

Обоснование необходимости принятия проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об утверждении порядка проведения экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям в области промышленной безопасности»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям «Об утверждении порядка проведения экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям в области промышленной безопасности» (далее – проект постановления) разработан в соответствии с подпунктом 9.1 пункта 9 Плана мероприятий по реализации поручения, предусмотренного статьей 316 Закона Республики Беларусь от 14 октября 2022 г. № 213-З «О лицензировании» (далее – Закон «О лицензировании»), утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым 28 октября 2022 г. № 32/225-1013/253.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в пределах компетенции в форме постановлений.

В соответствии с пунктом 1.2 статьи 12 Закона «О лицензировании» лицензирующий орган определяет порядок проведения оценки и (или) экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям. Лицензирование деятельности в области промышленной безопасности в соответствии со статьей 84 Закона «О лицензировании» осуществляет Министерство по чрезвычайным ситуациям.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта постановления, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления предлагается утвердить Положение о порядке проведения экспертизы соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям в области промышленной безопасности (далее – Положение).

Предлагается конкретизировать в каких случаях экспертиза проводится на предмет соответствия долицензионным требованиям, а в каких – на предмет соответствия лицензионным требованиям.

Экспертизу соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям предлагается проводить до принятия решения о предоставлении, об отказе в предоставлении лицензии, об изменении, об отказе в изменении лицензии в части включения в нее сведений об обособленных подразделениях, расширения перечня работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности.

Экспертизу соответствия лицензиата лицензионным требованиям предлагается проводить до принятия решения об изменении лицензии в случаях, предусмотренных частью первой пункта 2, пунктами 3 и 4, частью второй пункта 5 статьи 24 Закона «О лицензировании», а также для подтверждения лицензиатом лицензионного требования, указанного в абзаце четвертом статьи 90 Закона «О лицензировании».

Экспертиза соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям (для работ и (или) услуг составляющих лицензируемый вид деятельности, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта 2.2 пункта 2 статьи 86 Закона «О лицензировании») проводится Госпромнадзором не реже одного раза в три года для подтверждения лицензиатом лицензионного требования, указанного в абзаце четвертом статьи 90 Закона «О лицензировании».

Необходимость данного уточнения вызвана тем, что, согласно терминам и определениям Закона «О лицензировании», соискателем лицензии является лицо, обратившееся в лицензирующий орган с заявлением о предоставлении лицензии, лицензиатом – лицо, которому предоставлена лицензия. Вместе с тем, в той части, в которой в лицензию вносятся изменения по расширению перечня выполняемых работ и (или) услуг либо обособленных подразделений, ранее не указанных в лицензии, лицензия по сути предоставляется, поскольку ранее добавляемые работы и (или) услуги, составляющие лицензируемый вид деятельности, лицензиатом либо его обособленным подразделением не выполнялись. В связи с чем, предъявить к лицензиату лицензионные требования в полном объеме не представляется возможным, а именно: невозможно определить соответствие лицензиата требованиям, установленным в абзацах третьем, четвертом и пятом статьи 90 Закона «О лицензировании».

*Например: В лицензии содержатся работы по монтажу и ремонту оборудования, работающего под избыточным давлением (котлы), лицензиат через год обратился за внесением в вышеуказанную лицензию изменений в части расширения перечня работ и (или) услуг на проектирование объектов газораспределительной системы и газопотребления, на наладку, ремонт приборов и устройств безопасности грузоподъемных кранов и обслуживание литейного оборудования.*

В соответствии пунктом 3 статьи 31, подпунктом 2.1 пункта 2 статьи 88, абзацем четвертым статьи 90 Закона «О лицензировании» в Положении определяется, что экспертиза соответствия возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям, в том числе и экспертиза соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям (для работ и (или) услуг составляющих лицензируемый вид деятельности, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта 2.2 пункта 2 статьи 86 Закона «О лицензировании»), проводимая Госпромнадзором не реже одного раза в три года (далее – если не установлено иное, экспертиза) проводится специалистами Госпромнадзора соответствующей квалификации (далее – специалисты Госпромнадзора).

Положением определяется, что специалист Госпромнадзора осуществляет проведение экспертизы с выездом на место нахождения соискателя лицензии, лицензиата, подразделений, которыми планируется осуществление (осуществляются) работ(ы) и (или) услуг(и), составляющие лицензируемый вид деятельности в области промышленной безопасности, в том числе на место расположения инженерно-технической производственной базы, лаборатории, с целью изучения, анализа и оценки достоверности информации, указанной в представленных соискателем лицензии, лицензиатом документах, готовности соискателя лицензии, лицензиата к осуществлению лицензируемого вида деятельности в области промышленной безопасности. Также при проведении экспертизы специалист Госпромнадзора оценивает состояние инженерно-технической производственной базы, удостоверяется в ее наличии.

Одним из лицензионных требований и условий, предъявляемых к лицензиату, установленных статьей 90 Закона «О лицензировании», является выполнение работ, оказание услуг работниками (техническими руководителями, специалистами, рабочими), имеющими квалификацию для осуществления лицензируемого вида деятельности, прошедшими подготовку и проверку знаний по вопросам промышленной безопасности в порядке и случаях, установленных Министерством по чрезвычайным ситуациям.

В Положении, с учетом практического опыта, а также в связи с ограничением срока проведения экспертизы (не должен превышать 10 рабочих дней), большим объемом исполнительской документации, подлежащей анализу при наличии в лицензии лицензиата большого количества работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, предлагается изучение специалистом Госпромнадзора документов и сведений, подтверждающих соответствие лицензиата лицензионному требованию, установленному в абзаце третьем статьи 90, осуществлять путем выборочного анализа выполненных лицензиатом работ и (или) услуг.

*Справочно: РУП «Брестэнерго» и его обособленные подразделения (в количестве 8 филиалов) в соответствии с лицензией осуществляют такие работы и (или) услуги, как проектирование, монтаж, наладка, ремонт, обслуживание, техническое диагностирование оборудования, работающего под избыточным давлением (котлы, сосуды, трубопроводы пара и горячей воды), объектов газораспределительной системы и газопотребления. В процессе проведения лицензиатом работ задействовано около 20 бригад, которые за 3 года (с момента предыдущей экспертизы) проводят более 500 работ по данным видам лицензируемой деятельности.*

*УП «Мингаз» (общая численность работающих – 1 236 человек). За 3 года предприятие осуществило 4957 работ и (или) услуг в рамках действующей лицензии, а именно: 3 882 работ по обслуживанию, ремонту объектов газораспределительных системы и газопотребления, 900 – по наладке объектов газораспределительной системы и газопотребления, 175 – по монтажу объектов газораспределительных систем.*

В Положении предусмотрена ответственность специалиста Госпромнадзора за полноту, качество проведенной экспертизы и достоверность, сделанных в заключении о соответствии или несоответствии соискателя лицензии долицензионным, лицензиата лицензионным требованиям по результатам экспертизы и ответственность соискателя лицензии, лицензиата за полноту и достоверность представленных документов и (или) сведений, необходимых для проведения экспертизы, в том числе за представление подложных, поддельных или недействительных документов и (или) сведений, необходимых (имеющих значение) для принятия решения о соответствии или несоответствии возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям.

С учетом отсутствия в Законе «О лицензировании» установленного срока проведения экспертизы соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям (для работ и (или) услуг составляющих лицензируемый вид деятельности, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта 2.2 пункта 2 статьи 86 Закона «О лицензировании»), проводимой Госпромнадзором не реже одного раза в три года, практического опыта и необходимости проведения большого количества вышеуказанных экспертиз срок ее проведения предлагается установить не более 20 рабочих дней.

*Справочно: с начала 2022 года Госпромнадзором проведено экспертиз соответствия возможностей лицензиата лицензионным требованиям (для работ и (или) услуг составляющих лицензируемый вид деятельности, указанных в абзацах третьем и четвертом подпункта 2.2 пункта 2 статьи 86 Закона «О лицензировании»), проводимой Госпромнадзором не реже одного раза в три года по порядка 3 040*

*работам и (или) услугам, составляющим лицензируемый вид деятельности, для 795 лицензиатов.*

Для единообразного оформления специалистами Госпромнадзора результатов экспертизы разработаны формы заключений, свидетельствующих о соответствии или несоответствии возможностей соискателя лицензии долицензионным требованиям, лицензиата лицензионным требованиям.

#### 4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, показал отсутствие несогласованности между ними и проектом постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов\*\*, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления и практики их применения.

На соблюдение международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения проект постановления влияния не имеет;

4.4. на предмет соответствия проекта постановления международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ проекта постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети

Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта постановления социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит конкретизировать требования Закона.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта постановления и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Информация отсутствует.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта – нет.

Первый заместитель Министра  
по чрезвычайным ситуациям  
Республики Беларусь

А.Ф.Худолев

\_\_\_\_.\_\_\_\_.2022