

Обоснование необходимости принятия проекта постановления
Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь
«Об утверждении Инструкции о порядке расследования и учета
несчастных случаев, произошедших с пользователями потенциально
опасных объектов: лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских,
пассажирских канатных дорог и аттракционов, за исключением
расследования несчастных случаев на производстве»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении Инструкции о порядке расследования и учета несчастных случаев, произошедших с пользователями потенциально опасных объектов: лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских, пассажирских канатных дорог и аттракционов, за исключением расследования несчастных случаев на производстве» (далее – проект постановления) разработан с целью реализации требования, установленного в абзаце восьмом подпункта 9.10 пункта 9 Положения о Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 405 (далее – Указ № 405), а также в целях определения порядка расследования и учета несчастных случаев, произошедших с пользователями потенциально опасных объектов: лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских, пассажирских канатных дорог и аттракционов, за исключением расследования несчастных случаев на производстве (далее – порядок расследования и учета несчастных случаев).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Согласно пункту 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства, иные республиканские органы государственного управления принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции, установленной Конституцией Республики Беларусь, иными законами, актами Президента Республики Беларусь, постановлениями Совета Министров Республики Беларусь, международными договорами и иными международно-правовыми актами, в форме постановлений.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления является определение порядка расследования и учета несчастных случаев согласно компетенции Министерства по чрезвычайным ситуациям, установленной в Указе № 405.

В настоящее время законодательством не урегулирован вопрос порядка расследования причин несчастных случаев, которые происходят с пассажирами эскалаторов, конвейеров пассажирских, канатных дорог и аттракционов при их эксплуатации. При этом указанные потенциально опасные объекты находятся в местах с массовым пребыванием людей, не являющихся работниками эксплуатирующих организаций. Соответственно, на них не распространяются Правила расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30.

Инструкция о специальном расследовании несчастных случаев, произошедших при эксплуатации лифтов, поднадзорных Департаменту по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь, утвержденная постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 7 декабря 2007 г. № 116, регулирует порядок расследования и учет несчастных случаев, произошедших при эксплуатации лифтов, поднадзорных и взятых на учет Госпромнадзором, с пассажирами лифтов в жилых зданиях, учреждениях здравоохранения, образования и пассажирами других лифтов непромышленного назначения. В связи с изменением нормативных правовых актов в области промышленной безопасности указанная Инструкция подлежит признанию утратившей силу.

В отношении эскалаторов пунктом 145 Правил по обеспечению промышленной безопасности эскалаторов и конвейеров пассажирских, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 21 октября 2014 г. № 28, определено, что инциденты (несчастные случаи) с пользователями фиксируются актом служебного расследования несчастного случая с пассажиром на эскалаторе, конвейере пассажирском. При этом порядок проведения указанного расследования не определен.

В отношении аттракционов в пункте 33 Правил по обеспечению промышленной безопасности аттракционов, утвержденных постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 27 декабря 2019 г. № 67, регламентировано, что субъект промышленной безопасности немедленно сообщает о происшедших при эксплуатации аттракциона несчастном случае с пассажирами, посетителями в обособленное территориальное подразделение, подчиненное Госпромнадзору, в котором зарегистрирован аттракцион. В этом случае дальнейшие действия по установлению причин произошедшего не определены.

Проект постановления предусматривает утверждение Инструкции, которая устанавливает общие требования к порядку расследования несчастных случаев, произошедших с пользователями лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских, пассажирских канатных дорог и аттракционов, являющихся в соответствии с приложением 2 к Закону Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» (далее – Закон о промышленной безопасности) потенциально опасными объектами, а также порядок учета таких случаев.

Инструкцией определяется:

порядок информирования о произошедших несчастных случаях и состав оперативного сообщения;

порядок расследования несчастных случаев, произошедших с пользователями потенциально опасных объектов: лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских, пассажирских канатных дорог и аттракционов;

срок проведения расследования, а также учет несчастных случаев.

Установление порядка позволит работникам Госпромнадзора установить причины произошедших несчастных случаев и определить лиц, допустивших нарушения требований промышленной безопасности, являющихся работниками владельца потенциально опасного объекта, специализированной организации по обслуживанию, ремонту, монтажу таких объектов. При этом, как показывает анализ таких происшествий, пользователи (пассажиры) зачастую нарушают правила пользования лифтом, эскалатором, конвейером пассажирским, пассажирской канатной дорогой и аттракционом, что приводит к их травмированию.

Необходимость расследования также обусловлена тем, что сбор, учет и анализ материалов о расследовании несчастных случаев, причинами которых явилось техническое состояние потенциально опасного объекта или неправомерные действия пользователей потенциально опасных объектов, установленных на объектах непромышленного назначения: лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских, пассажирских канатных дорог и аттракционов, позволят Госпромнадзору проводить предупредительную работу по профилактике происшествий при эксплуатации таких объектов.

Принятие проекта постановления не повлияет на доходную и расходную части республиканского и местных бюджетов и не повлечет изменения величины источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, а также изменения величины расходов юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения проект влияния не имеет;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Проект постановления направлен на урегулирование порядка проведения расследования несчастных случаев произошедших с пользователями потенциально опасных объектов: лифтов, эскалаторов, конвейеров пассажирских, пассажирских канатных дорог и аттракционов.

Принятие проекта постановления не повлечет негативных последствий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием проекта постановления подлежат признанию утратившим силу постановление Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 7 декабря 2007 г. № 116 «Об утверждении Инструкции о специальном расследовании несчастных случаев, произошедших при эксплуатации лифтов, поднадзорных Департаменту по надзору за безопасным ведением работ в промышленности Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь».

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский

____.____.2022