

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь
от 16 июля 2014 г. № 686»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 16 июля 2014 г. № 686 (далее – проект постановления) разработан во исполнение поручения Премьер-министра Республики Беларусь А.Г. Турчина в целях усиления ответственности администраций рынков и продавцов, осуществляющих продажу товаров на рынках, за нарушения требований законодательства и наведения порядка на рынках республики.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются отношения, связанные с розничной торговлей на рынках.

В частности в Правилах функционирования рынков, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 16 июля 2014 г. № 686 (далее – Правила), предусматривается обязанность администрации рынка принимать меры по соблюдению продавцами законодательства о ценах и ценообразовании, торговле и общественном питании, в том числе путем размещения на территории рынка специальных вывесок с информацией о регулируемых предельных (фиксированных) ценах на товары, в отношении которых введено государственное ценовое регулирование, ежедневного обследования торговых мест на предмет наличия у продавцов документов, наличие которых на каждом торговом месте в течение всего периода работы на рынке предусмотрено Правилами, соблюдения предельных (фиксированных) цен на товары, в отношении которых введено государственное ценовое регулирование, что будет

дисциплинировать продавцов и способствовать наведению порядка на рынках.

Также проектом постановления администрации рынка предоставляются дополнительные права:

расторгнуть договор о предоставлении торгового места в случае неоднократного выявления администрацией рынка (два и более раза в течение 12 месяцев подряд) нарушения продавцом законодательства о защите прав потребителей, о торговле и общественном питании, о ценах и ценообразовании в части превышения регулируемых предельных (фиксированных) цен на товары, в отношении которых введено государственное ценовое регулирование, требований к приему наличных денежных средств и банковских платежных карточек, санитарно-эпидемиологических, противопожарных, природоохранных и иных требований законодательства и (или) непредставления продавцом администрации рынка документов, наличие которых на каждом торговом месте в течение всего периода работы на рынке предусмотрено в пунктах 47 и 49 Правил;

отказать в заключении договора о предоставлении торгового места в случае наличия информации о таком расторжении.

Кроме того, учитывая, что Указом Президента Республики от 16 октября 2009 г. № 510 «О совершенствовании контрольной (надзорной) деятельности в Республике Беларусь» проведение мониторингов осуществляется без использования полномочий, предоставленных контролирующим (надзорным) органам и их должностным лицам для проведения проверок, в целях эффективности контроля за соблюдением законодательства о ценах и ценообразовании и оперативного принятия мер реагирования к субъектам хозяйствования, допустившим нарушения требований законодательства в данной сфере, с учетом полномочий, представленных Совету Министров Республики Беларусь в соответствии с пунктом 2 Указа Президента Республики Беларусь от 13 июня 2023 г. № 171 «О принятии мер в области ценообразования»:

предусмотренный в Правилах перечень документов, которые должны быть в наличии на каждом торговом месте в течение всего периода работы на рынке, дополняется документами, обосновывающими расчет розничных цен на товары, цены на которые регулируются путем установления предельных торговых надбавок;

устанавливается обязанность продавцов предъявлять такие документы (оригиналы либо их копии) по требованию администрации рынка и уполномоченных должностных лиц контролирующих (надзорных) органов при проведении мониторингов.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

Требования к созданию рынков и организации их работы определены в статье 14 Закона Республики Беларусь от 8 января 2014 г. № 128-З «О государственном регулировании торговли и общественного питания».

Особенности осуществления розничной торговли на рынках установлены Правилами.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, – не имеется.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – не имеется.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

7.1. Оценка регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности

Действие проекта постановления будет распространяться на администрации рынков и субъектов торговли, осуществляющих розничную торговлю на рынках.

Справочно.

По данным Торгового реестра Республики Беларусь, по состоянию на 27 мая 2025 г. в Республике Беларусь:

функционирует 347 рынков, которые принадлежат 232 субъектам хозяйствования;

розничную торговлю на рынках осуществляет 23,5 тыс. субъектов торговли.

Проект постановления не предусматривает:

введение новых или изменение существующих административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

увеличение сроков осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур в отношении субъектов хозяйствования;

сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении субъектов хозяйствования.

Проект постановления наделяет администрации рынка дополнительными правами для принятия мер по наведению порядка на рынках, в том числе по соблюдению продавцами законодательства о ценах и ценообразовании, и предусматривает для продавцов, являющихся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обязанность иметь в наличии на каждом торговом месте в течение всего периода работы на рынке документ, обосновывающий расчет розничных цен на товары, цены на которые регулируются путем установления предельных торговых надбавок.

Принятие постановления позволит минимизировать недостатки в работе рынков.

7.2. Оценка финансово-экономических последствий

Принятие постановления не окажет негативное влияние на технику, технологии, инновации, инвестиционный климат, безопасность и качество продукции, экологию и окружающую среду, развитие конкуренции и не повлечет изменение величины расходов республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов, а также дополнительных расходов для администраций рынков.

Расходы субъектов торговли могут незначительно увеличиться за счет затрат на приобретение бумаги для оформления документа, обосновывающего обосновывающий расчет розничных цен на товары, цены на которые регулируются путем установления предельных торговых надбавок. При этом наличие такого документа потребуется только в случае введения соответствующего ценового регулирования на определенные товары.

Справочно.

По информации, размещенной в свободном доступе в глобальной компьютерной сети Интернет, стоимость 1 пачки офисной бумаги (500 листов) составляет около 13 рублей.

Следовательно, расходы одного субъекта хозяйствования на приобретение 1 листа офисной бумаги для оформления документа, обосновывающего расчет розничных цен на товары, цены на которые регулируются путем установления предельных торговых надбавок,

составят примерно 2,6 копейки, для всех субъектов торговли, осуществляющих розничную торговлю на рынках, не более 611 рублей.

7.3. Оценка социальных последствий

Проект постановления не предусматривает наделение граждан новыми правами (социальными льготами и гарантиями) или их ограничение, а также введение и изменение административных процедур в отношении граждан или усиления ответственности. Принятие постановления позволит обеспечить наличие на рынках товаров по приемлемым ценам и необходимому уровню торгового обслуживания населения.

7.4. Оценка экологических последствий

Проект постановления Указа не предусматривает положений, реализация которых может повлечь отрицательное воздействие на природные комплексы и негативные последствия для составляющих их компонентов природной среды.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с пунктом 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, публичное обсуждение проекта постановления будет проведено после его согласования в установленном законодательством порядке с заинтересованными государственными органами.

После согласования с заинтересованными государственными органами проект постановления будет также рассмотрен на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Министерстве антимонопольного регулирования и торговли.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – не требуется.