

## Пояснительная записка к постановлению Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил»

### **1. Цель и правовые основания подготовки проекта:**

в соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», абзацем вторым подпункта 8.32 пункта 8 и подпунктом 9.1 пункта 9 Положения о Министерстве здравоохранения Республики Беларусь, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 октября 2011 г. № 1446, Министерству здравоохранения предоставлено право утверждать санитарные нормы и правила, в связи с чем подготовлен проект постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь «Об утверждении санитарных норм и правил» (далее – проект постановления).

Проект постановления подготовлен в целях унификации, оптимизации и либерализации санитарно-эпидемиологических требований, изложенных в настоящее время в Санитарных нормах, правилах и гигиенических нормативах «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 г. № 110, Санитарных нормах и правилах «Санитарно-эпидемиологические требования к местам погребения и крематориям», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. № 90, Санитарных нормах и правилах «Требования к проектированию, строительству, капитальному ремонту, реконструкции, благоустройству объектов строительства, вводу объектов в эксплуатацию и проведению строительных работ», утвержденных постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 апреля 2014 г. № 24, путем их объединения, исключения дублирования нормативных правовых предписаний и множественности нормативных правовых актов по одному и тому же вопросу.

### **2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта:**

согласно пункту 3 статьи 25 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» при подготовке проекта технического нормативного правового акта выбор формы и вида технического нормативного правового акта должен быть обоснованным с учетом положений настоящего Закона и иных актов законодательства, устанавливающих требования к предмету правового регулирования соответствующих технических нормативных правовых актов. В соответствии с частью третьей статьи 13 Закона Республики

Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» санитарные нормы и правила утверждаются Министерством здравоохранения. В связи с чем и подготовлен проект постановления, которым утверждаются санитарные нормы и правила «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию, эксплуатации и использованию территорий» (далее – проект санитарных правил).

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения:**

Предметом правового регулирования проекта постановления являются санитарно-эпидемиологические требования, устанавливаемые к: содержанию и эксплуатации территорий:

земель общего пользования населенных пунктов (далее, если не определено иное, – земли общего пользования);

объектов социальной, производственной, транспортной, инженерной инфраструктуры, земельных участков, предоставленных юридическим лицам для обслуживания многоквартирных жилых домов, общежитий, гаражей и автомобильных стоянок (далее, если не определено иное, – территории объектов);

мест пользования поверхностными водными объектами, определенными местными исполнительными и распорядительными органами для рекреации, спорта и туризма (далее, если не определено иное, – зоны рекреации);

мест погребения;

использованию территорий для строительства (возведения, реконструкции) объектов.

Проект санитарных правил не распространяется на отношения, связанные с содержанием и эксплуатацией земельных участков, находящихся в частной собственности граждан, объектов захоронения отходов, регулированием распространения и численности инвазивных растений.

Общими положениями проекта санитарных правил также предусмотрены требования к обеспечению работников, деятельность которых непосредственно связана с коммунальным обслуживанием населения, средствами индивидуальной защиты и (или) специальной одеждой, прохождению ими обязательных медицинских осмотров, гигиенического обучения, что предусмотрено статьями 21, 26 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», специфическими

санитарно-эпидемиологическими требованиями к условиям труда работающих, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 февраля 2020 г. № 66, Инструкцией о порядке проведения обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих, утвержденной постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 29 июня 2019 г. № 74, постановлением Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 15 августа 2003 г. № 90 «Об организации и проведении гигиенического обучения и аттестации должностных лиц и работников».

В общей части документа также указано, что деятельность субъектов хозяйствования по обслуживанию зданий и территорий как работы и услуги, представляющие потенциальную опасность для жизни и здоровья населения подлежит государственной санитарно-гигиенической экспертизе в порядке, установленном законодательством, что обосновывается статьей 16 Закона Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-З «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и пунктом 46 перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, утвержденного постановлением Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 17 июля 2012 г. № 104.

Главой 2 проекта санитарных правил устанавливаются требования к содержанию и эксплуатации территорий земель общего пользования, объектов, зон рекреации, мест погребения, которые должны содержаться в чистоте. Также определены особенности содержания и эксплуатации территорий в зимнее время, санкционированных мест хранения отходов, в том числе площадок и иных мест для хранения отходов, оборудования этих площадок, урн для отходов.

Также изложены требования к общественным туалетам (доступа граждан в туалеты для работников) на объектах социальной и транспортной инфраструктуры с единовременным массовым пребыванием граждан, в том числе в местах размещения нестационарных объектов общественного питания, нестационарных торговых объектов, зонах рекреации. Установлены требования к эксплуатации в зависимости от типа общественного туалета (стационарный, надворный, биотуалет), в том числе по содержанию в исправном состоянии и чистоте, проведению уборки, обращению моющих и дезинфицирующих средств и другое.

Пунктом 17 проекта санитарных правил установлены особенности проведения уборки территории при проведении массовых мероприятий в специально не предназначенных для этой цели местах под открытым небом. Определена обязанность организаторов по установке биотуалетов в местах и проведения.

Пунктом 18 регламентируются особенности перезахоронения останков тел умерших от таких инфекционных заболеваний, как натуральная оспа, чума, холера, желтая лихорадка, мелиоидоз, сибирская язва, сап, лихорадки Ласа, Марбург, Эбола, а также порядок захоронения биологического и секционного материала, что в настоящее время осуществляется организациями здравоохранения Брестской, Витебской и Гомельской области. Также регламентируется порядок дезинфекции инструмента (инвентаря) после перезахоронения и транспортных средств после перевозки тел (останков) умерших, что предусмотрено действующими санитарными нормами и правилами.

Главой 3 проекта санитарных правил регламентируются требования к использованию территорий для строительства (возведения, реконструкции) объектов, которые включают особенности выбора мест размещения земельных участков с учетом действующих санитарно-эпидемиологических требований к планировке и застройки населенных мест.

Проектом постановления, в том числе, предлагается исключить дублирование нормативных предписаний действующих санитарных, норм, правил и гигиенических нормативов с положениями иных нормативно-правовых актов (техническими нормативными правовыми актами), в том числе:

ТКП 17.11-08-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами», утвержденного и введенного в действие постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь и Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 30 июня 2020 г. № 13/4-Т (в части размещения, содержания и эксплуатации контейнерных площадок для сбора отходов);

Правил охраны жизни людей на водах Республики Беларусь, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 декабря 2009 г. № 1623, экологических норм и правил ЭкоНиП 17.06.08-003-2022 «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Требования по содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству», утвержденных постановлением Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 марта 2022 г. № 2-Т (в части содержания и эксплуатации зон рекреации);

Правил содержания и благоустройства мест погребения, утвержденных постановлением Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 10 июня 2016 г. № 17;

Правил благоустройства и содержания населенных пунктов,

утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 ноября 2012 г. № 1087, Правил благоустройства и содержания города Минска, утвержденных решением Минского городского Совета депутатов от 16 ноября 2016 г. № 252.

Основная цель проекта санитарных правил – охрана здоровья населения, которая заключается в обеспечении того, чтобы территории эксплуатировались и использовались с максимальной безопасностью для жизни и здоровья граждан, в том числе минимизировалась угроза возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний.

Нормативные правовые предписания, содержащиеся в структурных элементах проекта санитарных правил изложены с учетом нормативных правовых актов, изложенных в пункте 4 настоящей пояснительной записки.

#### **4. Результаты анализа:**

##### **4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих нормативных правовых актов:

- 1) Кодекс Республики Беларусь о земле;
- 2) Закон Республики Беларусь от 12 ноября 2001 г. № 55-3 «О погребении и похоронном деле»;
- 3) Закон Республики Беларусь от 5 июля 2004 г. № 300-3 «Об архитектурной, градостроительной и строительной деятельности в Республике Беларусь»
- 4) Закон Республики Беларусь от 20 июля 2007 г. № 271-3 «Об обращении с отходами»;
- 5) Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 108-3 «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь»;
- 6) Закон Республики Беларусь от 7 января 2012 г. № 340-3 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения»;
- 7) Закон Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах»;
- 8) Декрет Президента Республики Беларусь от 23 ноября 2017 г. № 7 «О развитии предпринимательства»;
- 9) постановления Совета Министров Республики Беларусь:  
от 11 декабря 2009 г. № 1623 «О внесении изменений и дополнений в Устав республиканского государственно-общественного объединения «Белорусское республиканское общество спасания на водах» и утверждении Правил охраны жизни людей на водах Республики Беларусь»;  
от 28 октября 2011 г. № 1446 «О некоторых вопросах Министерства

здравоохранения и мерах по реализации Указа Президента Республики Беларусь от 11 августа 2011 г. № 360»;

от 28 ноября 2012 г. № 1087 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания населенных пунктов»;

от 11 декабря 2019 г. № 847 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;

от 3 декабря 2020 г. № 695 «Об определении перечня»;

от 1 февраля 2020 г. № 66 «Об утверждении специфических санитарно-эпидемиологических требований»;

от 22 июля 2020 г. № 430 «О порядке определения размеров (пределов) территорий для выполнения работ по поддержанию их надлежащего санитарного состояния»;

от 17 ноября 2021 г. № 668 «О наведении порядка на земле»;

10) постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь, Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 30 июля 2020 г. № 13/4-Т «Об утверждении и введении в действие технического кодекса установившейся практики» (ТКП 17.11-08-2020 «Охрана окружающей среды и природопользование. Отходы. Правила обращения с коммунальными отходами»);

11) постановление Министерства природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь от 11 марта 2022 г. № 2-Т «Об утверждении экологических норм и правил» (ЭкоНиП 17.06.08-003-2022 «Охрана окружающей среды и природопользование. Гидросфера. Требования по содержанию поверхностных водных объектов в надлежащем состоянии и их благоустройству»);

12) постановление Министерства жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь от 10 июня 2016 г. № 17 «Об утверждении Правил содержания и благоустройства мест погребения»;

13) постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь:

от 1 ноября 2011 г. № 110 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2009 г. № 143»;

от 17 июля 2012 г. № 104 «Об установлении перечня работ и услуг, представляющих потенциальную опасность для жизни и здоровья населения, и признании утратившими силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 28 сентября 2006 г. № 75»;

от 4 апреля 2014 г. № 24 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к проектированию, строительству, капитальному

ремонту, реконструкции, благоустройству объектов строительства, вводу объектов в эксплуатацию и проведению строительных работ» и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 12»;

от 10 июля 2015 г. № 90 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования к местам погребения и крематориям» и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 декабря 2008 г. № 222»;

от 12 октября 2015 г. № 102 «О внесении изменения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 г. № 110»;

от 29 июля 2019 г. № 74 «О проведении обязательных и внеочередных медицинских осмотров работающих».

14) решение Минского городского Совета депутатов от 16 ноября 2016 г. № 252 «Об утверждении Правил благоустройства и содержания города Минска»;

15) постановление Главного государственного санитарного врача Республики Беларусь от 15 августа 2003 г. № 90 «Об организации и проведении гигиенического обучения и аттестации должностных лиц и работников».

#### **4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;**

в ходе подготовки проекта постановления осуществлен анализ следующих актов законодательства иностранных государств:

постановление Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. № 641» (Правила обращения с твердыми коммунальными отходами);

постановление Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 января 2021 г. № 3 «Об утверждении санитарных правил норм СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий»;

#### **4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства**

**Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:**

проект постановления не противоречит международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам;

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:**

проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:**

проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта:**

отсутствуют.

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия:**

принятие постановления позволит минимизировать угрозу жизни и здоровью населения, а также угрозу возникновения и распространения инфекционных и массовых неинфекционных заболеваний при содержании, эксплуатации и использовании территорий.

Принятие постановления не повлечет негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий. Оценка регулирующего воздействия проекта постановления на условия осуществления предпринимательской деятельности не проводилась, поскольку проект постановления не предусматривает обязанностей, запретов и ограничений, расходов для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений:**

в соответствии с законодательством проект постановления будет вынесен на общественное обсуждение.

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта:**

в связи с принятием (изданием) проекта постановления подлежат признанию утратившими силу:

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 г. № 110 «Об утверждении Санитарных норм, правил и гигиенических нормативов «Гигиенические требования к содержанию территорий населенных пунктов и организаций», признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 30 декабря 2009 г. № 143»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 4 апреля 2014 г. № 24 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Требования к проектированию, строительству, капитальному ремонту, реконструкции, благоустройству объектов строительства, вводу объектов в эксплуатацию и проведению строительных работ» и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 февраля 2011 г. № 12»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 10 июля 2015 г. № 90 «Об утверждении Санитарных норм и правил «Санитарно-эпидемиологические требования к местам погребения и крематориям» и признании утратившим силу постановления Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 20 декабря 2008 г. № 222»;

постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 12 октября 2015 г. № 102 «О внесении изменения в постановление Министерства здравоохранения Республики Беларусь от 1 ноября 2011 г. № 110».

Заместитель Министра –  
Главный государственный  
санитарный врач  
Республики Беларусь

А.А.Тарасенко

«   » \_\_\_\_\_ 2022 г.