

Обоснование необходимости принятия
проекта постановления Министерства по налогам и сборам Республики
Беларусь «Об изменении постановления Министерства по налогам и
сборам Республики Беларусь от 29 марта 2018 г. № 10»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29 марта 2018 г. № 10» (далее – проект постановления) подготовлен во исполнение пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь, Национального банка Республики Беларусь от 23.10.2023 № 712/19 «Об изменении постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16» (далее – постановление № 712/19) в целях определения требований к программным кассам, предназначенным для установки в автоматический электронный аппарат, торговый автомат (далее – автомат), и программным кассам, размещенным в центре обработки данных оператора программной кассовой системы, с которыми такой автомат может взаимодействовать (далее – программная касса для автомата), а также корректировки отдельных норм Положения о требованиях к оператору программной кассовой системы, программной кассовой системе, программной кассе, а также порядке работы комиссии по оценке на соответствие предъявляемым требованиям, утвержденного постановлением Министерства по налогам и сборам Республики Беларусь от 29.03.2018 № 10 «О требованиях к программной кассовой системе, программной кассе, оператору программной кассовой системы и о работе комиссии по оценке на соответствие предъявляемым требованиям» (далее – Положение № 10).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Нормативный правовой акт принимается в виде постановления Министерства по налогам и сборам в соответствии со статьей 18 и пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

В соответствии с частью третьей пункта 18 Положения об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 (далее – Положение № 924/16, постановление № 924/16), Министерству по налогам и сборам предоставлены полномочия на

определение требований к программной кассовой системе, программной кассе, в том числе к обеспечению требуемого уровня защиты информации, а также сфере применения программных касс.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования являются общественные отношения, связанные с определением требований к операторам программных кассовых систем, программным кассовым системам и программным кассам.

3.1. Проектом постановления предусматривается дополнение Положения № 10 пунктом 11⁷, которым определяются требования к программным кассам для автомата.

Установление таких требований обусловлено вступлением в силу с 01.07.2025 изменений, предусмотренных постановлением № 712/19, предполагающие совершенствование порядка использования торговых автоматов, а также полноценный учет выручки (наличной и безналичной) субъектов хозяйствования, использующих такие торговые автоматы. Так, в частности, постановлением внесены изменения в подпункт 2.2 пункта 2 постановления Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 6 июля 2011 г. № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа», предусматривающие, что:

юридические лица и индивидуальные предприниматели с 1 июля 2025 г. при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг принимают платежи в свой адрес наличными денежными средствами с использованием автоматов с установленным средством контроля налоговых органов или со встроенным кассовым суммирующим аппаратом с установленным средством контроля налоговых органов либо с установленной программной кассой и (или) взаимодействующих с программной кассой, размещенной в центре обработки данных оператора программной кассовой системы;

юридические лица и индивидуальные предприниматели при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг принимают платежи в свой адрес наличными денежными средствами и в безналичной форме, в том числе при использовании иных платежных инструментов и (или) электронных денег с использованием автоматов со встроенным кассовым

суммирующим аппаратом с установленным средством контроля налоговых органов либо с установленной программной кассой и (или) взаимодействующих с программной кассой, размещенной в центре обработки данных оператора программной кассовой системы.

Данный подход предусматривает следующее.

Если субъект хозяйствования использует торговый автомат, обеспечивающий прием платежей **только наличными денежными средствами**, то в такой автомат должно быть установлено средство контроля налоговых органов или встроен кассовый суммирующий аппарат с установленным средством контроля налоговых органов (данное требование действует в настоящее время) либо в такой торговый автомат должна быть установлена программная касса (размещенная на устройстве пользователя) или он должен взаимодействовать с программной кассой, размещенной в центре обработки данных операторов программных кассовых систем.

Если субъект хозяйствования использует торговый автомат, обеспечивающий прием платежей наличными денежными средствами **и в безналичной форме**, то в такой торговый автомат должен быть встроен кассовый суммирующий аппарат с установленным средством контроля налоговых органов либо в такой торговый автомат должна быть установлена программная касса (размещенная на устройстве пользователя) или он должен взаимодействовать с программной кассой, размещенной в центре обработки данных операторов программных кассовых систем.

С учетом внесенных постановлением № 712/19 изменений проектом постановления предусматривается, что программная касса для автомата, функционирует в едином цикле с торговым автоматом при приеме платежей наличными денежными средствами и в безналичной форме, в том числе при использовании иных платежных инструментов и (или) электронных денег, при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг.

Учитывая, что техническая реализация программных касс для автоматов не позволит выполнить все кассовые операции, выполнение которых должны обеспечивать программные кассы, а также то, что с использованием программной кассы для торговых автоматов можно осуществлять платежи наличными денежными средствами, наличными и безналичными денежными средствами, проектом постановления предусматривается перечень кассовых операций, которые являются необязательными для выполнения на программных кассах для автоматов:

регистрация внесения наличных денежных средств;

- регистрация аннулирования;
- регистрация возврата средств платежа;
- регистрация изъятия для выдачи наличных денежных средств держателям банковских платежных карточек.

Также в проекте постановления определены операции, которые могут не выполняться на программной кассе для автоматов:

- регистрация продажи смешанным (комбинированным) способом расчета одновременно;

- печать копии платежного документа;

- подсчет суммы сдачи;

- регистрация приема платежей в адрес третьих лиц;

- расчет надбавки по каждому товару (работе, услуге);

- расчет общей суммы надбавок по платежному документу;

- расчет скидки на общую стоимость товаров (работ, услуг);

- расчет надбавки на общую стоимость товаров (работ, услуг);

В целях возможности идентификации покупателем торгового автомата, с использованием которого осуществлена реализация товара проектом постановления вносятся соответствующие изменения, предусматривающие указание модели автомата и адрес установки (размещения) автомата в платежном документе, документе, подтверждающем совершение кассовой операции регистрации внесения наличных денежных средств, документе, подтверждающем совершение кассовой операции регистрации изъятия наличных денежных средств, документа, подтверждающего совершение кассовой операции регистрации возврата средств платежа, документе, подтверждающем совершение кассовой операции регистрации аннулирования, документе, подтверждающем совершение кассовой операции регистрации изъятия для выдачи наличных денежных средств держателям банковских платежных карточек.

3.2. Проектом постановления предусмотрено дополнение пункта 18) пункта 5 Положения №10 нормой, в соответствии с которой оператор программной кассовой системы должен обеспечить доступ РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» к центру обработки данных оператора программной кассовой системы. Также проектом постановление предусматривается дополнение пункта 29 Положения №10 нормой, в соответствии с которой информацией о возможном несоответствии оператора программной кассовой системы и (или) программной кассовой системы и (или) программной кассы будет являться в том числе информация о необеспечении взаимодействия ЦОД СККО с ЦОД оператора программной кассовой системы, а также о

необеспечении доступа РУП «Информационно-издательский центр по налогам и сборам» к центру обработки данных оператора программной кассовой системы. Указанные дополнения обуславливаются следующим.

Порядок функционирования программных касс и программных кассовых систем предусматривает первоначальное поступление кассовых документов, навигационных данных, иных данных и информации о событиях, совершаемых на программных кассах, в ЦОД оператора программной кассовой системы и их дальнейшую передачу в ЦОД СККО. Данная норма позволит обеспечить контроль за полнотой и достоверностью информации, передаваемой в ЦОД СККО операторами программных кассовых систем в отношении предоставленных ими юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям программных касс.

Кроме того, такой механизм позволит оперативно выявлять соответствующие обстоятельства, указанные в пункте 29 Положения № 10, свидетельствующие о возможном несоответствии оператора программной кассовой системы и (или) программной кассовой системы и (или) программной кассы предъявляемым требованиям для принятия необходимых решений.

3.3. В связи со вступлением в силу с 22.01.2023 Закона Республики Беларусь от 18.07.2022 № 196-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» изменилась последовательность изложения абзацев в статье 1 Закона Республики Беларусь от 14.08.2007 № 278-З «Об автомобильном транспорте и автомобильных перевозках» (далее – Закон № 278-З). В пункт 2 Положения № 10 вносятся изменения редакционного характера в части ссылки на соответствующий структурный элемент определения электронной информационной системы, содержащегося в статье 1 Закона № 278-З.

3.4. В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 12.12.2023 № 873 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь», в котором определен перечень информации, содержащейся в билетах при оказании услуг при внутриреспубликанских и международных автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении, проектом постановления предусмотрено дополнение примечания в подпункте 4.2. пункта 4 раздела V «Информация, указываемая в пункте 4 раздела I настоящего приложения при внутриреспубликанских и международных автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении» информацией, которая должна содержаться:

в платежном документе (багажной квитанции) на пригородные, междугородные автомобильные перевозки багажа;

в платежном документе (билете) на городские автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении;

в платежном документе (билете) на одну поездку на пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении;

в платежном документе (билете) многоразового пользования на пригородные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении;

в платежном документе (билете) на междугородные автомобильные перевозки в регулярном сообщении;

в платежном документе (билете) на международные автомобильные перевозки пассажиров в регулярном сообщении.

Определение информации, которая должна содержаться в платежном документе (билете, багажной квитанции), позволит субъектам хозяйствования, использующим программные кассы при оказании услуг при внутриреспубликанских и международных автомобильных перевозках пассажиров в регулярном сообщении указывать в билетах и багажных квитанциях, формируемых программной кассой, в том числе информацию, определенную в постановлении Совета Министров Республики Беларусь от 30 июня 2008 г. № 972 «О некоторых вопросах автомобильных перевозок пассажиров», в соответствии с видом перевозок и сообщения.

Указанные изменения вступают в силу с 1 июля 2025 г., что обусловлено сроками вступления в силу постановления № 712/19, а также предоставлением возможности для операторов программных кассовых систем разработки новых моделей программных касс, а для субъектов хозяйствования – заблаговременной подготовки к новым требованиям.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Регулирование предусмотренных постановлением вопросов осуществляется постановлением Совета Министров Республики Беларусь и Национального банка Республики Беларусь от 06.07.2011 № 924/16 «Об использовании кассового и иного оборудования при приеме средств платежа», Положением № 10.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Не имеется

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, и практики их применения.

Не выявлены.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Не выявлены.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления.

Не имеются.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления потребует разработки операторами программных кассовых систем программных касс для автоматов, а также разработку программных касс, используемых при осуществлении внутриреспубликанских и международных перевозок.

Справочно. По состоянию на 01.10.2023, на территории республики используется 6 335 торговых автоматов, в том числе 2 139 (34% от общего количества), которые обеспечивают прием платежей как в наличной, так и безналичной форме. Программных касс, используемых при осуществлении внутриреспубликанских и международных перевозок, в настоящее время не имеется.

Проектом постановление предусматривается вступление в силу норм, предусматривающих использование программных касс для торговых автоматов, с 01.07.2025.

Проект постановления не предусматривает введение новых административных процедур и барьеров.

Принятие проекта постановления не потребует выделения дополнительных средств из бюджета.