

Обоснование необходимости принятия постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 37»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью подготовки проекта постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 37» (далее – проект постановления) является устранение пробелов в правовом регулировании порядка подготовки работников субъектов хозяйствования. Также проектом постановления учтена практика применения Инструкции о порядке подготовки и переподготовки работников субъектов перевозки опасных грузов, занятых перевозкой опасных грузов, утвержденной постановлением Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 37 (далее – Инструкция).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 1 статьи 18 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» министерства принимают нормативные правовые акты в форме постановлений.

На основании абзаца одиннадцатого части первой статьи 9 Закона Республики Беларусь от 6 июня 2001 г. № 32-З «О перевозке опасных грузов» Министерство по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь устанавливает порядок подготовки и переподготовки работников субъектов перевозки, занятых перевозкой опасных грузов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Проектом постановления вносятся изменения в преамбулу постановления Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь от 17 мая 2021 г. № 37 «О подготовке и переподготовке работников, занятых перевозкой опасных грузов» в связи с принятием Указа Президента Республики Беларусь от 14 ноября 2022 г. № 405 «О Министерстве по чрезвычайным ситуациям».

Порядок подготовки и переподготовки работников, занятых перевозкой опасных грузов, определен Инструкцией.

В целях совершенствования практических навыков при работе с опасными грузами, в том числе при отработке мероприятий по локализации

и ликвидации последствий аварии или инцидента, происшедших при перевозке опасных грузов, организуемыми обучающими организациями, пункт 5 Инструкции дополнен ссылкой на приложение по минимальным требованиям к наличию учебных и наглядных пособий. Для целей данного пункта, наглядные пособия – это специально подготовленные натуральные или изобразительные объекты, позволяющие слушателям:

углубленно и лучше усвоить знания по соответствующим программам подготовки и переподготовки;

самостоятельно, в свободном доступе (независимо от работы электронных средств подготовки) без использования специальных технических средств и технологий передачи и получения информации получать соответствующую информацию и необходимые знания в области безопасности перевозки опасных грузов.

Проектом постановления вносятся изменения в пункт 7 Инструкции.

Внесение изменений обусловлено тем, что некоторые организации, являющиеся учреждениями образования и реализующие программы дополнительного образования взрослых, применяют информационно-коммуникационные технологии и к реализации программ подготовки и проводят подготовку и переподготовку работников, занятых перевозкой опасных грузов, в дистанционной форме. Вместе с тем в действующей редакции пункта 7 Инструкции предусмотрено, что проведение подготовки в дистанционной форме не осуществляется. Для однозначного толкования всеми заинтересованными, а также в связи с поступлением обращений субъектов хозяйствования о разъяснении указанных норм, в пункт вносится дополнение, предусматривающее, что при проведении занятий лицо, проводящее теоретические занятия, должно фактически находиться в одном помещении со слушателями. В период введения ограничительных мероприятий в соответствии с законодательством о санитарно-эпидемиологическом благополучии населения допускается применение информационно-коммуникационных технологий при опосредованном (на расстоянии) взаимодействии слушателей и указанного лица. В соответствии с международной практикой (например, руководством в отношении подготовки в области опасных грузов, разработанным Рабочей группой Международной ассоциации воздушного транспорта (ИАТА) по обучению в сфере опасных грузов, издание 2023 г.) устанавливается, что взаимодействие лица, проводящего теоретические занятия, и слушателей должно быть интерактивным (в режиме реального времени), а слушатели должны иметь возможность участвовать в занятии с применением опросов и совместного использования экрана.

Проектом постановления пункт 8 Инструкции изложен в новой редакции и дополнен уточняющими требованиями к лицам,

осуществляющим подготовку, которые обусловлены необходимостью их конкретизации и взаимосвязи с объектами транспорта.

Справочно: например, действующая редакция Инструкции позволяет привлекать в качестве лиц, проводящих теоретические занятия, специалистов, имеющих экономическое образование, в рамках получения которого ими изучались отдельные дисциплины в области транспорта.

В пункте 11 Инструкции уточнены положения, касающиеся пропуска занятий слушателями. Положения, установленные в действующей редакции Инструкции, допускают возможность слушателю пропустить все занятия, а затем сдать зачет преподавателю и быть допущенным к оценке знаний. Для исключения указанного пробела законодательства предлагается изложить пункт 11 Инструкции в новой редакции. Программами подготовки и переподготовки работников субъектов перевозки опасных грузов, занятых перевозкой опасных грузов соответствующим видом транспорта, не предусматривается сдача зачетов по пропущенным слушателями темам, так как предусмотреть и запланировать такое мероприятие заранее нельзя. Возникает вопрос дополнительного времени и, следовательно, оплаты (внесения оплаты) за него – как лицам, проводящим зачет, так и слушателями, сдающими зачет. Подготовка является непродолжительной по времени. В связи с этим отсутствие на занятиях должно быть недопустимым. Тем не менее, с учетом возможных различных обстоятельств и жизненных ситуаций, возможно допустить пропуск теоретических учебных занятий, но не более 20 % от их общего количества. Также пункт 11 Инструкции дополняется нормой, которая не допускает пропуск практических занятий.

Пункт 14 Инструкции предлагается изложить в новой редакции для однозначного понимания, что при проведении практического занятия каждый слушатель непосредственно (лично) должен выполнить обучающее задание (практическое упражнение) в соответствии с темой занятия.

Внесение изменений в пункты 1, 4, 6, 13, 15, 21 Инструкции обусловлено практикой применения Инструкции, обращениями юридических лиц и разграничением терминологии, применяемой в Инструкции, с понятийным аппаратом Кодекса Республики Беларусь об образовании.

В приложении к Инструкции в целях оптимизации и простоты понимания исключены слова «нормативных правовых актов, в том числе технических нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные для соблюдения требования в области перевозки опасных грузов, в том числе перечни опасных грузов, допущенных к перевозке, по

программе подготовки (переподготовки) работников субъектов перевозки опасных грузов, занятых перевозкой опасных грузов». В подстрочном тексте приложения к Инструкции слова «(наименование обучающей организации)» предлагается заменить словами «(место проведения подготовки и переподготовки, наименование обучающей организации, обособленного структурного подразделения)» в соответствии с формой разрешения, установленной приложением 1 к Положению о порядке выдачи разрешений на право проведения подготовки и переподготовки лиц, занятых перевозкой опасных грузов, их дубликатов, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 2 июля 2021 г. № 376.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования постановления, показал отсутствие несогласованности между ними и постановлением;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования постановления, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования постановления, не проводился;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Анализ постановления на предмет соответствия международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования, и практике их применения, не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления не повлечет изменения величины расходов республиканского и местных бюджетов, внебюджетных фондов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению на Правовом форуме Беларуси.

Проект постановления подлежит рассмотрению в рамках общественно-консультативного совета по развитию предпринимательства при Министерстве по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский

_____.2023