

Обоснование необходимости принятия
постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь
”Об установлении формы квитанции“

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь ”Об установлении формы квитанции“ (далее – проект).

Проект подготовлен во исполнение пункта 5 плана мероприятий по реализации Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-3 ”О туризме“, утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Петришенко И.В. (план от 30 ноября 2021 г. № 05/211-377/389), и направлен на установление формы квитанции на экскурсионные услуги (далее – квитанция).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

На основании абзаца четвертого пункта 2 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-3 ”О туризме“ договор оказания экскурсионных услуг считается заключенным в надлежащей форме с момента выдачи квитанции на экскурсионные услуги по форме, установленной Министерством спорта и туризма, и кассового чека или иного платежного документа, подтверждающего оплату экскурсионных услуг.

На основании абзаца шестого подпункта 6.8 пункта 6 Положения о Министерстве спорта и туризма Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 июля 2006 г. № 963, Минспорт устанавливает форму бланка квитанции на экскурсионные услуги.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Согласно абзацу двадцать девятому пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь ”О туризме“ экскурсионное обслуживание представляет собой деятельность субъектов туристической деятельности, а также иных юридических лиц, физических лиц, в том числе индивидуальных предпринимателей, по подготовке, организации и проведению экскурсий, в том числе с использованием аудиогидов (мобильных сопровождений экскурсий).

Пунктом 1 статьи 34 названного Закона определен круг лиц, которые вправе проводить экскурсии на территории Республики Беларусь. Таковыми являются:

экскурсоводы, гиды-переводчики, прошедшие профессиональную аттестацию, подтверждающую квалификацию экскурсоводов, гидов-переводчиков;

лица, работающие в организациях, при проведении экскурсий в этих организациях;

субъекты туристической деятельности;

иные лица, наделенные правом проведения экскурсий.

При этом если экскурсионное обслуживание предполагает оказание только услуг экскурсовода, гида-переводчика либо использование аудиогидов (мобильного сопровождения экскурсии), для этих целей заключается договор оказания экскурсионных услуг.

Форма квитанции, предлагаемая к установлению проектом, представляет собой одну из форм заключения вышеуказанного договора. Первоначальная форма квитанции установлена постановлением Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 августа 2010 г. № 35 и предполагает лишь экскурсионное обслуживание посредством оказания услуг экскурсоводов и гидов-переводчиков, поскольку аудиогиды (мобильные сопровождения экскурсий) являются нововведением Закона Республики Беларусь от 11 ноября 2021 г. № 129-З "О туризме".

В этой связи экскурсионное обслуживание расширено за счет возможности использования аудиогидов (мобильных сопровождений экскурсий).

Справочно:

Согласно абзацу второму пункта 1 статьи 1 Закона Республики Беларусь "О туризме" под аудиогидом (мобильным сопровождением экскурсий) понимается фонограмма на белорусском, русском или иностранном языке, воспроизводимая во время экскурсии публично или индивидуально посредством отдельного технического устройства или приложения для мобильного устройства, предназначенная для ознакомления туристов, экскурсантов с туристическими ресурсами.

На основании абзаца второго пункта 1, пунктов 2 и 3 статьи 34 Закона Республики Беларусь "О туризме" экскурсионное обслуживание допускается, если оказание экскурсионных услуг осуществляется с привлечением экскурсоводов, гидов-переводчиков, прошедших профессиональную аттестацию, подтверждающую квалификацию экскурсоводов, гидов-переводчиков, либо с использованием аттестованных аудиогидов (мобильных сопровождений экскурсий).

Итогом аттестации в обоих случаях является соответственно выдача свидетельства об аттестации экскурсовода, гида-переводчика и свидетельства об аттестации аудиогидов (мобильного сопровождения экскурсии).

В развитие названных правовых механизмов:

предусмотрено соответствующее регулирование в пункте 12 Правил оказания туристических услуг, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 августа 2022 г. № 523;

подготовлен и внесен в Правительство Республики Беларусь проект постановления Совета Министров Республики Беларусь "Об экскурсионном обслуживании" (во исполнение пункта 1 плана).

Следовательно, форма квитанции, предлагаемая к установлению проектом, дополнена в части указания в договоре оказания экскурсионных услуг сведений об экскурсоводе, гиде-переводчике, выданном ему свидетельстве об аттестации и сроке его действия, а также сведений об аттестованном аудиогиде (мобильном сопровождении экскурсии) и выданном свидетельстве.

Одновременно форма квитанции скорректирована ввиду изменения используемой в ней терминологии.

Проект фактически поглощает сферу нормативного правового регулирования постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 августа 2010 г. № 35, на основании которого установлена действующая форма бланка квитанции на экскурсионные услуги.

В этой связи проект предусматривает признание утратившими силу: постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 августа 2010 г. № 35 "Об установлении формы бланка квитанции на экскурсионные услуги";

постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 26 февраля 2018 г. № 11 "О внесении изменения в постановление Министерства спорта и туризма Республики Беларусь от 19 августа 2010 г. № 35".

Проект предусматривает, что соответствующее постановление в силу с 1 января 2023 г. на основании абзаца второго статьи 42 Закона Республики Беларусь "О туризме".

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

Проект подготовлен с учетом норм:

абзаца двадцать девятого пункта 1 статьи 1, пунктов 1 – 3 статьи 34 Закона Республики Беларусь "О туризме";

пунктов 11 и 12 Правил оказания туристических услуг.

Противоречий норм проекта с указанными нормативными правовыми актами не выявлено.

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения: таковые отсутствуют;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

таковые отсутствуют;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

таковые отсутствуют.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З "О международных договорах Республики Беларусь".

Таковая отсутствует.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Таковые отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Форма квитанции, как действующая, так и предлагаемая к установлению проектом, не является документом с определенной степенью защиты, в связи с чем бюджетные средства на выпуск квитанций не потребуются.

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об установлении формы квитанции" не повлечет изменение величины доходов, расходов и источников финансирования (направления использования профицита) республиканского и местных бюджетов, доходов и расходов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Проект не затрагивает вопросы осуществления предпринимательской деятельности, в связи с чем ухудшение условий ее осуществления не предвидится.

В проекте не содержатся положения, реализация которых может оказать вредное воздействие на окружающую среду и (или) связана с нерациональным использованием природных ресурсов.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

В соответствии с абзацем вторым части первой пункта 2 статьи 7 Закона Республики Беларусь "О нормативных правовых актах" проект подлежит публичному обсуждению, поскольку проект затрагивает права, свободы и законные интересы субъектов и участников туристической деятельности при оказании последним экскурсионных услуг, когда таковые предоставляются не в комплексе туристических услуг.

На основании пункта 4 и части первой пункта 5 Положения о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56, проект выносится на публичное обсуждение на сайте "Правовой форум Беларуси" в глобальной компьютерной сети Интернет.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие постановления Министерства спорта и туризма Республики Беларусь "Об установлении формы квитанции" не потребует внесения изменений в иные акты законодательства.