

**Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров
Республики Беларусь «Об изменении
постановлений Совета Министров
Республики Беларусь от 22 августа 2023 г.
№ 551 и от 30 сентября 2024 г. № 719»**

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2023 г. № 551 и от 30 сентября 2024 г. № 719» (далее – проект) разработан на основании анализа практики применения законодательства в целях совершенствования системы аттестации и переаттестации временных (антикризисных) управляющих, назначаемых экономическими судами в дела о несостоятельности или банкротстве, повышения уровня и обеспечения полноты правового регулирования связанных с данной системой общественных отношений с учетом изменения законодательства, а также в целях обеспечения допуска на рынок антикризисного управления только квалифицированных специалистов с положительным отношением к государственным и общественным институтам, конституционному строю.

Проектом предлагается внести изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2023 г. № 551 «Об аттестации и переаттестации физических лиц в качестве временных (антикризисных) управляющих», а Положение о порядке аттестации и переаттестации физических лиц на соответствие профессионально-квалификационным требованиям, предъявляемым к временному (антикризисному) управляющему, утвержденное указанным постановлением (далее – Положение), изложить в новой редакции.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, данным Законом и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом правового регулирования проекта являются общественные отношения, связанные с аттестацией лиц, желающих осуществлять соответствующую деятельность, переаттестацией и повышением уровня ответственности аттестованных лиц, назначаемых экономическими судами в качестве временных (антикризисных) управляющих в дела о несостоятельности или банкротстве (далее – управляющий).

Для обеспечения полноты правового регулирования в проекте предлагается комплексное регулирование различных аспектов процедуры аттестации и переаттестации, исключая пробелы в правовом регулировании и подготовку излишних правовых актов, заключающееся в следующем.

Исключены утратившие актуальность требования, установленные для получения аттестата временного (антикризисного) управляющего (далее – аттестат управляющего) постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 22 августа 2023 г. № 551 в переходный период вступления в силу Закона Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности» (п. 2 постановления).

Поскольку вступление проекта в силу предполагается после его официального опубликования, а подпунктом 1.23 пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 30 сентября 2024 г. № 719 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (вступит в силу с 01.01.2026) внесены изменения в части терминологии («суд, рассматривающий экономические дела» на «экономический суд») в Положение, то подпункт 1.23 из пункта 1 постановления № 719 исключен, а проект дополнен соответствующим пунктом.

Уточняются и дополняются основания прекращения аттестата управляющего, к которым относятся:

прекращение гражданства Республики Беларусь аттестованного лица, аннулирование разрешения на постоянное проживание в Республике Беларусь аттестованного лица;

наличие у аттестованного лица непогашенной или не снятой судимости;

нахождение аттестованного лица на учете в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией;

освобождение аттестованного лица от административной ответственности с вынесением предупреждения и (или) привлечения к административной ответственности за совершение правонарушений,

предусмотренных статьями 19.10, 19.11, 24.1-24.3 и 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Уточняются и дополняются основания аннулирования аттестата управляющего, к которым относятся:

наличие факта освобождения аттестованного лица от административной ответственности с вынесением предупреждения и (или) привлечения к административной ответственности за совершение правонарушения, предусмотренного частью третьей статьи 12.19 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях;

неисполнение в установленный срок требования (предписания) об устранении нарушений, установленных в ходе проведения проверки, а также неисполнение рекомендаций по устранению и недопущению недостатков, выявленных в ходе проведения мониторинга соблюдения управляющим требований законодательства об урегулировании неплатежеспособности, при наличии фактической возможности их устранения и недопущения;

неоднократное прекращение полномочий управляющего судом (два раза и более в течение года со дня вступления в силу первого судебного постановления о прекращении полномочий) в связи с неисполнением принятых по делу о несостоятельности или банкротстве судебных постановлений и (или) отсутствием доверия суда;

неоднократное признание судом решений управляющего недействительными, действий (бездействия) управляющего незаконными (два раза и более в течение года со дня вступления в силу первого судебного постановления об удовлетворении жалобы) по результатам рассмотрения жалоб лиц, участвующих в деле о несостоятельности или банкротстве;

неоднократное (два раза и более в течение одного года) непредставление в Министерство экономики отчетов о своей деятельности в срок, установленный данным Министерством;

неоднократное (два раза и более в течение одного года) неразмещение подлежащих обязательному размещению сведений по делам о несостоятельности или банкротстве и по делам по спорам, связанным с несостоятельностью или банкротством, в Едином государственном реестре сведений о банкротстве в сроки, установленные Законом Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности»;

наличие факта взыскания с управляющего имущественного вреда, причиненного по его вине.

Соответственно уточняется перечень документов, являющихся основанием для аннулирования аттестата управляющего.

Дополнительно к ранее предусматриваемому праву Департамента по санации и банкротству Министерства экономики (далее – Департамент) запрашивать в установленном порядке сведения о привлечении претендента на получение аттестата управляющего, аттестованного лица к уголовной ответственности проектом предусматривается право запрашивать также сведения о привлечении к административной ответственности по правонарушениям, предусмотренным статьями 12.19, 19.10, 19.11, 24.1-24.3 и 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях.

Совершенствование оснований прекращения или аннулирования аттестата управляющего призвано, в том числе, не допустить причинения противоправными действиями управляющих, назначаемых на государственные предприятия или предприятия с долей государственной собственности, ущерба государственным интересам.

Изменяются права обладателей аттестатов и требования для получения категорий аттестатов (п. 4 Положения). Обладатели аттестата категории «А» назначаются управляющими только в производство по делам о банкротстве.

Для получения аттестата категории «С» отменяется возможность получения такого аттестата только на основании управленческого стажа работы и предъявляются повышенные требования, а именно опыт работы управляющим (аттестованным работником управляющего-юридического лица) в категории «А» или «В» более 5 лет с завершением не менее одного дела, в котором удовлетворено более 20 процентов требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов. Предлагаемые в проекте подходы предусматривают создание возможности получения физическими лицами аттестата категории «С» исключительно путем многолетней работы в сфере антикризисного управления с аттестатом более низкой категории, что создаст высокие профессиональные требования для получения аттестата категории «С».

Для продления аттестата категории «В» или «С» проектом предусматривается необходимость получения письма государственного органа, представившего кандидатуру управляющего для проведения санации, содержащего согласие с продлением аттестата категории «В» или «С» такому управляющему.

Включение в процесс продления аттестата управляющего категории «В» или «С» государственных органов, на подведомственных предприятиях которых работал управляющий, призвано создать условия для учета оценки деятельности таких управляющих в рамках исполнения мероприятий отраслевых (региональных) программ.

Изменены требования к претендентам для прохождения аттестации и получения аттестата управляющего. Проектом предусматривается, что претендент:

не должен находиться под судом или следствием;

не только не должен привлекаться к административной ответственности за совершение правонарушений, предусмотренных статьями 19.10, 19.11, 24.1-24.3, 24.23 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, но и не быть освобожденным от административной ответственности по названным статьям с вынесением предупреждения.

Проектом установлены требования к лицу, выдача аттестата управляющего которого предусмотрена по обоснованному ходатайству отраслевых органов (исполкомов). Специальные знания и непосредственная деятельность претендента должны быть связаны с обеспечением функционирования соответствующей отрасли экономики (экономики региона).

Также проектом введено условие представления указанного ходатайства отраслевым органом (исполкомом) – осуществление государственной организацией, в отношении руководителя которой представлено ходатайство, деятельности управляющего.

Перечень документов для прохождения аттестации дополнен:

биометрической формой документа, подтверждающего вид на жительство в Республике Беларусь иностранного гражданина или лица без гражданства;

медицинским документом, подтверждающим отсутствие учета претендента в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией;

документом, подтверждающим участие аттестованного работника управляющего-юридического лица в производствах по делам о банкротстве.

Перечень документов для прохождения аттестации на категорию «С» дополнен:

копиями документов, подтверждающих стаж работы аттестованного работника в управляющем-юридическом лице, наличие у такого управляющего завершенного дела о несостоятельности или банкротстве, в котором удовлетворено более 20 процентов требований кредиторов, включенных в реестр требований кредиторов (только для таких работников);

расчетом вознаграждения по итогам такого дела (для всех претендентов).

Из перечня документов исключена справка об отсутствии судимости претендента. Такая информация будет запрашиваться

Департаментом самостоятельно в установленном порядке.

Определен порядок возврата документов претенденту в случае, если он не может быть допущен к аттестации (документы возвращаются ему Департаментом без проведения заседания аттестационной комиссии).

Для получения положительного результата аттестации претендентов на получение аттестата управляющего категории «В» или «С» устанавливается отдельный критерий (семь правильных ответов из девяти вопросов).

Введен дифференцированный подход к сроку действия аттестатов. Сохранен срок действия аттестата категорий «А» – 5 лет (продляется на 5 лет). Для категории «В» и «С» сокращен срок действия аттестата до 3 лет (продляется на 3 года), в том числе для обеспечения регулярного взаимодействия Департамента с управляющими крупными saniруемыми или ликвидируемыми предприятиями с анализом практических результатов их работы.

Требования к аттестованному лицу, желающему продлить срок действия аттестата и не участвовавшему в санации, дополнены необходимостью наличия с момента выдачи или продления срока действия аттестата управляющего двух и более завершенных дел о банкротстве должника.

Для продления срока действия аттестата управляющего необходимы:

представление аттестованным лицом медицинских документов, подтверждающих отсутствие нахождения аттестованного лица на учете в организациях здравоохранения в связи с психическим расстройством (заболеванием), алкоголизмом, наркоманией, токсикоманией;

получение Департаментом в установленном порядке сведений, связанных с привлечением к административной и уголовной ответственности;

наличие писем государственных органов, согласовавших планы санации должников, содержащих согласие с продлением аттестованному лицу срока действия аттестата управляющего категории «В» или «С».

Следствием представления аттестованным лицом недостоверных сведений о соответствии установленным требованиям, а также отсутствия согласия государственного органа, представившего кандидатуру управляющего для проведения санации, с продлением аттестата категории «В» или «С» управляющему, является решение аттестационной комиссии об отказе в прохождении переаттестации и продлении срока действия аттестата управляющего.

Вводится иное (кроме истечения срока аттестата управляющего) основание переаттестации аттестованных работников управляющего-юридического лица, связанное с аннулированием аттестата управляющего его руководителю. Для этого вводится:

обязанность юридического лица информировать по запросу Департамента о наличии таких работников;

порядок уведомления Департаментом таких работников о прохождении переаттестации;

обязанность аттестационной комиссии в ходе переаттестации изучить основания аннулирования аттестата руководителю юридического лица, материалы к требованиям (предписаниям), рекомендациям, вынесенных такому юридическому лицу, имеющуюся информацию, касающуюся деятельности такого юридического лица.

Устанавливается порядок переаттестации указанных работников в виде заслушивания их пояснений и получения ответов на шесть вопросов с установлением положительного результата в виде правильных пяти ответов.

Увеличивается срок принятия решения о прекращении действия (аннулировании) аттестата управляющего с 10 до 30 рабочих дней со дня выявления фактов, подтверждающих основания для прекращения (аннулирования).

Для соблюдения законодательства о защите персональных данных отменяется обязанность претендента указывать в заявлении о прохождении аттестации данные документа, удостоверяющего личность.

Иные изменения и дополнения носят редакционный и технический характер.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Нормы проекта соответствуют нормам Закона Республики Беларусь «Об урегулировании неплатежеспособности», Кодексу гражданского судопроизводства Республики Беларусь и Кодексу Республики Беларусь об административных правонарушениях.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Акты законодательства иностранных государств, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлены;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства

Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Международные договоры и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлены.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования – не проводился.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Разработка проекта постановления не связана с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Учитывая характер вносимых изменений, изучение научных исследований, публикаций в СМИ, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не требуется.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

После принятия проекта постановления прогнозируется снижение количества нарушений в деятельности управляющих, повышение качества их работы.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Поскольку вносимые в проект изменения не устанавливают принципиально изменяющие существующие подходы к правовому регулированию аттестации и переаттестации физических лиц в качестве временных (антикризисных) управляющих, а также не оказывают существенное влияние на условия осуществления предпринимательской деятельности, публичное обсуждение проекта в глобальной

компьютерной сети Интернет на правовом форуме Беларуси не проводилось.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Внесение изменений и дополнений в нормативные правовые акты, признание утратившими силу нормативных правовых актов в связи с принятием проекта не требуется.