

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь «О субсидиях на
разработку стандартов» (далее – проект)

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О субсидиях на разработку стандартов» (далее – проект постановления) подготовлен Государственным комитетом по стандартизации Республики Беларусь (далее – Госстандарт) во исполнение подпункта 3.2 пункта 3 Программы «Качество 2021-2025», утверждённой заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Назаровым Ю.В. 8 декабря 2020 г.

Госстандарту совместно с органами государственного управления и концернами поручено в 2021-2022 году проработать вопрос возможности предоставления субсидий организациям на возмещение части расходов, понесённых ими в ходе разработки межгосударственных и государственных стандартов, включая проведение нормативно-технической и метрологической экспертиз государственных и межгосударственных стандартов.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Выбор вида нормативного правового акта обусловлен требованиями статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах». В частности, Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение законов и актов Президента Республики Беларусь по вопросам, которые не могут быть решены республиканскими органами государственного управления, местными исполнительными и распорядительными органами.

При этом Закон Республики Беларусь от 5 января 2004 г. № 262-З «О техническом нормировании и стандартизации» к полномочиям Совета Министров Республики Беларусь относит обеспечение проведения единой государственной политики и осуществление иных полномочий в области технического нормирования и стандартизации.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, связанные с порядком выделения субсидий (возмещение расходов юридических лиц) (далее – субсидии) на разработку государственного стандарта Республики Беларусь, межгосударственного стандарта (если разработка межгосударственного

стандарта осуществляется Республикой Беларусь) либо изменения к этим стандартам, из средств республиканского бюджета.

Госстандарт, проработав указанный вопрос с заинтересованными лицами, отмечает, что подавляющее большинство поддерживает предоставление бюджетных субсидий белорусским организациям.

Подготовленный проект постановления, реализуя соответствующие предложения, предусматривает выделение денежных средств для субъектов хозяйствования, которые разработали отдельные межгосударственные или государственные стандарты.

Проект постановления предусматривает возможность предоставления субсидий из средств республиканского бюджета, ежегодно выделяемых Госстандарту, при следующих условиях:

субсидии предоставляются юридическим лицам Республики Беларусь;

организация за свой счёт разработала межгосударственный стандарт, разработка которого осуществляется нашей страной, или государственный стандарт, включённый в план государственной стандартизации (изменения к ним);

организация обратилась в Госстандарт и представила расчёт расходов, непосредственно понесённых в ходе разработки, а также иные документы, необходимые для принятия положительного решения и определения размера выделяемой субсидии.

В соответствии с проектом постановления возмещению будет подлежать лишь часть расходов, непосредственно понесённых организацией: 75 процентов.

Кроме того, безосновательному расходованию бюджетных средств дополнительно будет способствовать норма об их ограничении в зависимости от определённого количества базовых величин (далее – БВ). Как показывает практика, максимальный размер субсидии на разработку одного стандарта будет составлять 320 БВ (10 240 руб.) При этом средняя стоимость разработки одного стандарта составляет 13 780 руб.

Предполагается, что такой подход позволит обеспечить разумный баланс интересов государства, нацеленного на производство современной, качественной и безопасной продукции, и белорусских субъектов хозяйствования, стремящихся выпускать конкурентоспособные товары.

Согласно проекту постановления решение о предоставлении субсидии или об отказе в её предоставлении, а также о конкретном размере субсидии будет принимать соответствующая комиссия, создаваемая Госстандартом.

Поскольку выделение денежных средств непосредственно завязано на реализации плана государственной стандартизации, соответствующие

отношения (как и проведение конкурсов или государственных закупок) выведены из сферы административных процедур.

Следует отметить, что принятие проекта постановления не повлечёт изменение величины расходов республиканского бюджета, поскольку часть расходов организаций, связанных с разработкой отдельных межгосударственных стандартов и государственных стандартов Республики Беларусь (изменений к ним), будет возмещаться за счет средств республиканского бюджета, ежегодно выделяемого Госстандарту, без увеличения его размеров в сравнении с предыдущими периодами.

Предлагается, что нормы проекта постановления вступят в силу с 1 января 2023 г.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При подготовке проекта принимались во внимание подходы к поддержке экспорта и компенсации расходов на участие в международных специализированных выставках (ярмарках) в иностранных государствах и на проведение оценки соответствия продукции в иностранных государствах, предусмотренные Указом Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2019 г. № 412;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

постановление Правительства Российской Федерации от 17 декабря 2016 г. № 1394 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на разработку международных, региональных и национальных документов в области стандартизации, обеспечивающих применение и исполнение требований технических регламентов»;

постановление Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2021 г. № 687 «О государственной поддержке организаций на компенсацию части затрат, связанных с сертификацией продукции, в том числе продукции фармацевтической и медицинской промышленности, на внешних рынках»;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения - указанные акты отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, - указанные акты отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», - проект не относится к международному договору Республики Беларусь или его проекту.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, - отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления не повлечет изменения величины доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита республиканского и местных бюджетов, не окажет негативного влияния на результаты социально-экономического развития государства и отрицательного воздействия на окружающую среду, не приведет к нерациональному использованию природных ресурсов.

Также принятие постановления не предусматривает дополнительных запретов и ограничений, расходов для субъектов хозяйствования, физических и юридических лиц.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие проекта не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты, подготовки проектов нормативных правовых актов, а также признания нормативных правовых актов (их структурных элементов) утратившими силу.

Председатель Государственного
комитета по стандартизации
Республики Беларусь

В.Б.Татарицкий

19 августа 2022 г.