

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь
«Об изменении постановления Министерства по налогам и сборам
Республики Беларусь от 3 мая 2021 г. № 17»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 3 мая 2021 г. № 17» (далее – проект постановления, постановление) разработан на основании пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 2 апреля 2021 г. № 189 «О делегировании полномочий и изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – постановление № 189), в соответствии с пунктом 3 приложения 4 к постановлению Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 3 мая 2021 г. № 17 (далее – постановление № 17), а также в целях приведения постановления № 17 в соответствие с положениями актов Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) о маркировке товаров средствами идентификации, уточнения (расширения) требований, предъявляемых к уполномоченным складам и их владельцам. Также проектом постановления с учетом правоприменительной практики уточняются (корректируются) отдельные нормы инструкций, утвержденных постановлением № 17.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон 130-3) внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства,

институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с механизмом маркировки товаров, предусмотренного Указом Президента Республики Беларусь от 10 июня 2011 г. № 243 «О маркировке товаров» (далее – Указ № 243).

Для обеспечения единства характеристик товаров (наименований реквизитов), требований к составу, структуре и формату сведений, передаваемых и обрабатываемых в государственной информационной системе маркировки товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации (далее – система маркировки, ГИС «Электронный знак»), а также при её взаимодействии с интегрированной информационной системой ЕАЭС (далее – ИИС ЕАЭС), проведен сравнительный анализ нормативных правовых актов Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) по вопросам маркировки товаров средствами идентификации ЕЭК и постановления № 17 на основании следующих документов:

решения Совета ЕЭК от 05.03.2021 № 19 «О базовой технологической организационной модели системы маркировки товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе» (далее – базовая модель);

решения Коллегии ЕЭК от 13.07.2022 № 100 «О технологических документах, регламентирующих информационное взаимодействие при реализации средствами интегрированной информационной системы Евразийского экономического союза общего процесса «Обеспечение обмена сведениями о товарах, подлежащих маркировке средствами идентификации, произведенных или ввезенных на таможенную территорию Евразийского экономического союза, в том числе при трансграничном обороте таких товаров на таможенной территории Евразийского экономического союза» в части, касающейся обмена сведениями о товарах, подлежащих маркировке средствами идентификации и отличных от товаров, классифицируемых в товарной позиции «Предметы одежды, принадлежности к одежде и прочие изделия, из натурального меха» (далее – технологические документы);

решений Совета ЕЭК по вопросам маркировки товаров средствами идентификации от 08.08.2019 № 72 (обувные товары), от 18.11.2019 № 127 (товары лёгкой промышленности), от 18.11.2019 № 129 (шины и покрышки пневматические резиновые новые) и от 23.12.2020 № 129 (молочная продукция).

Атрибут «GSP субъекта хозяйствования, предоставившего информацию о маркируемом товаре» отсутствует в решениях ЕЭК о маркировке товаров средствами идентификации и является

опциональным согласно постановлению Национальной академии наук Беларуси от 31.05.2021 № 3 «Об установлении формата и структуры обязательной информации» (далее – постановление № 3). В этой связи такой атрибут из постановления № 17 исключается.

Для приведения обязательной информации в приложении 1 к постановлению № 17 в соответствии с технологическими документами переработаны состав, структуру и форматы данных, а именно: изменены отдельные структуры атрибутов, исключены некоторые «лишние» атрибуты, а также добавлены новые атрибуты.

С учетом норм Инструкции о порядке хранения, транспортировки и реализации товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации, утвержденной постановлением № 17, в части возврата немаркированных товаров (пункты 3 и 9) в пункте 1 приложения 1 к постановлению № 17 исключается случай возврата приобретенных товаров только в рамках розничной торговли.

Решения Совета ЕЭК о маркировке товаров предоставляют право государствам-членам ЕАЭС самостоятельно определять дату введения их маркировки на своей территории. На практике при принятии решения Совета ЕЭК о маркировке конкретной группы товаров ее маркировку на своей территории вводит одно-два государства-члена ЕАЭС. Национальные операторы государств-членов ЕАЭС, в которых не введена маркировка товаров, не заинтересованы в заключении межоператорского соглашения.

Для ввоза молочной продукции, обувных товаров, шин и отдельных товаров легкой промышленности на территорию Республики Беларусь из государства-члена ЕАЭС, которое не ввело маркировку и с которым не налажено информационное взаимодействие (отсутствует межоператорское соглашение), белорусский субъект хозяйствования должен промаркировать их белорусскими средствами идентификации. При этом маркировка может осуществляться как защищенными, так и незащищенными средствами идентификации.

С учетом изложенного, подпункт 1.4.1 пункта 1 приложения 2 к постановлению (за исключением предметов одежды из меха) дополняется словами «информация о применении способа маркировки (использование защищенного материального носителя, знака защиты, без защиты***) (в случае отсутствия межоператорского соглашения)».

Учитывая, что выпуск товаров по декларации на товары для товаров, ввезенных на таможенную территорию ЕАЭС возможно осуществлять не только таможенными органами Республики Беларусь, то в пункте 3 приложения 2 к постановлению № 17 для позиции «регистрационный номер декларации на товары и дата выпуска товаров по ней...» уточняется таможенный орган.

В настоящее время перечень уполномоченных складов определен приложением 3 к постановлению № 17.

В МНС на постоянной основе поступают обращения субъектов хозяйствования о включении принадлежащим им складских помещений в перечень уполномоченных складов, а также о его корректировке в связи с поступлением информации от отдельных субъектов хозяйствования об исполнении ими требования, установленного в части второй пункта 2 приложения 4 к постановлению № 17.

Так, в частности, в МНС поступило четыре обращения об исключении склада из перечня. Также с учетом проведенного анализа адресов уполномоченных складов выявлена неточность в номере административного здания. По информации, представленной Государственным таможенным комитетом, адрес регистрации РУП «Белтаможсервис» изменен. Один субъект хозяйствования (ООО «Современный логистический центр «Двадцать четыре») по данным Государственного реестра плательщиков (иных обязанных лиц) ликвидирован. В этой связи перечень скорректирован.

Абзацем седьмым подпункта 1.1 пункта 1 постановления № 189 МНС уполномочено на определение перечня уполномоченных складов. Такой перечень после проверки субъекта хозяйствования на соответствие требованиям, установленным в приложении 4 к постановлению №17, был также определен в постановлении №17. Вместе с тем, в связи с необходимостью ведения актуального перечня уполномоченных складов, требуется постоянная корректировка постановления № 17, что не обеспечивает стабильность правовой системы и не соответствует статье 35 Закона Республики Беларусь «О нормативных правовых актах». Также рост поступающих обращений субъектов хозяйствования зачастую свидетельствует о намерении организаций наделять свои склады функциями уполномоченных складов, в том числе для того, чтобы избежать маркировки товаров до пересечения границы Республики Беларусь, для исключения использования электронных накладных (когда их обязанность предусмотрена законодательством Республики Беларусь), что приводит к ослаблению контроля за оборотом товаров и может служить предпосылками для нелегального перемещения немаркированных товаров недобросовестными субъектами хозяйствования. Также, учитывая, что большинством субъектов хозяйствования склады используются на праве договора аренды, то встречаются случаи, когда субъекты хозяйствования предлагают включить несколько организаций в перечень уполномоченных складов на один и тот же адрес, поскольку на одной территории (например, на одном этаже) арендуются различные помещения различными организациями.

Таким образом, в целях оптимизации перечня уполномоченных складов, недопущения необоснованного включения объектов недвижимости в перечень уполномоченных складов, сокращения количества таких складов, необходимо усилить требования к таким складам и их владельцам.

Справочно. Владение является одним из правомочий собственника, заключающееся в фактическом обладании вещью. Пунктом 1 статьи 210 Гражданского кодекса Республики Беларусь (далее – ГК) предусмотрено, что собственнику принадлежат права владения, пользования и распоряжения своим имуществом. В соответствии с частью первой пункта 2 статьи 210 ГК собственник вправе по своему усмотрению совершать в отношении принадлежащего ему имущества любые действия, не противоречащие законодательству, общественной пользе и безопасности, не наносящие вреда окружающей среде, историко-культурным ценностям и не ущемляющие прав и защищаемых законом интересов других лиц, в том числе отчуждать свое имущество в собственность другим лицам, передавать им, оставаясь собственником, права владения, пользования и распоряжения имуществом, отдавать имущество в залог и обременять его другими способами, а также распоряжаться им иным образом.

Согласно части первой статьи 577 ГК по договору аренды арендодатель обязуется предоставить арендатору имущество за плату во временное владение и пользование или во временное пользование.

Таким образом, при сдаче имущества в аренду правомочия владения имуществом переходят к арендатору.

Принимая во внимание нормы ГК, а также предъявляемые требования к складам и их владельцам, в перечень в качестве юридического лица – владельца складского помещения не могут быть включены несколько юридических лиц.

Так, в частности, предлагается исключить право аренды для возможности нахождения складов в перечне уполномоченных складов (затруднительна возможность осуществлять контроль за всеми субъектами хозяйствования, включенными в перечень уполномоченных складов, в части актуальности договоров аренды). Более того, для возможности нахождения в указанном перечне необходимо, чтобы субъект хозяйствования осуществлял свою хозяйственную деятельность на постоянной основе, поэтому дополнительным требованием является осуществление предпринимательской деятельности в течение двенадцати месяцев подряд, т.е. субъект хозяйствования не должен быть отнесен к неактивным плательщикам.

В связи с тем, что механизм маркировки товаров направлен на пресечение нахождения в обороте нелегальной продукции, предоставление отдельным субъектам хозяйствования возможности хранить немаркированный товар, а именно: в соответствии с нормами Указа № 243 хранение в том числе немаркированных унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации товаров, а также маркировка товаров унифицированными контрольными знаками или

средствами идентификации могут осуществляться на уполномоченных складах. Реализацию указанной нормы осуществляют не только владельцы уполномоченных складов, но и иные субъекты хозяйствования, с которыми владельцы уполномоченных складов заключили гражданско-правовые договоры на оказание соответствующих услуг. Предполагается, что такие преференции должны быть предоставлены только добросовестным субъектам хозяйствования.

В этой связи целесообразно предусмотреть следующие требования к субъектам хозяйствования-владельцам уполномоченных складов:

отсутствие задолженности по налогам, сборам (пошлинам), иным обязательным платежам в республиканский и местные бюджеты на 1-е число месяца, следующего за отчетным;

не привлечение к административной ответственности в области предпринимательской деятельности и (или) против порядка налогообложения;

присоединение к Соглашению о сотрудничестве и взаимодействии в сфере контроля за оборотом товаров, подлежащих маркировке унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации (далее – соглашение).

Учитывая, что на МНС возложены обязанности координации работ по реализации в Республике Беларусь Соглашения о маркировке товаров средствами идентификации в Евразийском экономическом союзе от 2 февраля 2018 года, а также функции по контролю за соблюдением требованием законодательства о маркировке товаров унифицированными контрольными знаками или средствами идентификации, для совершенствования и развития механизма маркировки товаров требуется изучение в том числе института функционирования уполномоченных складов, анализа товаропотока, в том числе при трансграничной торговле, совершенствования самого порядка ведения перечня складов, видится целесообразным заключать между МНС и субъектами хозяйствования – владельцами уполномоченных складов Соглашение, предусматривающее в том числе изучение всех вышеперечисленных вопросов.

Предполагается, что Соглашение будет размещено в открытом доступе на официальном сайте МНС. В качестве подтверждения присоединения к Соглашению субъектом хозяйствования, претендующим на включение в перечень, будет представлять в МНС письменное Заявление о присоединении к Соглашению в 2-х экземплярах, составленного по форме, также размещенной на официальном сайте МНС.

Одновременно в условиях сложившейся сложной геополитической обстановкой, связанной с санкционным давлением недружественными

государствами в отношении Республики Беларусь, могут возникнуть ситуации, когда по поручению Совета Министров Республики Беларусь (оперативно-ситуационного штаба при Совете Министров Республики Беларусь) отдельным субъектам хозяйствования будут делегированы определенные функции, задачи, связанные в том числе с деятельностью по обороту товаров, подлежащих маркировке. Соответственно, такие субъекты хозяйствования могут быть потенциальными претендентами на получение статуса владельца уполномоченного склада, либо являться таковым. Для исключения ситуаций, препятствующих нахождению таких субъектов хозяйствования в перечне уполномоченных складов проектом постановления предусматривается соответствующее исключение.

Так, проектом постановления предусматривается, что требования к уполномоченным складами их владельцам не распространяются на владельцев уполномоченных складов, включенных в перечень складов для хранения товаров и их маркировки, по поручению Совета Министров Республики Беларусь.

Учитывая, что требования в определенной степени усиливаются, предполагается, что указанный перечень в достаточной степени в последующем будет оптимизирован. Одновременно с учетом пункта 4 статьи 64 Закона № 130-З новые требования к уполномоченным складам и их владельцам вступят в силу по истечении 6 месяцев с даты официального опубликования постановления.

С учетом практики применения постановления № 17 в него вносятся уточнения, предусматривающие однозначное и четкое трактование изложенных в нем норм. Так, в частности, пункт 9 Инструкции о порядке маркировки товаров, утвержденной постановлением № 17, содержит ограничение в части формата представления средства идентификации транспортной упаковки в виде кода SSCC (Serial Shipping Container Code). Базовая модель и решения Совета ЕЭК не содержат ограничений в части структуры и формата средства идентификации транспортной упаковки, следовательно, редакция пункта 9 изложена в редакции, аналогичной приведенной в решениях Совета ЕЭК.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Базовая модель, технологические документы, решения Совета ЕЭК по вопросам маркировки товаров средствами идентификации от 08.08.2019 № 72, от 18.11.2019 № 127, от 18.11.2019 № 129, от 23.12.2020 № 129.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Нет.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования постановления отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Постановление не предусматривает введение новых административных процедур, барьеров в отношении юридических лиц и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, а также не ограничивает права и свободы граждан.

Принятие постановления не потребует выделения дополнительных средств из бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления будет размещен для публичного обсуждения в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие данного постановления потребует внесения изменений в следующие нормативные правовые акты:

постановление № 3;

постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 17.05.2021 № 41 «Об определении формата и структуры сведений, передаваемых в систему маркировки».

Признания утратившими силу актов законодательства не потребуется.