

Пояснительная записка к постановлению Министерства
здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных
норм и правил»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта:

в соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен в целях унификации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в санитарных нормах и правилах «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения острых кишечных инфекций», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 31, санитарных нормах и правилах «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения брюшного тифа и паратифов», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 мая 2012 г. № 53, санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения вирусных гепатитов», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 06.02.2013 № 11, в части касающейся требований к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения вирусного гепатита А и вирусного гепатита Е, санитарных нормах и правилах «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения сальмонеллезных инфекций», утвержденных

постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 июля 2013 г. № 68, санитарных нормах и правилах «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения кампилобактериоза», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14 августа 2013 г. № 73, санитарных нормах и правилах «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения энтеровирусных инфекций неполиомиелитной природы», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 марта 2014 г. № 15, путем их объединения, исключения дублирования нормативных правовых предписаний и множественности нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:

согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются Министерством здравоохранения. В связи с чем подготовлен проект постановления, которым утверждаются санитарные нормы и правила «Требования к порядку организации и проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения кишечных инфекций» (далее – проект санитарных правил).

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:

Основная цель проекта санитарных норм и правил – охрана здоровья населения, которая заключается в минимизации угрозы возникновения и распространения кишечных инфекций.

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования, устанавливаемые к порядку организации и проведения санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения инфекций с фекально-оральным механизмом передачи, в части:

госпитализации (изоляции) пациентов с кишечными инфекциями (с подозрением на заболевание, носительством возбудителей) по клиническим и эпидемическим показаниям;

контрольного лабораторного обследования, допуска в коллективы реконвалесцентов кишечных инфекций;

медицинского наблюдения за контактными лицами;

проведения профилактических прививок в соответствии с Перечнем профилактических прививок по эпидемическим показаниям, установленным Министерством здравоохранения;

разобщения контактных лиц с лицами, не бывшими в контакте с заболевшим (лицом с подозрением на заболевание, носительством возбудителей) кишечными инфекциями;

дезинфекционных мероприятий;

обязательных медицинских осмотров;

иных мероприятий (с учетом особенностей отдельных объектов и эпидемиологической ситуации).

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных норм и правил изложены с учетом нормативных правовых актов, изложенных в пункте 4 настоящей пояснительной записки.

Воспроизведение указанных норм обусловлено необходимостью их конкретизации и последовательного изложения нормативных правовых предписаний в отношении предмета правового регулирования, что допускается в соответствии с нормами части третьей пункта 3 статьи 28 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах».

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов:

1) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах»;

2) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;

3) Закон Республики Беларусь от 18 июня 1993 г. № 2435-ХП «О здравоохранении»;

4) Кодекс Республики Беларусь от 26 июля 1999 г. № 296-З «Трудовой кодекс Республики Беларусь»;

5) постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

от 29 марта 2012 г. № 31 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения острых кишечных инфекций»;

от 31 мая 2012 г. № 53 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения брюшного тифа и паратифов»;

от 31 июля 2013 г. № 68 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения сальмонеллезных инфекций»;

от 14 августа 2013 г. № 73 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения кампилобактериоза»;

от 13 марта 2014 г. № 15 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения энтеровирусных инфекций неполиомиелитной природы»;

от 06.02.2013 № 11 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения вирусных гепатитов»;

от 29 июля 2019 г. № 74 «О проведении обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих»;

от 13 декабря 2018 г. № 94 «Об утверждении клинического протокола «Диагностика и лечение пациентов (взрослое население) с инфекционными и паразитарными заболеваниями»;

от 12 августа 2016 г. № 96 «Об утверждении инструкции о порядке проведения диспансеризации»;

от 17 мая 2018 г. № 42 «О профилактических прививках»;

от 28 октября 2011 г. № 1446 «О вопросах Министерства

здравоохранения Республики Беларусь»;

от 28 сентября 2005 г. № 35 «Об определении номенклатуры организаций здравоохранения»

от 28 декабря 2005 г. № 271 «Санитарные правила по охране труда работников, выполняющих дезинфекционные, дератизационные и дезинсекционные работы»;

от 21 марта 2013 г. № 24 «Требования к порядку проведения дезинфекционных, дезинсекционных и дератизационных мероприятий»;

б) приказы Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

от 24 августа 2012 г. № 961 «Об утверждении клинического протокола и признании утратившим силу отдельного структурного элемента приказа Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 июня 2006 г. № 484».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения – анализ актов законодательства иностранных государств не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

предмет правового регулирования проекта постановления не затрагивает международные договоры и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:

отсутствуют.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:

принятие постановления позволит минимизировать угрозу жизни и здоровью населения, а также угрозу возникновения и распространения кишечных инфекций.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:

в связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 марта 2012 г. № 31 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения острых кишечных инфекций»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 мая 2012 г. № 53 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения брюшного тифа и паратифов»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 06.02.2013 № 11 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение

заноса, возникновения и распространения вирусных гепатитов» в части касающейся требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения вирусного гепатита А и вирусного гепатита Е;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 31 июля 2013 г. № 68 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения сальмонеллезных инфекций»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 14 августа 2013 г. № 73 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения кампилобактериоза»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 13 марта 2014 г. № 15 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к организации и проведению санитарно-противоэпидемических мероприятий, направленных на предотвращение заноса, возникновения и распространения энтеровирусных инфекций неполиомиелитной природы».

Заместитель Министра –
Главный государственный
санитарный врач
Республики Беларусь

А.А.Тарасенко

« » _____ 2022 г.