

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 80»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь от 14 февраля 2022 г. № 80» (далее – проект постановления) подготовлен в рамках реализации пункта 77 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 08.05.2025 № 254 «Об утверждении Программы деятельности Правительства Республики Беларусь на 2025 – 2029 годы», а также во исполнение поручения Совета Министров Республики Беларусь от 25.03.2025 № 07/215-153,215-303/3871р.

Целью подготовки проекта постановления является необходимость расширения перечня продукции с установлением дополнительных критериев ее отнесения к продукции, произведенной в Республике Беларусь.

В результате принятия постановления в дальнейшем планируется проводить оценку уровня локализации действующих производств, принимать решения о необходимости создания новых производств, обеспечивающих предприятия Республики Беларусь продукцией, которая в настоящее время импортируется из государств – участников ЕАЭС и третьих стран.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» изменение, признание утратившим силу нормативного правового акта осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, возникающие в процессе производства в Республике Беларусь продукции промышленного и потребительского назначения.

Проект постановления предусматривает дополнение приложения к постановлению 14 февраля 2022 г. № 80 (далее – постановление № 80) новым разделом, содержащим продукцию мебельной,

деревообрабатывающей и целлюлозно-бумажной отраслей промышленности:

плиты древесно-стружечные из древесины или других одревесневших материалов (код ОКРБ 16.21.13);

плиты древесно-волокнистые из древесины или других одревесневших материалов (код ОКРБ 16.21.14);

мебель деревянная и её части (код ОКРБ 31.00.12, 31.00.14.100, 31.00.20.500, 31.01.12, 31.01.13, 31.02.10, 31.09.12, 31.09.13);

картон не мелованный прочий (код ОКРБ 17.12.59);

бумага и картон мелованные многослойные со всеми белеными слоями или только с одним беленым наружным слоем (код ОКРБ 17.12.79.500);

бумага и картон гофрированные в рулонах или листах (код ОКРБ 17.21.11);

ящики из гофрированного картона (код ОКРБ 17.21.13);

бумага туалетная, носовые платки, гигиенические или косметические салфетки и полотенца, скатерти и салфетки столовые из бумажной массы, бумаги, целлюлозной ваты или полотна из целлюлозных волокон (код ОКРБ 17.22.11);

подносы, блюда, тарелки, чашки и аналогичные изделия из бумаги или картона (код ОКРБ 17.22.13);

бумага и картон прочие, используемые для письма или печатания или прочих графических целей, тисненые, гофрированные или перфорированные (код ОКРБ 17.23.14);

обои и материалы для оклеивания стен аналогичные; бумага прозрачная для окон (код ОКРБ 17.24.11);

бобины, катушки, шпули и аналогичные держатели из бумажной массы, бумаги и картона прочие (кроме используемых для намотки текстильных нитей) (код ОКРБ 17.29.19.300);

изделия из бумаги и картона прочие, не включенные в другие группировки: уголки картонные защитные (код ОКРБ 17.29.19.890).

В настоящее время в республике созданы и наращиваются мощности по производству древесных плит, мебели, ящиков из гофрированного картона, продукции санитарно-гигиенического назначения, которые могут в полном объеме покрыть всю потребность внутреннего рынка республики, заместив импортные поставки аналогичных видов продукции.

В среднесрочной перспективе прогнозируется увеличение присутствия продукции деревообработки на внутреннем рынке, в том числе:

- мебели - до 40% внутреннего рынка,
- ДСП – 88%;

- ДВП – 85%;
- изделия из бумаги и картона - 80 %.

Кроме того, отмечаем, что согласно пунктов 1.5. и 1.6. постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 июля 2019 г. № 395 «О реализации Закона Республики Беларусь «О внесении изменений и дополнений в Закон Республики Беларусь «О государственных закупках товаров (работ, услуг)» при проведении открытого и закрытого конкурсов, электронного аукциона, процедуры запроса ценовых предложений применяется преференциальная поправка в размере 15 процентов в случае предложения производимых участником товаров, включенных в приложение к постановлению 80 и происходящих из Республики Беларусь и (или) стран, которым в Республике Беларусь предоставляется национальный режим в сфере государственных закупок в соответствии с международными договорами Республики Беларусь при предоставлении акта экспертизы о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Республики Беларусь либо выписки из евразийского реестра промышленных товаров государств–членов ЕАЭС, полученная в соответствии с пунктом 24 Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденных решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2020 г. № 105;

согласно подпункта 2.8¹ постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 марта 2012 г. № 229 «О совершенствовании отношений в области закупок товаров (работ, услуг) за счет собственных средств» при проведении процедур закупок, за исключением процедуры закупки из одного источника, товаров, включенных в приложение к постановлению № 80 применяется преференциальная поправка в размере 15 процентов к цене предложения участника процедуры закупки, предлагающего производимый им товар, при условии предоставления акта экспертизы о соответствии производимой промышленной продукции требованиям, предъявляемым в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Республики Беларусь либо выписка из евразийского реестра промышленных товаров государств – членов ЕАЭС, полученная в соответствии с пунктом 24 Правил определения страны происхождения отдельных видов товаров для целей государственных (муниципальных) закупок, утвержденных решением Совета ЕЭК от 23 ноября 2020 г. № 105.

Проект постановления направлен на стимулирование отечественных производителей к увеличению локализации действующих производств, более эффективной работы в рамках реализуемой программы по импортозамещению, на стимулирование организации в Республике

Беларусь продукции, импортируемой в настоящее время из государств – участников ЕАЭС и третьих стран.

Проектом постановления не предусматривается изменения концептуальных положений законодательства, институтов, отраслей законодательства.

Проект постановления предусматривает определение и закрепление перечня критериев, предъявляемых к товарам (продукции), в соответствии с которыми данные товары (продукция) могут быть признанными в качестве товаров (продукции), произведенной на территории Республики Беларусь.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Отсутствуют.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

В положениях проекта не выявлены противоречия нормам международных договоров и иных международных правовых актов.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не противоречит Закону Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь».

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта

Отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и

возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления направлен на стимулирование производства на внутреннем рынке, поможет отечественным производителям повысить эффективность производства, окажет влияние на повышение конкурентоспособности белорусской продукции, будет способствовать созданию и развитию новых экономически эффективных производств, увеличению доли отечественных товаров на внутреннем рынке вплоть до полного замещения импортных аналогов.

Установление в отношении товаров (продукции) критериев, в соответствии с которыми данные товары (продукция) смогут быть отнесены к продукции, произведенной в Республике Беларусь, позволит в том числе, определить локальную принадлежность их производителей, *в отношении которых в дальнейшем планируется установление особенностей в части регулирования отношений, связанных с вопросами:*

обеспечения доступа к государственным закупкам;

предоставления специальных субсидий;

установления специального порядка кредитования и др.

Расширение перечня промышленной продукции, включенной в приложение к Постановлению № 80, товарными позициями, выпускаемыми предприятиями деревообрабатывающей, мебельной и целлюлозно-бумажной отрасли, установление критериев, в соответствии с которыми данная продукция может быть отнесена к продукции, произведенной в Республике Беларусь, будет способствовать увеличению уровня локализации деревообрабатывающих производств как элементу защиты внутреннего рынка, обеспечит поддержку отечественных производителей, позволит воспользоваться незадействованными резервами повышения эффективности работы отрасли.

В условиях расширения с 01.07.2024 Европейским союзом секторальных санкций в отношении практически всей номенклатуры производимой организациями деревообработки продукции, дополнивших действующий с середины 2022 года запрет на импорт в страны Евросоюза товаров 44 группы ТНВЭД, принятие проекта постановления, стимулирующего развитие отечественных производств, становится весьма актуальным.

Повышение локализации, использование льгот и преференций при участии в конкурсах будет стимулировать развитие производств, увеличение объемов выпуска и реализации отечественной импортозамещающей продукции на внутреннем рынке.

Так как проектом постановления не предусматривается введение новых административных процедур, установление и (или) увеличение размера платы, взимаемой при осуществлении административных процедур, увеличение сроков осуществления административных процедур, расширение перечней документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами в уполномоченный орган для осуществления административных процедур, сокращение сроков действия справок, иных документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, иные дополнительные обязанности, запреты и ограничения, расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, то в соответствии с п.5 статьи 45 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» проект данного нормативного правового акта не подлежит оценке регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения и (или) дополнения, признания утратившими силу каких-либо нормативных правовых актов, а также не повлечет расходования дополнительных бюджетных средств.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Будет дополнено после проведения общественного обсуждения.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Нормативные правовые акты (их структурные элементы), подлежащие изменению и (или) признанию утратившими силу, отсутствуют.

Председатель концерна
«Беллесбумпром»

А.А.Пшённый

« » _____-2025 г.