

Информация о необходимости принятия постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь от 23 мая 2016 г. № 33 и от 31 августа 2016 г. № 76»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь от 23 мая 2016 г. № 33 и от 31 августа 2016 г. № 76» (далее – Постановление) разработан во исполнение:

подпункта 1.3 пункта 1 плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. от 24 августа 2022 г. № 30/140-57,224-415/8915р;

абзацев второго, четвертого и пятого пункта 4 плана мероприятий о реализации Указа Президента Республики Беларусь от 27 апреля 2023 г. № 126 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь», утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г. от 18 мая 2023 г. № 30/224-252/160.

Постановление принято в рамках полномочий, предоставленных Министерству финансов абзацами пятым, шестым, двадцать четвертым, двадцать пятым и двадцать седьмым части первой статьи 8, абзацем вторым статьи 53² Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг», частью седьмой подпункта 1.2, подпунктом 1.16 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг», абзацем вторым пункта 1 постановления Совета Министров Республики Беларусь от 10 сентября 2009 г. № 1163 «О делегировании полномочий Министерству финансов».

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

Постановлением вносятся изменения в постановления Министерства финансов Республики Беларусь:

от 23 мая 2016 г. № 33 «Об утверждении Инструкции об условиях и порядке осуществления клиринговой деятельности»;

от 31 августа 2016 г. № 76 «О регулировании рынка ценных бумаг».

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь,

Законом о нормативных правовых актах и иными законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

К предмету правового регулирования структурных элементов Постановления относятся общественные отношения, связанные с обращением ценных бумаг, осуществлением профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам.

Изменения, вносимые в Инструкцию об условиях и порядке осуществления клиринговой деятельности, утвержденную постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 23 мая 2016 г. № 33, обусловлены расширением перечня участников торгов ценными бумагами при совершении сделок на организованном рынке и направлены на обеспечение возможности осуществления расчетов по итогам торгов.

Постановлением расширен перечень сделок, совершаемых в процессе обращения ценных бумаг на организованном рынке, установленный пунктом 2 Инструкции о порядке обращения ценных бумаг на территории Республики Беларусь, утвержденной постановлением Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 76. С учетом особенной обращения структурных и депозитарных облигаций, установленных частями третьей и четвертой статьи 25¹ Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-З «О рынке ценных бумаг», к числу сделок, совершаемых в процессе обращения ценных бумаг на организованном рынке, отнесены сделки купли-продажи с указанными облигациями.

В целях обеспечения реализации положений, предусмотренных:

1) статьей 53¹ Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг»:

установлено требование к физическим лицам, признаваемым квалифицированными инвесторами на рынке ценных бумаг, - наличие действующего квалификационного аттестата специалиста рынка ценных бумаг;

определен перечень ценных бумаг, сделки с которыми вправе совершать только квалифицированные инвесторы на рынке ценных бумаг. К числу таких ценных бумаг отнесены:

структурные облигации;

депозитарные облигации при наличии у их эмитента кредитного рейтинга ниже уровня «by.BBB+» по национальной рейтинговой шкале для Республики Беларусь, присвоенного рейтинговым агентством обществом с ограниченной ответственностью «БИК Рейтингс» либо отсутствия у эмитента депозитарных облигаций присвоенного кредитного рейтинга;

2) абзацем вторым статьи 53² Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг» - установлены случаи возможного приобретения ценных бумаг, указанных в части второй статьи 53¹ названного закона, лицом, утратившим статус квалифицированного инвестора на рынке ценных бумаг. В число таких случаев также включены:

приобретение ценных бумаг в рамках сделок РЕПО (обратная покупка при исполнении второй части такой сделки);

приобретение ценных бумаг их эмитентом;

распределение имущества ликвидируемого юридического лица между кредиторами соответствующей очереди;

передача имущества ликвидируемого юридического лица, оставшегося после удовлетворения требований кредиторов, собственнику имущества (учредителям, участникам) этого юридического лица;

3) частями третьей и четвертой статьи 25¹ Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг» - определено, что:

владельцами структурных облигаций вправе выступать квалифицированные инвесторы на рынке ценных бумаг;

обращение депозитарных облигаций может осуществляться среди лиц, не являющихся квалифицированными инвесторами на рынке ценных бумаг и (или) собственниками имущества, участниками (акционерами) эмитента депозитарных облигаций, в случае наличия у эмитента депозитарных облигаций кредитного рейтинга уровня «by.BBB+» и выше по национальной рейтинговой шкале для Республики Беларусь, присвоенного рейтинговым агентством обществом с ограниченной ответственностью «БИК Рейтингс»;

4) частью первой статьи 38, частью первой статьи 39 Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг», частью первой подпункта 1.16 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 «О некоторых вопросах регулирования рынка ценных бумаг» (с учетом изменений, внесенных Указом Президента Республики Беларусь от 27 апреля 2023 г. № 126) – определен перечень иных юридических и физических лиц, которые вправе выступать участниками торгов ценными бумагами после их допуска к торгам в порядке и на условиях, установленных организатором торговли ценными бумагами, в том числе фондовой биржей. Постановлением предусмотрено, что участниками торгов ценными бумагами при совершении сделок от своего имени и за

свой счет на организованном рынке после их допуска к торгам в порядке и на условиях, установленных организатором торговли ценными бумагами, в том числе фондовой биржей, вправе выступать:

юридические лица, являющиеся квалифицированными инвесторами на рынке ценных бумаг, указанные в абзацах четвертом – двенадцатом части первой статьи 53¹ Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг», при условии наличия в штате работника, имеющего действующий квалификационный аттестат специалиста рынка ценных бумаг первой категории;

физические лица, являющиеся квалифицированными инвесторами на рынке ценных бумаг;

эмитент ценных бумаг при условии наличия в штате работника, имеющего действующий квалификационный аттестат специалиста рынка ценных бумаг первой категории.

5) частью седьмой подпункта 1.2 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 – определен перечень ценных бумаг, сделки с которыми на организованном рынке вправе без посредничества профессиональных участников рынка ценных бумаг совершать лица, не являющиеся профессиональными участниками рынка ценных бумаг. К числу таких ценных бумаг отнесены:

депозитарные облигации, структурные облигации и биржевые облигации – для физических и юридических лиц, являющихся квалифицированными инвесторами на рынке ценных бумаг;

для эмитентов, имеющих в штате работника с квалификационным аттестатом специалиста рынка ценных бумаг первой категории, – ценные бумаги собственной эмиссии, допущенные к обращению в торговой системе фондовой биржи после прохождения листинга, за исключением акций открытых акционерных обществ.

6) частью второй подпункта 1.16 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277 – установлены требования к юридическим лицам – нерезидентам, имеющим право осуществлять профессиональную деятельность по ценным бумагам в соответствии с иностранным правом, для их допуска к торгам на фондовой бирже для совершения сделок с ценными бумагами от своего имени и за свой счет, и (или) от своего имени и за счет клиента, и (или) от своего имени и в интересах клиента (в интересах третьего лица, указанного клиентом), не являющегося резидентом Республики Беларусь, в порядке и на условиях, установленных фондовой биржей, без открытия обособленного структурного подразделения иностранного юридического лица на территории Республики Беларусь в форме филиала и без наличия лицензии на осуществление профессиональной и биржевой деятельности по ценным бумагам.

Иные изменения, вносимые в постановление Министерства финансов Республики Беларусь от 31 августа 2016 г. № 76, обеспечивают:

приведение используемой в этом постановлении терминологии в соответствие с Законом Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг»

совершенствование процедуры раскрытия текстов предложений о покупке (скупке) акций, иных норм этого постановления с учетом правоприменительной практики.

Срок вступления в силу Постановления (с 23 июля 2023 г.) обусловлен вступлением в силу Закона Республики Беларусь «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг».

4. Результаты анализа актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – в рамках подготовки Постановления проведен анализ законодательства, относящегося к предмету его правового регулирования, в частности:

Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-З «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг»;

Указа Президента Республики Беларусь от 27 апреля 2023 г. № 126 «Об изменении указов Президента Республики Беларусь».

Проведенный анализ показал, что вносимые Постановлением изменения согласуются с нормами указанных законодательных актов, разработаны в их развитие, исходя из компетенции Министерства финансов, и обеспечивают последовательность применения законодательства.

5. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, –

Постановление разработано с учетом анализа предложений участников рынка ценных бумаг, полученных при проведении правового мониторинга.

6. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие Постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Постановлением не предусмотрено введение новых административных процедур для физических лиц и организаций.

Реализация Постановления не повлечет изменения величины доходов, расходов республиканского и местных бюджетов, а также источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского и местных бюджетов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу.

7. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В целях реализации положений, предусмотренных частью первой статьи 38, частью первой статьи 39 Закона Республики Беларусь «О рынке ценных бумаг», частью первой подпункта 1.16 пункта 1 Указа Президента Республики Беларусь от 28 апреля 2006 г. № 277, предполагающих возможность совершения сделок на организованном рынке без посредничества профессиональных участников рынка ценных бумаг лицами, не являющимися профессиональными участниками рынка ценных бумаг, потребуется внесение изменений в постановление правления Национального банка Республики Беларусь от 20 сентября 2022 г. № 353 «Об осуществлении межбанковских расчетов и утверждении Правил системы BISS» в части обеспечения возможности резервирования денежных средств указанных лиц для торгов.

В связи с принятием Постановления признание нормативных правовых актов, их отдельных структурных элементов утратившими силу не требуется.

Министр финансов
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

_____ 2023 г.