в отношении субъектов хозяйствования, осуществляющих импорт полезных ископаемых (минерального сырья), виды которых разведаны и добываются в республике.

При этом, проект постановления не будет распространять свое действие в отношении субъектов хозяйствования, осуществляющих:

перемещение товаров (минерального сырья) через территорию Республики Беларусь в рамках международных транзитных перевозок, начинающихся и заканчивающихся за пределами территории Республики Беларусь;

товаров (минерального сырья) происходящих из государств – членов ЕАЭС при условии подтверждения их происхождения сертификатом о происхождении товаров или актом экспертизы происхождения товаров;

товаров (минерального сырья), стоимость которых в соответствии с одним транспортным (перевозочным) документом не превышает сумму, эквивалентную 1000 евро;

**7.9. новые функции, полномочия, права и обязанности государственных органов (организаций)**

Проектом постановления предусматривается, что выдача лицензии на ввоз товаров из минерального сырья осуществляется Министерством антимонопольного регулирования и торговли по согласованию с:

вышестоящим государственным органом и (или) организацией, в состав которых входит заинтересованное в получении этой лицензии лицо, в случае, если таковые имеются;

Министерством энергетики в случае, если планируется ввоз товаров, классифицированных под кодом 2703 00 000 0 единой Товарной номенклатуры внешнеэкономической деятельности ЕАЭС;

Министерством природных ресурсов и охраны окружающей среды в иных случаях.

### **7.10. новые административные барьеры, обязанности, запреты и ограничения для субъектов хозяйствования**

Проектом постановления предусматривается ограничение для субъектов хозяйствования на необоснованный импорт полезных ископаемых, когда в Республике Беларусь имеется возможность приобретения товаров (минерального сырья), аналогичных ввозимым, в том числе с учетом требуемых качественных характеристик.

### **7.11. влияние проекта нормативного правового акта на условия для развития конкуренции, создание и эффективное функционирование товарных рынков**

Предусмотренный проектом постановления порядок лицензирования импорта отдельных видов товаров из минерального сырья позволит интенсифицировать освоение собственной минерально-сырьевой базы Республики Беларусь, увеличить объемы выпуска и реализации продукции из минерального сырья отечественного производства на внутреннем рынке и в конечном счете будет способствовать устойчивому темпу экономического развития и сырьевой безопасности страны.

### **8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.**

Будет дополнено по завершению процедуры публичного обсуждения проекта постановления.

### **9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта**

Принятие проекта постановления не повлечет необходимости внесения изменений в нормативные правовые акты либо признание утратившими силу нормативных правовых актов (их структурных элементов).

Заместитель Министра природных  
ресурсов и охраны окружающей среды  
Республики Беларусь

В.А.Галанов

«\_\_» июля 2025 г.