

Обоснование необходимости принятия
постановления Совета Министров Республики Беларусь
«Об охранных зонах электрических сетей, размерах и режиме их
использования»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об охранных зонах электрических сетей, размерах и режиме их использования» (далее – проект) подготовлен во исполнение мероприятия, предусмотренного пунктом 28 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2022 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 21 января 2022 г. № 15р, и в целях обеспечения системности и комплексности правового регулирования земельных отношений в связи с установлением охранных зон электрических сетей и режима их использования для обеспечения сохранности электрических сетей, создания режима их безопасной эксплуатации, предупреждения несчастных случаев и пожаров в результате воздействия электрического тока, предотвращения причинения вреда потребителям электрической энергии и организациям, в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся электрические сети.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

В соответствии с подпунктом 3.1 пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 17 ноября 2020 г. № 415 «О повышении оперативности и качества нормотворческой деятельности» Совету Министров Республики Беларусь предоставлено право принимать нормативные правовые акты, необходимые для реализации задач и функций, возложенных на него законодательными актами, без специального закрепления полномочий на издание конкретного акта. При этом такие акты должны соответствовать Конституции Республики Беларусь, решениям Президента Республики Беларусь и законам.

Согласно абзацу шестому статьи 107 Конституции Республики Беларусь Правительство Республики Беларусь принимает меры по обеспечению как прав и свобод граждан, так и меры по обеспечению защиты интересов государства.

Статьей 11 Закона Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 424-З «О Совете Министров Республики Беларусь» Правительство уполномочено в экономической сфере устанавливать меры государственного регулирования отдельных видов экономической деятельности, регулировать деятельность всех отраслей экономики Республики Беларусь и принимать меры по их развитию.

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»

(далее – Закон о нормативных правовых актах) Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

В соответствии с Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З «Об основах административных процедур» (далее – Закон об основах административных процедур) Совет Министров Республики Беларусь вправе определять (устанавливать):

сроки действия справок или других документов, выдаваемых при осуществлении административных процедур (*абзац шестой части первой пункта 2 статьи 3 Закона об основах административных процедур*);

при этом также вправе устанавливать (определять) срок действия справки или другого документа, выдаваемых при осуществлении административной процедуры, менее шести месяцев (*пункт 2 статьи 28 Закона об основах административных процедур*);

подведомственность административной процедуры (*часть третья пункта 1 статьи 5 Закона об основах административных процедур*);

случаи, в которых уполномоченный орган отказывает в принятии заявления заинтересованного лица (*абзац четвертый пункта 1 статьи 17 Закона об основах административных процедур*);

случаи, в которых уполномоченный орган отказывает в осуществлении административной процедуры (*абзац четвертый статьи 25 Закона об основах административных процедур*).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Предметом правового регулирования проекта являются земельные и иные общественные отношения, связанные с установлением охранных зон электрических сетей и режима их использования, а также с осуществлением административных и иных процедур, связанных с осуществлением деятельности на земельных участках, расположенных в охранных зонах электрических сетей.

В соответствии со статьей 18 Кодекса Республики Беларусь о земле (*статьей 20 Кодекса Республики Беларусь о земле в редакции Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З «Об изменении кодексов», вступающей в силу с 1 января 2023 г.*) ограничения (обременения) могут устанавливаться в отношении прав на предоставленные земельные участки,

расположенные в охранных зонах объектов инженерной инфраструктуры, в том числе в охранных зонах электрических сетей.

Пунктом 1 проекта предусматривается утвердить Положение о порядке установления охранных зон электрических сетей, размерах и режиме их использования.

Пунктом 2 проекта предусматривается внести изменения в Правила электроснабжения, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2011 г. № 1394, в части исключения положений, содержащиеся в подпункте 3.29¹ пункта 3, пунктах 9¹, 31 – 31³ и 233 Правил электроснабжения в целях исключения дублирования правовых норм и обеспечения соблюдения предусмотренного статьей 6 Закон о нормативных правовых актах такого основного принципа нормотворческой деятельности, как системность и комплексность правового регулирования общественных отношений.

Справочно:

В настоящее время в установленном порядке подготовлен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О согласовании создания новых, реконструкции, модернизации, технической модернизации источников электрической и (или) тепловой энергии», которым в том числе предусмотрено внесение изменений в Правила электроснабжения в части дополнения:

подпунктом 3.29¹ пункта 3, которым вводится термин «охранная зона электрической сети» и его определение;

пунктом 9¹, которым регламентируется порядок установления границ охранных зон электрических сетей и режим их использования;

пунктами 31 – 31³, которыми регламентируется порядок осуществления владельцами электрических сетей, являющимися юридическими лицами, в отношении субъектов хозяйствования административной процедуры «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей», предусмотренной подпунктом 3.15.2 пункта 3.15 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – постановление № 548).

Пунктом 233 Правил электроснабжения предусмотрено, что по окончании работ по сооружению и ремонту объектов электрических сетей, принадлежащих энергоснабжающей организации и расположенных на территории потребителя, энергоснабжающая организация обязана за свой счет привести в надлежащее состояние территорию и помещение, в границах которых производились такие работы. Вместе с тем, такие требования должны распространяться на всех владельцев электрических сетей, в связи с чем подлежат исключению из Правил электроснабжения с их включением в проект (подпункт 48.1 пункта 48 проекта Положения о порядке установления охранных зон электрических сетей, размерах и режиме их использования).

Пунктом 3 проекта предусматривается вступление в силу постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об охранных зонах электрических сетей, размерах и режиме их использования» через три месяца после его

официального опубликования, что согласуется с требованиями подпункта 9.2 пункта 9 Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 «О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь», согласно которым при принятии нормативных правовых актов (подготовке соответствующих проектов), закрепляющих и (или) изменяющих условия ведения бизнеса, дата вступления в силу таких нормативных правовых актов должна устанавливаться исходя из разумных сроков, необходимых субъектам предпринимательской деятельности для подготовки к осуществлению деятельности в соответствии с требованиями, устанавливаемыми этими нормативными правовыми актами, но, как правило, не ранее чем через три месяца со дня их официального опубликования.

Утверждаемое в соответствии с пунктом 1 проекта Положение о порядке установления охранных зон электрических сетей, размерах и режиме их использования (далее – Положение об охранных зонах) определяет порядок установления охранных зон электрических сетей (далее, если не определено иное, – охранный зона), размеры и режим их использования.

При этом согласно подпункту 3.54 пункта 3 Правил электроснабжения под электрической сетью следует понимать совокупность подстанций, распределительных устройств и соединяющих электрических линий, размещенных на территории района, населенного пункта, потребителя.

Положением определяется субъектный состав в отношении которого являются обязательными нормы Положения об охранных зонах, в том числе с указанием местных исполнительных и распорядительных органов, территориальных организаций по государственной регистрации недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним в целях принятия мер по минимизации фактов земельных споров, возникающих в следствии действий на стадиях отвода земельных участков как для строительства и обслуживания электрических сетей, так и для строительства и обслуживания иных объектов (*к примеру, многоквартирных, блокированных жилых домов и (или) нежилых капитальных построек на придомовых территориях на предоставленных земельных участках*), влекущих в последующем выдачу землепользователям правоудостоверяющих документов на земельные участки без установления ограничений (обременений) прав землепользователей на земельные участки, подпадающие в охранные зоны электрических сетей.

Пунктом 3 Положения об охранных зонах приводятся для целей данного Положения термины «воздушная линия электропередачи», «кабельная линия электропередачи», «кабельно-воздушная линия электропередачи», «линия электропередачи», «ответвление (от линии электропередачи)» и «охранная зона электрической сети» и их определения.

Справочно:

Определения терминов «воздушная линия электропередачи», «кабельная линия электропередачи», «кабельно-воздушная линия электропередачи»,

«линия электропередачи» и «ответвление (от линии электропередачи)» приведены с учетом положений пунктов 3.2.6.5, 3.2.6.12, 3.2.6.13, 3.2.6.14 и 3.2.6.20 подраздела 3.2.6 государственного стандарта Республики Беларусь СТБ 2574-2020 «Электроэнергетика. Основные термины и определения», утвержденного постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 10 апреля 2020 г. № 19.

Согласно пункту 4 статьи 30 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» в нормативном правовом акте не должно содержаться чрезмерное количество определений терминов. Специальные термины используются в нормативном правовом акте в том значении, в каком они используются в соответствующей специальной области.

Таким образом, пунктом 3 Положения об охранных зонах ограничивается количество устанавливаемых для целей данного Положения терминов и их определений, в связи с чем отдельные термины используются в значениях, регламентированных СТБ 2574-2020 (специальной областью регулирования):

трансформаторная подстанция (ТП) – электрическая подстанция, предназначенная для преобразования электрической энергии одного напряжения в энергию другого напряжения с помощью трансформаторов (пункт 3.13.3.38 СТБ 2574-2020);

мачтовая трансформаторная подстанция (МТП) – открытая трансформаторная подстанция, оборудование которой установлено на одной или нескольких опорах линии электропередачи и которая не требует наземных ограждений (пункт 3.13.3.18 СТБ 2574-2020);

столбовая трансформаторная подстанция (СТП) – открытая трансформаторная подстанция, все оборудование которой установлено на одностоечной опоре воздушной линии электропередач на высоте, не требующей ограждения подстанции (пункт 3.13.3.35 СТБ 2574-2020);

распределительное устройство (электрическое) (РУ) – электроустановка, предназначенная для приема и распределения электрической энергии на одном напряжении и содержащая коммутационные аппараты и соединяющие их сборные шины, устройства управления и защиты (пункт 3.13.3.30 СТБ 2574-2020);

секционирующий пункт (СП) – пункт, предназначенный для секционирования (с автоматическим или ручным управлением) участка линий 6 – 10 кВ (пункт 3.13.3.33 СТБ 2574-2020);

реклоузер – устройство, установленное на несущих конструкциях, как правило железобетонных или металлических стойках, и предназначенное для коммутации, пропускания, автоматического отключения и повторного включения цепи переменного тока без видимого разрыва цепи коммутации по предварительно заданной последовательности циклов отключения и включения с последующим возвратом функции автоматического повторного включения в исходное состояние, сохранением включенного положения или блокировкой в отключенном состоянии (пункт 3.25.2.27 СТБ 2574-2020);

опора (воздушной линии электропередачи) – строительная конструкция, функцией которой является фиксация в заданном положении вышележащих конструкций и передача нагрузки от них на основание (пункт 3.13.3.22 СТБ 2574-2020).

Также, в соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ 31946-2012 «Провода самонесущие изолированные и защищенные для воздушных линий электропередачи. Общие технические условия», введенным в качестве государственного стандарта Республики Беларусь постановлением

Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь от 11 ноября 2014 г. № 50:

под самонесущим изолированным проводом следует понимать многожильный провод для воздушных линий электропередачи, содержащий изолированные жилы и несущий элемент, предназначенный для крепления или подвески провода и выполняющий функцию нулевого рабочего (N) или нулевого защитного (PE) или совмещенного нулевого рабочего и нулевого защитного проводников (PEN);

под защищенным проводом следует понимать провод для воздушных линий электропередачи, поверх токопроводящей жилы которого наложена экструдированная полимерная защитная изоляция, исключающая короткое замыкание между проводами при схлестывании и снижающая вероятность замыкания на землю.

В соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ 15845-80 «Изделия кабельные. Термины и определения», применяемым на территории Республики Беларусь на основании статьи 1 Закона Республики Беларусь от 28 мая 1999 г. № 261-3 «О применении на территории Республики Беларусь законодательства СССР», под самонесущим кабелем следует понимать кабель с несущим элементом, предназначенным для увеличения его механической прочности, крепления и подвески.

Пунктами 7 – 11 Положением об охранных зонах регламентируется порядок установки указателей трасс кабельных линий электропередачи (далее – КЛ) на местности: в местах пересечения трасс КЛ с фиксированными границами земельных участков землепользователей – по согласованию с землепользователями (в связи с наличием значительного количества таких мест и ограниченностью возможности установки всех требуемых указателей, предусматриваются такие места определять по согласованию с землепользователями), в местах пересечения трасс КЛ с автомобильными и железными дорогами, расположенных за пределами границ населенных пунктов, – по согласованию с организациями, эксплуатирующими такие транспортные коммуникации (в связи с наличием значительного количества таких мест и нецелесообразностью установки указателей во всех местах, предусматриваются такие места определять по согласованию с организациями, эксплуатирующими такие транспортные коммуникации). При этом определяется, что в местах пересечения воздушных линий электропередачи (далее – ВЛ) напряжением 330 кВ и выше с автомобильными дорогами организациями, эксплуатирующими такие транспортные коммуникации, обеспечивается по согласованию с соответствующими подразделениями Государственной автомобильной инспекции Министерства внутренних дел установка дорожных знаков, запрещающих остановку и стоянку транспортных средств в охранных зонах этих ВЛ.

Справочно:

Правилами дорожного движения, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 28 ноября 2005 г. № 551, определены случаи (места), в которых остановка и стоянка либо остановка транспортных средств запрещается, в том числе в зонах действия соответствующих дорожных знаков.

Положением об охранных зонах определяется, что:
в охранных зонах ВЛ напряжением 330 кВ и выше запрещается совершать остановки и стоянки всех видов транспортных средств (абзац третий подпункта 21.2 пункта 21);

в охранных зонах ВЛ и КЛ разрешается на основании предварительного письменного согласия владельца электрической сети намереваться осуществлять, в том числе проектировать возведение (размещение) стоянок и остановок транспортных средств, тракторов и других самоходных машин, включая плоскостные автомобильные стоянки, парковки с усовершенствованным покрытием или без него (подпункты 23.1 и 23.2 пункта 23).

Таким образом, требуется координация действий владельцев электрических сетей и организаций, эксплуатирующих транспортные коммуникации, по обозначению мест, в которых запрещается остановка и стоянка транспортных средств либо ограничивается такая остановка и стоянка, в связи с повышенной опасностью электрических сетей (особенно высоковольтных ВЛ), а также в целях исключения препятствий для движения к электрическим сетям и работы на таких сетях специальных транспортных средств владельцев электрических сетей, в том числе для предотвращения аварий и инцидентов и (или) ликвидации их последствий.

При этом границы охранных зон в местах пересечения ВЛ, трасс КЛ с поверхностными водными объектами, являющимися судоходными и сплавными реками, каналами, обозначаются на их берегах навигационными знаками внутренних судоходных путей.

Справочно:

Согласно пунктам 120 и 121 Правил плавания по внутренним водным путям Республики Беларусь, утвержденных постановлением Министерства транспорта и коммуникаций Республики Беларусь от 25 октября 2005 г. № 60, для регулирования движения судов и для указания положения судового хода, создания безопасных условий плавания судов и обеспечения сохранности искусственных сооружений на водных путях водные пути оборудуются береговыми навигационными информационными знаками согласно приложению 6 к Правилам и береговыми навигационными знаками обозначения положения судового хода согласно приложению 7 к Правилам.

Изготовление навигационных знаков производится в соответствии с требованиями межгосударственного стандарта ГОСТ 26600-98 «Знаки навигационные внутренних судоходных путей. Общие технические условия», введенным в качестве государственного стандарта Республики Беларусь постановлением Государственного комитета по стандартизации Республики Беларусь 24 августа 2000 г. № 24.

Пунктом 12 Положением об охранных зонах регламентируется требование об установке знаков о запрете рыболовства в охранной зоне ВЛ в местах пересечения и (или) сближения ВЛ с поверхностными водными объектами (пожарными и (или) частными водоемами, обводными и мелиоративными каналами, заливами, гаванями), а также в местах возможного затопления паводковыми водами, непосредственно у береговой линии с учетом возможного сезонного подъема уровня воды (разлива).

Данная мера направлена на предотвращение несчастных случаев с населением, в том числе со смертельным исходом, вследствие поражения

электрическим током при рыболовстве в охранных зонах ВЛ, в связи с чем абзацем шестым подпункта 21.2 пункта 21 Положения об охранных зонах также устанавливается запрет на осуществление лова рыбы с применением снастей, позволяющих приблизиться на недопустимое расстояние к токоведущим частям (проводам) ВЛ, определенное техническими нормативными правовыми актами.

Справочно:

Приложением Б к ТКП 427-2022 (33240) «Электроустановки. Правила по обеспечению безопасности при эксплуатации» определены следующие допустимые расстояния от людей и применяемых ими инструментов и приспособлений, от временных ограждений до токоведущих частей ВЛ, находящихся под напряжением:

до 35 кВ включительно – 0,6 м;

110 кВ – 1,0 м;

220 кВ – 2,0 м;

330 кВ – 2,5 м;

750 кВ – 5,0 м.

Пунктами 13 – 15 Положения об охранных зонах предусматривается упорядочить земельные отношения для обеспечения соблюдения устанавливаемого режима использования охранных в связи с чем определяется, что охранные зоны устанавливаются без изъятия и изменения целевого назначения земельных участков, за исключением случаев, когда изъятие и предоставление земельных участков для строительства и обслуживания электрических сетей необходимо в соответствии с законодательством об охране и использовании земель. При этом по решениям местных исполнительных и распорядительных органов, принятым в порядке, установленном законодательством об охране и использовании земель, устанавливаются ограничения (обременения) прав землепользователей на земельные участки, расположенные в охранных зонах, которые подлежат государственной регистрации в едином государственном регистре недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним, а также устанавливается, что владельцы электрических сетей вправе требовать установления земельных сервитутов в порядке, определенном статьей 45 Кодекса Республики Беларусь о земле (статьей 57 Кодекса Республики Беларусь о земле в редакции Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З «Об изменении кодексов», вступающей в силу с 1 января 2023 г.), в том числе для обеспечения строительства и эксплуатации электрических сетей, включая обеспечение подхода и подъезда к электрическим сетям.

Справочно:

Согласно абзацу тридцать третьему статьи 1 Кодекса Республики Беларусь о земле под ограничением (обременением) прав на земельный участок следует понимать установленные решением государственного органа, осуществляющего государственное регулирование и управление в области использования и охраны земель, принятым в соответствии с законодательным актом, договором либо постановлением суда условие или ограничение либо запрещение в отношении осуществления отдельных

видов хозяйственной или иной деятельности, других прав на земельный участок, в том числе земельный сервитут, в целях общественной пользы и безопасности, охраны окружающей среды и историко-культурных ценностей, защиты прав и защищаемых законом интересов граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

В соответствии с Кодексом Республики Беларусь о земле ограничения (обременения) могут устанавливаться в отношении прав на предоставленные земельные участки, расположенные в охранных зонах объектов инженерной инфраструктуры, включая объекты электрических сетей, что также отражается в правоудостоверяющих документах на земельные участки, выдаваемые землепользователям.

Согласно статье 45 Кодекса Республики Беларусь о земле срочный или постоянный земельный сервитут устанавливается по соглашению сторон либо по решению суда.

Согласно пункту 21 Правил электроснабжения в технических условиях на присоединение электроустановок потребителя к электрической сети (выдаваемых в составе разрешительной документации на строительство и являющихся исходными данными для проектирования) для электроустановок объекта электроснабжения юридического лица или индивидуального предпринимателя указывается в том числе необходимость согласования прохождения трассы воздушной (кабельной) линии электропередачи с землепользователями, в том числе посредством установления земельных сервитутов для обеспечения прохода (прокладки) и эксплуатации воздушной (кабельной) линии электропередачи.

Пунктом 16 Положения об охранных зонах устанавливается порядок представления владельцами электрических сетей схем расположения таких объектов в исполнительные и распорядительные органы и иным заинтересованным с учетом порядка и ограничений, определенных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2014 г. № 783 «О служебной информации ограниченного распространения и информации, составляющей коммерческую тайну», а также порядок ведения (эксплуатации, обновлению) земельно-информационной системы Республики Беларусь структурными подразделениями землеустройства исполнительных комитетов в части планов (схем) расположения электрических сетей.

Справочно:

Пунктами 47 – 53 и 56 раздела «Энергетика» перечня сведений, относящихся к служебной информации ограниченного распространения, являющегося приложением к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 12 августа 2014 г. № 783, в области энергетики к служебной информации ограниченного распространения отнесены сведения по ряду инфраструктурных объектов в сфере энергетики, за исключением тепловых сетей.

В соответствии со статьей 1 Закона Республики Беларусь от 14 июля 2008 г. № 396-З «О геодезической и картографической деятельности» (в редакции Закона Республики Беларусь от 13 декабря 2021 г. № 132-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О геодезической и картографической деятельности») под земельно-информационной системой Республики Беларусь следует понимать государственную географическую информационную систему, представленную комплексом программно-технических средств, баз пространственно-

атрибутивных данных, каналов информационного обмена и других ресурсов и обеспечивающую автоматизацию накопления, обработки, хранения и предоставления сведений о состоянии, распределении и использовании земельных ресурсов в электронном виде, в том числе с использованием средств геоинформационных технологий.

Геопортал земельно-информационной системы Республики Беларусь размещен на официальном сайте (www.gismap.by).

При этом согласно абзацу третьему подпункта 1.1 пункта 1 постановления Государственного комитета по имуществу Республики Беларусь от 29 августа 2016 г. № 16 «О некоторых вопросах ведения единого государственного регистра недвижимого имущества, прав на него и сделок с ним» под геопорталом земельно-информационной системы геоинформационная понимается система, оператором которой является УП «Проектный институт Белгипрозем», предназначенная для автоматизации, хранения, обработки и предоставления заинтересованным лицам посредством глобальной компьютерной сети Интернет (www.gismap.by) данных земельно-информационной системы Республики Беларусь и иных пространственных данных по согласованию с их правообладателями.

Пунктами 17 – 19 Положения об охранных зонах за владельцами электрических сетей закрепляется функция мониторинга соблюдения режима использования охранных зон, периодического (не реже одного раза в 5 лет) информирования землепользователей о порядке соблюдения режима охранных зон, регламентируются обязанности землепользователей, земельные участки которых подпадают в охранные зоны электрических сетей.

Пунктом 20 Положения об охранных зонах определяется, что выполнение полетов воздушных судов или беспилотных летательных аппаратов в воздушном пространстве охранных зон воздушных линий электропередачи осуществляется в соответствии с требованиями, определенными Правилами использования воздушного пространства Республики Беларусь, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 4 ноября 2006 г. № 1471, с соблюдением режима использования таких охранных зон, исключающего возможность повреждения электрических сетей либо нарушения режима их эксплуатации.

Справочно:

В настоящее время при новом строительстве на трех ВЛ 110 и 330 кВ применены повышенные опоры – высотой более 60 метров, с расположением проводов над лесным массивом: РУП «Гомельэнерго» на ВЛ 110 кВ «Калинковичи – Дрозды», протяженностью 2,8 км, РУП «Минскэнерго» на ВЛ 330 кВ «Белорусская АЭС – Минск Северная», протяженностью 20,5 км и на ВЛ 330 кВ «Белорусская АЭС – Столбцы» протяженностью 6,6 км.

При этом Правила использования воздушного пространства Республики Беларусь определяют для воздушных судов и беспилотных летательных аппаратов порядок организации использования воздушного пространства Республики Беларусь, а также порядок его использования в интересах граждан и экономики, обороны и безопасности государства, в том числе регулируют порядок выполнения полетов в целях проведения аэрофотосъемки и аэромагнитной съемки, которые могут выполняться в интересах

владельцев электрических сетей для контроля состояния линий электропередачи и режима использования их охранных зон.

К беспилотным летательным аппаратам (не авиамоделям) также относятся «дроны» (мультикоптеры, квадрокоптеры, октокоптеры и подобные им летательные аппараты) если они могут летать вне условий визуального контакта операторов с ними (посредством пульта дистанционного управления, FPV-очков, ноутбука, планшета, мобильного телефона, иного устройства, используемого в качестве пульта дистанционного управления, имеющего встроенный экран, который отображает «картинку» с камеры, установленной на «дроне»).

При этом абзацем седьмым подпункта 21.2 пункта 21 Положения об охранных зонах устанавливается запрет на выполнение в охранных зонах ВЛ полетов авиамodelей («дронов-авиамodelей (мультикоптеров, квадрокоптеров, октокоптеров и подобных им летательных аппаратов), воздушных змеев, планеров, моделей ракет, радиоуправляемых моделей самолетов и вертолетов, различных кордовых авиамodelей) с нарушениями режима использования охранных зон ВЛ, влекущими создание угрозы повреждения электрических сетей, нарушения режима их эксплуатации, причинения вреда жизни, здоровью граждан.

Пунктом 21 Положения об охранных зонах определяются запрещенные в охранных зонах виды действий как землепользователей, земельные участки которых подпадают в охранные зоны электрических сетей, так и иных юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей.

В частности, в границах охранных зон ВЛ запрещается осуществлять передвижения, работу сельскохозяйственных, дорожных, строительных и других машин и механизмов с поднятыми стрелами (устройствами, приспособлениями), поднятыми кузовами, проводить полевые сельскохозяйственные работы с применением сельскохозяйственных машин, механизмов и выступающих частей оборудования высотой более 4 метров, влекущих приближение на недопустимое расстояние к находящимся под напряжением токоведущим частям (проводам) ВЛ.

Справочно:

Допустимые расстояния до токоведущих частей, находящихся под напряжением, определены приложением Б к ТКП 427-2022 (33240) «Электроустановки. Правила по обеспечению безопасности при эксплуатации», утвержденному постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 9 марта 2022 г. № 10, и составляют от механизмов и грузоподъемных машин в рабочем и транспортном положении, от строп, грузозахватных приспособлений и грузов до:

ВЛ напряжением до 35 кВ включительно – 1 м;

ВЛ напряжением 110 кВ – 1,5 м;

ВЛ напряжением 220 кВ – 2,5 м;

ВЛ напряжением 330 кВ – 3,5 м;

ВЛ напряжением 750 кВ – 6,0 м.

Также в границах охранных зон ВЛ запрещается приближаться работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, физическим лицам

на недопустимое расстояние к находящимся под напряжением токоведущим частям (проводам) ВЛ, в том числе применяемыми ими инструментом и приспособлениями при производстве работ либо осуществлении иной деятельности в охранной зоне ВЛ.

Справочно:

Приложением Б к ТКП 427-2022 (33240) «Электроустановки. Правила по обеспечению безопасности при эксплуатации» определены следующие допустимые расстояния от людей и применяемых ими инструментов и приспособлений, от временных ограждений до токоведущих частей ВЛ, находящихся под напряжением:

до 35 кВ включительно – 0,6 м;

110 кВ – 1,0 м;

220 кВ – 2,0 м;

330 кВ – 2,5 м;

750 кВ – 5,0 м.

Согласно абзацу десятому подпункта 21.1 пункта 21 Положения об охранных зонах запрещается наносить на объекты электрических сетей надписи и изображения, не предусмотренные техническими нормативными правовыми актами, регламентирующими требования к эксплуатации электроустановок, за исключением надписей и изображений, включая рисунки-граффити, наносимых на объекты электрических сетей по согласованию с владельцем электрической сети и местным исполнительным и распорядительным органом.

Справочно:

Техническими нормативными правовыми актами, регламентирующими требования к эксплуатации электроустановок, являются:

для энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго», – стандарт организации СТП 33240.20.501-19 «Правила технической эксплуатации электрических станций и сетей Республики Беларусь», утвержденный приказом ГПО «Белэнерго» от 18.04.2019 № 113;

для владельцев электрических сетей, не являющихся энергоснабжающими организациями, входящими в состав ГПО «Белэнерго», – ТКП 181-2009 (02230) «Правила технической эксплуатации электроустановок потребителей», утвержденный постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 20 мая 2009 г. № 16.

Согласование местного исполнительного и распорядительного органа может выдаваться с учетом требований Положения о порядке проведения оценки символики и атрибутики, информационной продукции на предмет наличия (отсутствия) в них признаков проявления экстремизма, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 12 октября 2021 г. № 575.

Пунктом 22 Положения об охранных зонах определяются виды действий юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, разрешенные в границах охранных зон при условии предварительного уведомления владельцев электрических сетей (не требующие получения разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей), в том числе при возникновении аварий на сооружениях и коммуникациях,

расположенных в охранных зонах, с соблюдением требований, определенных в пункте 53 Правил подготовки организаций к отопительному сезону, его проведения и завершения, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 14 мая 2020 г. № 286, а также при рубке опасных в отношении ВЛ деревьев при ликвидации аварийных ситуаций, вызванных падением деревьев на ВЛ.

Справочно:

Согласно пункту 53 Правил подготовки организаций к отопительному сезону, его проведения и завершения при возникновении аварии на инженерных сетях тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, в результате которой произошел или может произойти перерыв в теплоснабжении потребителей, организация, устраняющая аварию, обязана установить наличие других инженерных сетей в месте проведения земляных работ и при необходимости вызвать представителей организаций, эксплуатирующих данные инженерные сети (тепло-, водо-, газо- и электроснабжения, водоотведения и связи). Представители указанных организаций должны прибыть на место аварии и проведения земляных работ в возможно короткий срок, но не позднее двух часов с момента оповещения, а при температуре наружного воздуха минус 15 градусов Цельсия и ниже или при аварийной ситуации на системах газораспределения — не позднее одного часа с момента оповещения.

В части рубки опасных в отношении ВЛ деревьев при ликвидации аварийных ситуаций, вызванных падением деревьев на ВЛ, отмечается, что согласно пункту 4 статьи 40 Лесного кодекса Республики Беларусь для такой рубки оформление и выдача лесопользователям лесорубочного билета, ордера осуществляются в течение месяца со дня начала рубки и без составления и утверждения лесопользователем технологической карты на разработку лесосеки, предусмотренной пунктом 1 статьи 70 Лесного кодекса Республики Беларусь.

Пунктом 23 Положения об охранных зонах определяются виды действий юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей, разрешенные в границах охранных зон при условии получения предварительного письменного согласия владельцев электрических сетей (не требующие получения разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей). При этом пунктом 27 Положения об охранных зонах регламентируется, что на стадии получения у владельца электрической сети разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей отсутствие такого предварительного письменного согласия владельца электрической сети является основанием отказа в выдаче указанного разрешения.

Пунктами 25 – 26 Положения об охранных зонах устанавливаются требования о проведении ремонтных, строительных и земляных работ в охранных зонах на основании разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических сетей, выдаваемого владельцами электрических сетей, являющимися юридическими лицами, в порядке, определенном в пункте 27 Положения об охранных зонах (в рамках осуществления административной процедуры «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей», предусмотренной

подпунктом 3.15.2 пункта 3.15 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением № 548).

При этом пунктом 27 Положения об охранных зонах устанавливается подведомственность административной процедуры через указание на то, что заявление на получение разрешения подается заинтересованным лицом именно владельцу электрической сети, являющемуся юридическим лицом и в охранной зоне электрической сети которого необходимо производство работ.

Справочно:

Основной особенностью административной процедуры, предусмотренной подпунктом 3.15.2 пункта 3.15 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением № 548, является ее подведомственность, а именно осуществление энергоснабжающими организациями (юридическими лицами Республики Беларусь, в собственности, хозяйственном ведении или оперативном управлении которых находятся электрические сети).

Доминирующая доля электрических сетей находится в хозяйственном ведении энергоснабжающих организаций, входящих в состав ГПО «Белэнерго» и систему Министерства энергетики, и по состоянию на 01.01.2022 составляет:

ВЛ напряжением 0,4 – 750 кВ – 235 897 км, в том числе напряжением 0,4 кВ – 98 822 км;

КЛ напряжением 0,4 – 110 кВ – 43 151 км, в том числе напряжением 0,4 кВ – 18 391 км.

Также к основной особенности данной административной процедуры отнесено то, что данная процедура не осуществляется при аварийном производстве ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне электрических сетей (пункт 22 Положения об охранных зонах).

В отношении возможных случаев ошибочной подачи заинтересованным лицом заявления иному владельцу электрической сети, не являющемуся владельцем той сети, в охранной зоне которой планируется производство работ, то согласно положениям пункта 4 статьи 17 Закона об основах административных процедур этот владелец электрической сети, получивший заявление, в течение трех рабочих дней со дня регистрации такого заявления отказывает в принятии заявления заинтересованного лица с указанием уполномоченного органа либо самостоятельно направляют его в соответствующий уполномоченный орган с одновременным уведомлением об этом заинтересованного лица.

В соответствии с пунктом 27 Положения об охранных зонах в перечень документов и (или) сведений, необходимых для осуществления административной процедуры «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей», предусмотренной подпунктом 3.15.2 пункта 3.15 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением № 548, включены:

проект производства работ, который должен соответствовать требованиям, определенным законодательством об архитектурной, градостроительной и

строительной деятельности, в привязке к местности, где предусматривается производство работ (для выполнения работ, не связанных с рубкой опасных в отношении ВЛ деревьев);

технологическая карта на разработку лесосеки по форме согласно пункту 4 статьи 70 Лесного кодекса Республики Беларусь (для выполнения работ, связанных с рубкой опасных в отношении ВЛ деревьев).

Справочно:

Проект производства работ (ППР) является документом, определяющим технологию и сроки выполнения строительно-монтажных работ на стройплощадке, в том числе земляных работ с использованием специализированной строительной техники.

ППР разрабатывается в том числе в соответствии с требованиями строительных норм СН 1.03.04-2020 «Организация строительного производства», утвержденных постановлением Министерства архитектуры и строительства Республики Беларусь от 12 ноября 2020 г. № 73.

Форма технологической карты на разработку лесосеки согласно пункту 4 статьи 70 Лесного кодекса Республики Беларусь установлена постановлением Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 16 декабря 2016 г. № 65 «Об утверждении Инструкции о порядке прокладки технологических коридоров при заготовке пней и корней и установлении форм технологических карт» и содержит в том числе технологию разработки лесосеки, включая описание проведения технологических операций, их очередность, перечень машин и механизмов, которыми будут осуществляться заготовка, вывозка, складирование древесины и переработка порубочных остатков (при проведении работ по заготовке древесины с помощью машин и механизмов должно быть обозначено их взаимодействие, изображены опасные зоны), схему разработки лесосеки с изображением на ней лесохозяйственных дорог, технологических коридоров, промежуточных лесопромышленных складов, мест временного складирования порубочных остатков, иных временных объектов, требования к проведению работ по заготовке древесины на лесосеке в соответствии с Правилами по охране труда при ведении лесного хозяйства, обработке древесины и производстве изделий из дерева, утвержденными постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь, Министерства лесного хозяйства Республики Беларусь от 30 марта 2020 г. № 32/5.

При этом пунктом 28 Положения об охранных зонах устанавливается срок действия разрешения на право производства ремонтных, строительных и земляных работ в охрannой зоне — до даты окончания производства ремонтных, строительных и земляных работ в охрannой зоне, указанной заинтересованным лицом в заявлении на осуществление административной процедуры, но не более трех месяцев.

Форму заявления о получении разрешения на право производства ремонтных, строительных и земляных работ в охрannой зоне электрических сетей (на осуществление административной процедуры) предусматривается установить приложением к регламенту административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 3.15.2 «Получение разрешения на право производства работ в охрannой зоне

электрических и (или) тепловых сетей», утверждаемого постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур».

При этом определяется, что при производстве ремонтных, строительных и земляных работ в охранных зонах ВЛ начало срока действия разрешения устанавливается с учетом требуемого владельцу электрической сети, являющемуся юридическим лицом, периода времени для принятия необходимых организационных и технических мер по обеспечению электробезопасности производства таких работ.

Пунктами 29 – 39 Положения об охранных зонах устанавливаются требования к порядку производства ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне электрических сетей.

Пунктом 40 Положения об охранных зонах регламентируется порядок выдачи представителями владельцев электрических сетей предписаний на устранение нарушений режима использования охранной зоны электрической сети как при производстве ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне, так и при пользовании землепользователями земельными участками, подпадающими в охранные зоны.

Пунктами 45 – 48 Положения об охранных зонах устанавливаются порядок доступа представителей владельцев электрических сетей на земельные участки землепользователей, объекты для выполнения работ (действий) в охранных зонах (мониторинг соблюдения режима использования охранных зон, выполнение оперативных переключений в электрических сетях, проведение планового технического обслуживания и ремонта электрических сетей, проведение работ по устранению последствий аварий и их предупреждению в электрических сетях).

Главой 5 Положения об охранных зонах определяется ответственность юридических и физических лиц, включая индивидуальных предпринимателей в сфере производства работ в охранных зонах и соблюдения режима их использования.

За нарушения Положения об охранных зонах юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, несут административную ответственности в соответствии со статьей 21.2 «Нарушение правил охраны электрических сетей» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях в виде наложения штрафа (*за нарушения правил охраны электрических сетей, в том числе вызвавшие повреждение электрических сетей или перерыв в обеспечении потребителей электрической энергией либо причинение иного вреда*).

Справочно:

Постановлением Министерства энергетики Республики Беларусь от 19 февраля 2021 г. № 10 «О наделении полномочиями» полномочиями на составление протоколов об административных правонарушениях и подготовку дел об административных правонарушениях к рассмотрению по делам об

административных правонарушениях, предусмотренных статьей 21.2 «Нарушение правил охраны электрических сетей» Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях наделены:

должностные лица органа государственного энергетического и газового надзора Министерства энергетики;

отдельные должностные лица ГПО «Белэнерго» и филиалов «Электрические сети» РУП-облэнерго.

Такие меры обусловлены тем, что согласно Закону Республики Беларусь «О естественных монополиях» от 16 декабря 2002 г. № 162-3 сферами естественных монополий признаются:

услуги по передаче электрической энергии;

услуги по распределению электрической энергии.

Оказание данных услуг осуществляется при непосредственном использовании электрических сетей, в связи с чем исполнение обязательств субъектами естественных монополий (РУП-облэнерго) по оказанию данных услуг надлежащего качества находится в тесной зависимости от внешних факторов, влияющих на надежную и безаварийную эксплуатацию электрических сетей, в том числе от действий (бездействий) землепользователей, земельные участки которых граничат с охранными зонами или подпадают в охранные зоны электрических сетей, и иных лиц, осуществляющих действия при нахождении в охранных зонах либо за ее границами.

При этом у субъектов естественных монополий (РУП-облэнерго) отсутствуют договорные отношения в области электроснабжения с землепользователями и иным кругом неопределенных лиц, действия (бездействия) которых могут привести к нарушению безопасной эксплуатации электрических сетей. Примером таких действий может служить прекращение электроснабжения потребителей электрической энергии или прекращение оказания услуг по передаче и (или) распределению электрической энергии по причине обрыва проводов ВЛ либо отключения релейной защитой и автоматикой таких ВЛ из-за падения на провода ВЛ деревьев в следствие несогласованных с РУП-облэнерго рубок леса лесопользователями или несогласованного удаления древесно-кустарниковой растительности на иных категориях земель.

Ответственность, предусмотренная статьей 21.2 Кодекса Республики Беларусь об административных правонарушениях, является единственной мерой профилактики и (или) экономической мотивации вышеуказанной категории лиц, включая землепользователей, к исключению фактов совершения действий (бездействий), приводящих к нарушению режима нормальной эксплуатации электрических сетей, либо к безусловному исполнению требований субъектов естественных монополий (РУП-облэнерго), направленных на совершение действий, исключаяющих угрозу нарушения режима нормальной эксплуатации электрических сетей.

Приложением 1 к Положению об охранных зонах предусматривается установить размеры охранных зон электрических сетей (ВЛ и КЛ в зависимости от номинального напряжения электрической сети).

Приложением 2 к Положению об охранных зонах предусматривается установить требования к изготовлению и оформлению указателей расположения трасс КЛ.

Приложением 3 к Положению об охранных зонах предусматривается установить требования к изготовлению, оформлению и порядку установки знака о запрете рыболовства в охранной зоне ВЛ.

Справочно:

Требования к порядку установки знака о запрете рыболовства в охранной зоне ВЛ рассмотрены и одобрены на заседании секции производственной, научно-технической, технической и информационной политики технико-экономического совета ГПО «Белэнерго» (протокол от 12.08.2022 № 10-ТЭС).

Приложением 4 к Положению об охранных зонах предусматривается установить форму разрешения на право производства ремонтных, строительных и земляных работ в охранной зоне электрических сетей.

Приложением 5 к Положению об охранных зонах предусматривается установить форму предписания на устранение нарушений режима использования охранной зоны электрической сети.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Ранее основными нормативными правовыми актами в сфере охраны электрических сетей напряжением до и свыше 1000 В являлись Правила охраны электрических сетей напряжением до 1000 вольт, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 11 сентября 1972 г. № 667, Правила охраны электрических сетей напряжением свыше 1000 вольт, утвержденные постановлением Совета Министров СССР от 26 марта 1984 г. № 255.

Данные нормативные правовые акты ранее действовали на основании статьи 1 Закона Республики Беларусь от 28 мая 1999 г. № 261-З «О применении на территории Республики Беларусь законодательства СССР».

Однако подпунктом 3.10 пункта 3 Декрета Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства» с 26 февраля 2018 г. установлено, что нормативные правовые акты СССР и БССР, в том числе технические нормативные правовые акты СССР и БССР, регулирующие порядок и условия осуществления экономической деятельности (за исключением правовых актов СССР, устанавливающих требования к обеспечению безопасности при осуществлении деятельности по использованию атомной энергии), не являются обязательными для применения (соблюдения) на территории Республики Беларусь.

Таким образом, вышеуказанные Правила охраны электрических сетей не являются обязательными для применения (соблюдения) на территории Республики Беларусь.

Проведенный анализ свидетельствует о том, что проект согласуется с Кодексом Республики Беларусь о земле от 23 июля 2008 г. в редакции Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 195-З «Об изменении кодексов».

В соответствии со статьей 20 Закона Республики Беларусь от 5 июля 2004 № 300-З «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» отношения в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности подлежат особому государственному регулированию, если обеспечение государственных, общественных и частных интересов в этой области затруднено или невозможно без введения специальных правил использования территорий.

Такое особое государственное регулирование может осуществляться в том числе посредством введения особого порядка выдачи разрешений на производство строительно-монтажных работ на территориях, в соответствии с законодательством признанных относящимися к территориям, на которых осуществляется особое государственное регулирование архитектурной, градостроительной и строительной деятельности.

Предусмотренный проектом порядок установления охранных зон электрических сетей, размеров и режима их использования в том числе посредством осуществления владельцами электрических сетей, являющимися юридическими лицами, в отношении субъектов хозяйствования административной процедуры «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей» (подпункт 3.15.2 пункта 3.15 единого перечня постановления № 548) в целях выдачи разрешений на производство ремонтных, строительных и земляных работ в охранных зонах электрических сетей согласуется с положениями Закона Республики Беларусь «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь» относительно территорий, на которых осуществляется особое государственное регулирование архитектурной, градостроительной и строительной деятельности;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проведен анализ законодательства государств-членов Евразийской экономического союза на предмет выявления нормативных правовых актов, регулирующих порядок установления охранных зон электрических сетей, размеров и режима их использования.

Так, в Российской Федерации в соответствии со статьей 89 Земельного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 24 февраля 2009 г. № 160 утверждены Правила установления охранных зон объектов электросетевого хозяйства и особых условий

использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, которые определяют порядок установления охранных зон электрических сетей и их границ, а также особые условия использования расположенных в границах охранных зон земельных участков, обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию объектов электросетевого хозяйства, а также определены размеры охранных зон электрических сетей в зависимости от класса их напряжения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 февраля 2010 г. № 103 утверждены Правила осуществления мероприятий по контролю за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, которые устанавливаются порядком осуществления Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору и ее территориальными органами *(при осуществлении федерального энергетического надзора)* мероприятий по контролю за соблюдением особых условий использования земельных участков, расположенных в границах охранных зон объектов электросетевого хозяйства, в том числе определяют формы *(плановые и внеплановые документарные и выездные)* и методы проверок соблюдения таких особых условий.

Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору от 17 января 2013 г. № 9 утвержден Порядок согласования Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору границ охранных зон в отношении объектов электросетевого хозяйства, который направлен на реализацию государственной функции контроля правильности и полноты принятия владельцами электрических сетей решений по определению границ охранных зон электрических сетей посредством рассмотрения и анализа данной Федеральной службой документов, предоставляемых владельцами электрических сетей, и выдачи решений о согласовании либо об отказе в согласовании заявленных границ охранных зон электрических сетей.

Также в соответствии со статьей 89 Земельного кодекса Российской Федерации постановлением Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2013 г. № 1033 утверждены Правила установления охранных зон объектов по производству электрической энергии и особые условия использования земельных участков, расположенных в границах таких зон, которые определяют порядок установления охранных зон объектов (энергоустановок мощностью 500 кВт и более) по производству электрической энергии и их границ, а также особые условия использования расположенных в границах охранных зон земельных участков, обеспечивающие безопасное функционирование и эксплуатацию указанных объектов;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проектом предусматривается урегулировать вопросы порядка осуществления в отношении субъектов хозяйствования административной процедуры «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей» (подпункт 3.15.2 пункта 3.15 единого перечня постановления № 548), осуществляемой владельцами электрических сетей, являющихся юридическими лицами.

При этом согласно статье 65 Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года положения данного Договора в части свободы торговли услугами, учреждения, деятельности и осуществления инвестиций в рамках Евразийского экономического союза не применяются к поставляемым услугам и осуществляемой деятельности во исполнение функций государственной власти;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

Проект соответствует нормам права, содержащимся в международных договорах Республики Беларусь.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

Проект не связан с принятием решения в отношении международного договора или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

Имеются обращения юридических лиц (садоводческие товарищества, гаражные кооперативы), обращения граждан по вопросам, размещения садовых домов, гаражей в охранных зонах ВЛ, что влечет:

угрозу причинения вреда жизни, здоровью граждан, имуществу юридических и физических лиц, в периоды возможных аварийных ситуаций на ВЛ, особенно в период неблагоприятных погодных-климатических условий, стихийных природных явлений;

препятствует обеспечению надежной эксплуатации ВЛ и КЛ, в связи с отсутствием к ним проездов для выполнения регламентных работ, а также возможности производства земляных работ.

Также имеются обращения юридических и физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей по вопросам режима использования

охранных зон электрических сетей, организации производства работ в охранных зонах электрических сетей, отражения в правоустанавливающих (правоудостоверяющих) документах на земельные участки ограничений (обременений) прав землепользователей на такие земельные участки, расположенные в охранных зонах.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

В рамках оценки регулирующего воздействия проекта на условия осуществления предпринимательской деятельности в соответствии с пунктом 5 статьи 45 Закона о нормативных правовых актах не выявлено положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Прогнозирование социальных последствий принятия (издания) нормативного правового акта в соответствии с пунктом 6 статьи 45 Закона о нормативных правовых актах не требуется, так как проект не содержит положений, влияющих на правовой статус граждан, уровень доходов и качество жизни граждан либо существенно влияющих на процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями).

Прогнозирование экологических последствий принятия (издания) нормативного правового акта в соответствии с пунктом 7 статьи 45 Закона о нормативных правовых актах не требуется, так как проект не содержит положений, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

В соответствии с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 20 марта 2012 г. № 247 «Об организации общественного обсуждения проектов нормативных правовых актов по развитию предпринимательства, вопросов осуществления предпринимательской деятельности и внесении дополнений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 31 декабря 2008 г. № 2070»:

5 августа 2022 г. проект рассмотрен на заседании общественно-консультативного (экспертного) совета по развитию предпринимательства при Минэнерго (протокол от 5 августа 2022 г. № 2);

предусматривается проведение публичного (общественного) обсуждения проекта в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об охранных зонах электрических сетей, размерах и режиме их использования» потребуется разработка и принятие постановления Министерства энергетики, предусматривающего внесение изменений в постановление Министерства энергетики Республики Беларусь «Об утверждении регламентов административных процедур» в части внесения изменений в форму регламента административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 3.15.2 «Получение разрешения на право производства работ в охранной зоне электрических и (или) тепловых сетей».