

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь
”Об утверждении регламента административной процедуры“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь ”Об утверждении регламента административной процедуры“ (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение подпункта 3.2 пункта 3 плана мероприятий по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 ”О развитии агроэкотуризма“, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. (план от 24 октября 2022 г. № 05/211-441/326, далее – план).

Проект направлен на утверждение регламента административной процедуры, осуществляемой в отношении субъектов хозяйствования, по подпункту 11.12².1 ”Принятие решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма“ (далее – регламент). Схематическая выдержка по административным процедурам прилагается.

Справочно:

Для целей проекта под подпунктом понимается подпункт пункта единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 (далее – единый перечень).

Во исполнение подпункта 2.1 пункта 2 плана в Правительство Республики Беларусь внесен проект постановления, которым планируется:

утвердить Положение о порядке осуществления районными исполнительными комитетами административной процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма;

внести изменения в отдельные постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам административных процедур, в том числе в единый перечень.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании абзаца третьего пункта 3 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 ”Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“ орган-регулятор утверждает регламент административной процедуры в соответствии с требованиями, установленными в приложении.

На основании подпункта 6.1 пункта 6 Положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963, Минспорт участвует в подготовке проектов законодательных актов и нормативных правовых актов Правительства Республики Беларусь, разрабатывает и принимает нормативные правовые акты, разрабатывает методические указания по вопросам физической культуры, спорта и туризма.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Частями первой и второй пункта 7 Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 "О развитии агроэкотуризма" (далее – Указ № 351) установлен разрешительный принцип осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма. При этом порядок осуществления районными исполнительными комитетами административной процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма определяется Советом Министров Республики Беларусь.

Как отмечалось ранее, во исполнение подпункта 2.1 пункта 2 плана в Правительство Республики Беларусь внесен проект постановления Совета Министров Республики Беларусь, которым планируется:

утвердить Положение о порядке осуществления районными исполнительными комитетами административной процедуры по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (далее – Положение);

внести изменения в отдельные постановления Совета Министров Республики Беларусь по вопросам административных процедур.

Изменения, в частности, вносятся в:

приложение 1 к постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 17 октября 2018 г. № 740 "Об административных процедурах, прием заявлений и выдача решений по которым осуществляются через службу "одно окно";

единый перечень.

Справочно:

В единый перечень вносится дополнение в части установления административной процедуры для сельскохозяйственных организаций, по сути, схожей с административной процедурой по заявлениям граждан, предусмотренной в пункте 8.4¹ перечня административных процедур, осуществляемых государственными органами и иными организациями по заявлениям граждан, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 26 апреля 2010 г. № 200.

Отличие лишь заключается в том, что физические лица направляют заявление в районный исполнительный комитет по месту нахождения агроэкоусады, а сельскохозяйственные организации – в районный исполнительный комитет по месту своей государственной регистрации (в соответствии с абзацем третьей части первой пункта 2 Положения).

Одновременно внесение соответствующего дополнения в единый перечень обусловлено требованием части третьей пункта 2 Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240

”Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования“; поскольку осуществление административных процедур, не включенных в единый перечень, не допускается.

В этой связи подпунктом 11.12².1 пункта 11.12² единого перечня устанавливается административная процедура по принятию решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма (далее – административная процедура).

Органом, уполномоченным на осуществление административной процедуры, является районный исполнительный комитет по месту государственной регистрации сельскохозяйственной организации.

Справочно:

Термин ”сельскохозяйственная организация“ используется в значении, определенном в пункте 8 приложения 1 к Указу № 351.

Под таковой понимается юридическое лицо, осуществляющее производство (производство и переработку) сельскохозяйственной продукции, у которого сумма выручки от реализации произведенной им сельскохозяйственной продукции и выручки от реализации продукции, изготовленной этой организацией из произведенной сельскохозяйственной продукции, составляет не менее 50 процентов от общей суммы выручки.

Помимо субъектного состава, регламент также учитывает особенности осуществления административной процедуры в части:

дополнительных оснований для отказа в принятии заявления заинтересованного лица по сравнению с Законом Республики Беларусь от 28 октября 2008 г. № 433-З ”Об основах административных процедур“. Возможность установления таких обусловлена нормой абзаца четвертого статьи 17 названного Закона, ввиду чего дополнительные основания отказа в принятии заявления предусмотрены в абзацах третьем – пятом пункта 6 Положения;

дополнительного основания для отказа в осуществлении административной процедуры по сравнению с Законом Республики Беларусь ”Об основах административных процедур“. Таковым является несоответствие агроэкоусадыбы хотя бы одному из условий, предусмотренных в пункте 4 и абзаце втором части третьей пункта 5 Указа № 351, что подтверждается письменным заключением районной комиссии по итогам комплексной объективной оценки.

Справочно:

Пункт 6 Положения в качестве оснований для отказа в принятии письменного заявления предусматривает:

если не представлены документы и (или) сведения, включенные в перечни документов и (или) сведений, представляемых заинтересованными лицами, а также документы, указанные в абзацах втором – седьмом части первой пункта 2 статьи 15 Закона Республики Беларусь ”Об основах административных процедур“, в случае истребования таких документов (абзац второй пункта 1 статьи 17 названного Закона);

если субъектом агроэкотуризма, в отношении которого районным исполнительным комитетом принято решение о прекращении

деятельности субъекта агроэкотуризма по основанию, предусмотренному в абзаце втором части первой пункта 9 Положения, направлено повторное письменное заявление ранее одного месяца со дня принятия данного решения;

если субъектом агроэкотуризма, в отношении которого районным исполнительным комитетом принято решение о прекращении его деятельности на территории соответствующей агроэкоусадыбы

по основанию, предусмотренному в абзаце третьем части первой пункта 9 Положения, направлено письменное заявление ранее шести месяцев со дня принятия данного решения;

если субъектом агроэкотуризма планируется осуществление деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма в населенном пункте, на территории которого осуществление такой деятельности согласно перечню областного исполнительного комитета не допускается.

Пункт 8 Положения в качестве оснований для отказа в осуществлении административной процедуры предусматривает:

в случаях ликвидации (прекращения деятельности), смерти заинтересованного лица, если иное не предусмотрено законодательными актами (абзац второй статьи 25 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур");

если заинтересованным лицом представлены документы и (или) сведения, не соответствующие требованиям законодательства, в том числе подложные, поддельные или недействительные документы (абзац третий статьи 25 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур");

при несоответствии агроэкоусадыбы хотя бы одному из условий, предусмотренных в пункте 4 и абзаце втором части третьей пункта 5 Указа № 351, что подтверждается письменным заключением районной комиссии по итогам комплексной объективной оценки.

Решения по административной процедуре согласно регламенту принимаются в письменной форме, поскольку порядок подачи документов субъектами агроэкотуризма также осуществляется в письменной форме.

Согласно пункту 2 Положения сельскохозяйственной организацией в районный исполнительный комитет подаются письменное заявление, а также в письменной форме согласие собственника (собственников) жилого дома на использование жилого дома для осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

В соответствии с частью первой пункта 7 Указа № 351 письменное заявление подается по форме, установленной Министерством спорта и туризма. В этой связи, а также во исполнение подпункта 3.1 пункта 3 плана принято постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 28 ноября 2022 г. № 50 "Об установлении форм документов".

Форма письменного заявления, предлагаемая к установлению вышеуказанным проектом, построена с учетом требований части первой пункта 5 статьи 14 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур". В число таких требований относятся:

наименование уполномоченного органа, в который подается заявление;

сведения о заинтересованном лице:

фамилия, собственное имя, отчество (если таковое имеется), место жительства (место пребывания) – для гражданина, не являющегося индивидуальным предпринимателем;

наименование и место нахождения, регистрационный номер в Едином государственном регистре юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, наименование государственного органа, иной государственной организации, осуществивших государственную регистрацию, – для юридического лица;

наименование административной процедуры, за осуществлением которой обращается заинтересованное лицо;

перечень документов и (или) сведений (при их наличии), представляемых вместе с заявлением заинтересованного лица;

подпись гражданина, либо подпись руководителя юридического лица.

Одновременно регламентом предусмотрен перечень документов и (или) сведений, которые самостоятельно запрашиваются уполномоченным органом при осуществлении административной процедуры в отношении сельскохозяйственных организаций, а также перечень источников, из которых данные документы и (или) сведения могут быть запрошены. Данный перечень основан на подпункте 5.2 пункта 5 Положения и включает следующие документы и (или) сведения:

выписка из Единого государственного регистра юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

справки о находящихся в собственности жилых домах в населенном пункте по месту нахождения этих жилых домов;

выписки из регистрационной книги о правах, ограничениях (обременениях) прав на земельный участок.

В числе иных действий, совершаемых уполномоченным органом для исполнения административного решения, регламент предусматривает направление копий решения об осуществлении деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма субъекту агроэкотуризма – сельскохозяйственной организации и в налоговый орган по месту постановки на учет субъекта агроэкотуризма – сельскохозяйственной организации. Данное действие основано на компетенции районного исполнительного комитета, предусмотренной в абзаце восьмом пункта 3 Положения.

Одновременно регламентом предусмотрено, что обжалование решений об административных процедурах осуществляется в областных исполнительных комитетах, поскольку данные государственные органы выступают вышестоящими организациями по отношению к районным

исполнительным комитетам (согласно пункту 2 статьи 30 Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур").

Проект предусматривает вступление соответствующего постановления в силу с 1 января 2023 г., поскольку с указанной даты вступает в силу Указ № 351 (на основании абзаца второй части первой пункта 23 Указа № 351).

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

подготовка проекта осуществлялась с учетом положений:

Закона Республики Беларусь "Об основах административных процедур";

Указа Президента Республики Беларусь от 25 июня 2021 г. № 240 "Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования";

Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351 "О развитии агроэкотуризма";

единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

Проект не противоречит вышеуказанным актам законодательства.

Проект также не вступает в противоречие с проектом постановления Совета Министров Республики Беларусь "О реализации Указа Президента Республики Беларусь от 4 октября 2022 г. № 351";

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной

сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об утверждении регламента административной процедуры" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических и физических лиц.

Поскольку ведение соответствующих административных процедур будет осуществляться на безвозмездной основе, доходно-расходная часть сельскохозяйственной организаций не изменится. Расходы, связанные с почтовым отправлением письменных заявлений, априори полагаются как и при действующем уведомительном порядке (до 1 января 2023 г.) осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма.

Помимо этого, поскольку основные нововведения относительно осуществления деятельности по оказанию услуг в сфере агроэкотуризма предусмотрены Указом № 351, а проект направлен лишь на их детализацию, ухудшение условий осуществления названной деятельности не предвидится.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права и законные интересы сельскохозяйственных организаций при осуществлении в отношении данной категории субъектов агроэкотуризма административной процедуры.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, проект выносится на публичное обсуждение на сайте "Правовой форум Беларуси" в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об утверждении регламента административной процедуры" не потребует внесения изменений в иные акты законодательства.