

**Обоснование необходимости принятия**  
постановления Министерства финансов Республики Беларусь  
«Об изменении постановления Министерства финансов  
Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 42»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановления Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 42» (далее – Постановление) разработан во исполнение:

абзаца второго статьи 6 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг» (далее – Закон № 197-З);

абзаца четвертого подпункта 1.3 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Закона № 197-З, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым от 24 августа 2022 г. № 30/140-57,224-415/8915р.

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Постановлением вносятся изменения в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 13 июня 2016 г. № 42 «Об утверждении Инструкции об условиях и порядке допуска ценных бумаг эмитентов-нерезидентов к размещению и обращению на территории Республики Беларусь и порядке квалификации эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь» (далее – постановление № 42).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом № 130-З и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в постановление № 42 должно осуществляться путем принятия постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

Законом № 197-З имплементируется с 23 июля 2023 г. возможность допуска к размещению и (или) обращению на территории Республики

Беларусь зарегистрированных за пределами Республики Беларусь ценных бумаг эмитентов.

До 23 июля 2023 г. существует возможность допуска к размещению и (или) обращению на территории Республики Беларусь только эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов, причем такой допуск должен включать также квалификацию эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь (далее – квалификация), порядок которой определен в Инструкции об условиях и порядке допуска ценных бумаг эмитентов-нерезидентов к размещению и обращению на территории Республики Беларусь и порядке квалификации эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь, утвержденной постановлением № 42 (далее – Инструкция № 42). Полномочия по установлению порядка квалификации делегированы Министерству финансов постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. № 1163 «О делегировании полномочий Министерству финансов»<sup>\*</sup>.

Технически квалификация эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь состоит в проверке уникальности ISIN кода этих ценных бумаг, а также в определении правовой природы (акции, облигации или инвестиционные паи) квалифицируемых ценных бумаг на основании анализа CFI кода.

*Справочно. Цель присвоения международных кодов ISIN (International Securities Identification Numbers – международный идентификационный код ценной бумаги) и CFI (Classification of Financial Instruments – классификация финансовых инструментов) состоит в стандартизованности идентификации и единообразной классификации в рамках единой международной системы кодификации как финансовых инструментов, имеющих международное обращение, так и национальных финансовых инструментов.*

*ISIN код представляет собой 12-разрядный буквенно-цифровой код, который не содержит информации, характеризующей финансовый инструмент, а служит для однозначной идентификации ценной бумаги при проведении сделок и расчетов с ценными бумагами.*

*CFI код представляет собой 6-разрядный буквенный код, отражающий существенную информацию о финансовых инструментах (в том числе об их виде, типе и форме выпуска, особенностях обращения, погашения и других существенных правах и характеристиках). CFI код является дополнительным важным идентификатором финансового инструмента.*

---

<sup>\*</sup> Название постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. № 1163 приведено с учетом его обновления в связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь от 23 марта 2023 г. № 201 «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

С учетом изложенного действия по квалификации не отвечают закрепленным в законодательстве подходам к определению действий, относящихся к административной процедуре, но согласно действующей редакции Инструкции № 42 могут осуществляться для различных целей (депозитарного учета прав на ценные бумаги без права совершения с ними сделок купли-продажи либо совершения сделок купли-продажи этих ценных бумаг) различными лицами, определенными в Инструкции № 42.

*Справочно. Так, организатором торговли ценными бумагами для их допуска к размещению и (или) обращению в своей торговой системе либо центральным депозитарием для их учета в депозитарной системе Республики Беларусь (без допуска к размещению и (или) обращению) эмиссионные ценные бумаги эмитентов-нерезидентов, имеющие коды CFI, квалифицируются в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь в соответствии с критериями согласно приложению 3 к Инструкции № 42.*

Согласно Инструкции № 42 квалификацию эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь для целей допуска к торгам в торговой системе организатора торговли ценными бумагами (далее – организатор торговли) осуществляет этот организатор торговли, но инициатор квалификации также может обратиться за проведением квалификации в республиканское унитарное предприятие «Республиканский центральный депозитарий ценных бумаг» (далее – центральный депозитарий) или Департамент по ценным бумагам Министерства финансов Республики Беларусь (далее – Департамент по ценным бумагам).

Предоставление организатору торговли права квалифицировать эмиссионные ценные бумаги эмитентов-нерезидентов в качестве ценных бумаг на территории Республики Беларусь было обусловлено тем, что сделки купли-продажи таких ценных бумаг после их квалификации могут совершаться только на организованном рынке ценных бумаг в силу требований Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-3 «О рынке ценных бумаг». Однако следует отметить, что прочие сделки с этими ценными бумагами (за исключением сделок купли-продажи) могут совершаться на неорганизованном рынке, а кроме того, ценные бумаги могут быть квалифицированы сугубо для цели их депозитарного учета в национальной депозитарной системе Республики Беларусь без права их размещения и (или) обращения (т.е. без возможности совершения с ними сделок купли-продажи). Квалификация в последнем случае осуществляется согласно Инструкции № 42 центральным депозитарием.

Возможность обращения в Департамент по ценным бумагам за квалификацией существует номинально, а фактически данная возможность никем за все время существования указанной нормы не была использована на практике.

При этом следует отметить, что центральный депозитарий выполняет на территории Республики Беларусь функции Национального Нумерующего Агентства. Данные функции центральный депозитарий реализует в соответствии с двусторонним Соглашением о партнерстве, заключенным с Ассоциацией национальных нумерующих агентств (АННА). Процедура присвоения международных кодов выпускам ценных бумаг осуществляется центральным депозитарием при наличии заявки от заинтересованного лица.

*Справочно. АННА (Association of National Numbering Agencies, ANNA) – международная организация, обеспечивающая глобальные финансовые рынки едиными идентификационными кодами ценных бумаг для использования в международных системах торговли, клиринга и расчетов. АННА создает и поддерживает единую базу кодов идентификаторов ценных бумаг, доступ к которой имеет на постоянной основе центральный депозитарий, который является полноправным членом АННА с 2020 года, а с февраля 2022 года стал участником Консультационного комитета Сервисного бюро АННА. Центральный депозитарий в рамках осуществления функций Национального Нумерующего Агентства в Республике Беларусь – присваивает международные коды ISIN, CFI и FISN ценным бумагам белорусских эмитентов и передает данные о присвоенных кодах в Сервисное бюро АННА.*

Таким образом, именно центральный депозитарий обладает всей полнотой информации для осуществления квалификации (вне зависимости от инициатора и (или) цели такой квалификации) ценных бумаг, зарегистрированных за пределами Республики Беларусь: как ценных бумаг эмитентов-нерезидентов, так и ценных бумаг эмитентов.

При этом следует отметить, что в Законе № 197-З отсутствует требование о совершении сделок купли-продажи ценных бумаг эмитентов, зарегистрированных за пределами Республики Беларусь, только на организованном рынке.

С учетом изложенного Министерство финансов в Постановлении осуществляет кардинальный реинжиниринг процесса допуска к размещению и (или) обращению на территории Республики Беларусь ценных бумаг, зарегистрированных за пределами Республики Беларусь (как эмитентов, так и эмитентов-нерезидентов), который заключается в том, что вне зависимости от инициатора и (или) цели допуска к размещению и (или) обращению на территории Республики Беларусь квалификация эмиссионных ценных бумаг эмитентов-нерезидентов будет осуществляться исключительно центральным депозитарием, а организаторы торговли и Департамент по ценным бумагам такую возможность утратят с 23 июля 2023 г.

В связи с принятием Постановления потребуется упразднение административной процедуры, указанной в подпункте 14.6.1 пункта 14.6

единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень), с одновременным исключением из единого перечня пункта 14.6. Данный подход одобрен на заседании рабочей группы по выработке новых подходов к регулированию хозяйственной деятельности (Протокол от 13.02.2023 № 16/3-3 прилагается).

Кроме того, с целью распространения каскадного метода осуществления расчетов по зарегистрированным за пределами Республики Беларусь ценным бумагам эмитентов-нерезидентов также и на зарегистрированные за пределами Республики Беларусь ценные бумаги эмитентов, права на которые учитываются в национальной депозитарной системе Республики Беларусь, в пункт 1<sup>1</sup> Постановления № 42 вносятся соответствующие изменения.

Пунктом 1<sup>2</sup> Постановления № 42 устанавливается особый упрощенный порядок допуска к размещению и (или) обращению государственных еврооблигаций ввиду наличия у Министерства финансов, являющихся их эмитентом, полной информации о них.

В связи с тем, что положения Закона № 197-З вступают в силу с 23 июля 2023 г., вступление в силу положений Постановления также предусмотрено с 23 июля 2023 г.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – анализ положений Закона № 197-З показал, что для установления возможности допуска к размещению и (или) обращению зарегистрированных за пределами Республики Беларусь ценных бумаг эмитентов требуется внесение изменений в Постановление № 42. При этом проведенный анализ указанного процесса показал необходимость осуществления реинжиниринга данного процесса, устанавливающего единый подход в отношении зарегистрированных за пределами Республики Беларусь ценных бумаг (как эмитентов, так и эмитентов-нерезидентов);

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – проведенный анализ показал, что указанные акты отсутствуют;

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – проведенный анализ показал, что международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики

Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования Постановления, отсутствуют;

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, –** Постановление не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», –** не имеется.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, –** не имеется.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия –** принятие Постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений –** публичное обсуждение Постановления осуществляется на сайте «Правовой форум Беларуси» в период со 2 по 12 июня 2023 г. Постановление размещено на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет, а также направлено для рассмотрения членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь в период со 2 по 12 июня 2023 г.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

В связи с Постановления потребуется:

упразднение административной процедуры, указанной в подпункте 14.6.1 пункта 14.6 единого перечня с одновременным исключением из единого перечня пункта 14.6;

внесение изменений в профильный локальный правовой акт организатора торговли ценными бумагами с целью включения в него положений, содержащихся в приложении 2 к Инструкции № 42.

Министр финансов  
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

\_\_\_ \_\_\_\_\_ 2023 г.