

**Обоснование необходимости принятия**  
постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об  
изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь»

**1. Цель и правовые основания подготовки проекта.**

Проект постановления Министерства финансов Республики Беларусь «Об изменении постановлений Министерства финансов Республики Беларусь» (далее – Проект постановления) разработан во исполнение:

абзаца второго статьи 6 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2022 г. № 197-3 «Об изменении законов по вопросам рынка ценных бумаг» (далее – Закон № 197-3);

абзацев второго, третьего, пятого и восьмого подпункта 1.3 пункта 1 Плана мероприятий по реализации Закона № 197-3, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Н.Г.Снопковым от 24 августа 2022 г. № 30/140-57, 224-415/8915р (далее – План).

**2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.**

Проектом постановления вносятся изменения в следующие постановления Министерства финансов Республики Беларусь:

от 5 апреля 2016 г. № 18 «Об установлении формы требования (предписания) об устранении нарушений законодательства о ценных бумагах» (далее – Постановление № 18);

от 5 апреля 2016 г. № 19 «Об утверждении Инструкции о порядке приостановления совершения и (или) исполнения сделок с ценными бумагами в торговой системе организатора торговли ценными бумагами и (или) обращения ценных бумаг на неорганизованном рынке и порядке выдачи предписаний о наложении (снятии) ограничений по распоряжению ценными бумагами» (далее – Постановление № 19);

от 5 апреля 2016 г. № 20 «Об установлении требований финансовой достаточности и квалификационных требований» (далее – Постановление № 20);

от 13 июня 2016 г. № 43 «О раскрытии информации на рынке ценных бумаг» (далее – Постановление № 43);

от 5 сентября 2016 г. № 80 «О предоставлении конфиденциальной информации на рынке ценных бумаг» (далее – Постановление № 80).

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-3) внесение изменений в нормативный правовой акт осуществляется принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь, Законом № 130-3 и иными законодательными актами.

В этой связи внесение изменений в постановления Министерства финансов Республики Беларусь должно осуществляться путем принятия постановления Министерства финансов Республики Беларусь.

**3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.**

С целью приведения названных постановлений в соответствие с Законом № 197-3 предусматриваются следующие изменения.

1 Из Постановления № 18 исключаются положения, отсылающие к полномочиям Министерства финансов по надзору на рынке ценных бумаг, которые Законом № 197-3 исключены из Закона Республики Беларусь от 5 января 2015 г. № 231-3 «О рынке ценных бумаг» (далее – Закон № 231-3).

2. В связи с предоставлением эмитентам-нерезидентам права эмитировать ценные бумаги в соответствии с законодательством Республики Беларусь в Постановление № 19 вносятся изменения, направленные на возможность выдачи предписаний также и в отношении таких ценных бумаг.

Согласно положениям проекта Указа Президента Республики Беларусь «Об изменении указов Президента Республики Беларусь» (далее – проект Указа) предусматривается возможность отстранения от участия в торгах ценными бумагами или участия в размещении и (или) обращении ценных бумаг не только профессиональных участников рынка ценных бумаг (далее – профучастники), но и других лиц, которые могут быть допущены к торгам ценными бумагами или к участию в размещении и (или) обращении ценных бумаг. В связи с этим Проектом постановления предусматривается возможность отстранения от участия в торгах ценными бумагами или от участия в обращении ценных бумаг, а также возобновления допуска к участию в торгах ценными бумагами или к участию в обращении ценных бумаг, не только в отношении профучастников, но и в отношении других лиц, допущенных к торгам, не являющихся профучастниками.

*Справочно. В настоящее время проект Указа находится на рассмотрении в Администрации Президента Республики Беларусь. Издание проекта Указа ожидается в ближайшее время.*

3. С учетом изменений, внесенных Законом № 197-3 в Закон № 231-3, требования финансовой достаточности к профучастникам, установленные Постановлением № 20, не должны распространяться на ОАО «Банк развития Республики Беларусь» наряду с профучастниками, являющимися банками или небанковскими кредитно-финансовыми организациями.

Кроме того, в связи с падением деловой активности на рынке ценных бумаг, выражающейся в снижении доходов небанковских профучастников, снижаются требования финансовой достаточности к ним.

4. На основании частей одиннадцатой статьи 28 Закона № 231-3 (в ред. Закона № 197-3) Инструкция порядке раскрытия информации на рынке ценных бумаг, утвержденная Постановлением № 43 (далее – Инструкция № 43), дополняется пунктом 23<sup>1</sup>.

Для реализации положений части четырнадцатой статьи 28 Закона № 231-3 (в ред. Закона № 197-3) форма 4 «Информация о деятельности профессионального участника рынка ценных бумаг» согласно приложению к Инструкции № 43 дополняется разделом «Сведения о бенефициарных и иных владельцах профучастника, не являющегося банком, небанковской кредитно-финансовой организацией».

Для реализации обновленных положений части первой статьи 58 Закона № 231-3 (в ред. Закона № 197-3) пункт 23 Инструкции № 43 излагается в новой редакции.

Кроме того, с целью оптимизации представляемой отчетности исключается форма 2 «Информация об аффилированных лицах» и одновременно вносятся изменения в пункт 2 формы 1 «Информация об акционерном обществе и его деятельности» (далее – форма 1), позволяющих осуществлять сбор информации о руководящих работниках акционерного общества, членах совета директоров (наблюдательного совета) и ревизионной комиссии (ревизора) с указанием информации о принадлежащим им акциям (при их наличии) вне зависимости от обладания указанными лицами акциями данного открытого акционерного общества, что позволит Департаменту по ценным бумагам и территориальным органам Министерства финансов по ценным бумагам осуществлять контроль на рынке ценных бумаг после прекращения представления открытыми акционерными обществами информации об их аффилированных лицах. Соответствующие изменения внесены также в порядок заполнения пункта 2 формы 1 (пункт 25<sup>1</sup> Инструкции № 43).

*Справочно. Требования о предоставлении информации об аффилированных лицах общества в регулирующий орган отсутствуют в законодательстве Российской Федерации, а также не закреплены в основных принципах регулирования рынка ценных бумаг Международной организации комиссий по ценным бумагам, членом которой Республика Беларусь является с 2020 г.;*

В целях оптимизации представляемой участниками рынка ценных бумаг периодической отчетности принято решение о прекращении представления эмитентами и профучастниками информации, которая раскрывается указанными лицами публично (бухгалтерские балансы, отчеты о прибылях и убытках).

В целях аккумуляирования информации, представляемой эмитентами

облигаций, предусматривается введение новой формы для представления эмитентами облигаций основных сведений об эмитенте, включая отдельные показатели его финансово-хозяйственной деятельности, что позволит исключить представление дополнительного документа в виде информации об аудиторском заключении по бухгалтерской и (или) финансовой отчетности.

Также для обеспечения непрерывности учета изменений в составе сведений о владельцах ценных бумаг часть вторая подпункта 13.1 пункта 13 дополняется нормой, согласно которой в случае, если в течение предыдущего операционного дня изменения в составе сведений, отраженных в форме 2<sup>1</sup>, не произошли, информация представляется в составе сведений, отраженных в форме 2<sup>1</sup>, с нулевыми показателями.

В целях обеспечения актуальности раскрываемой эмитентом, являющимся хозяйственным обществом, информации о совершении крупной сделки, а также о совершении сделки, в отношении которой имеется заинтересованность аффилированных лиц эмитента, в случае внесения изменений в условия таких сделок предусматривается раскрытие эмитентом информации о вносимых изменениях.

Предусматривается обязанность эмитента облигаций в случае неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по облигациям не позднее 5 числа каждого месяца, следующего за месяцем, в котором произошел факт неисполнения (ненадлежащего исполнения) обязательств по облигациям, раскрывать информацию о ходе исполнения таких обязательств по состоянию на последний календарный день отчетного месяца (до исполнения обязательств в полном объеме) по форме 7 «Информация о ходе исполнения не исполненных своевременно обязательств по облигациям» согласно приложению к Инструкции № 43.

В рамках проводимой работы по обеспечению соответствия законодательства о рынке ценных бумаг Республики Беларусь основным принципам Международной организации комиссий по ценным бумагам Проект постановления содержит норму, предусматривающую обязательство участников рынка ценных бумаг, бухгалтерская и (или) финансовая отчетность которых подлежит обязательному аудиту в соответствии с законодательством, раскрывать информацию о замене лица, осуществляющего проведение обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности (за исключением случая замены указанного лица, осуществившего в полном объеме исполнение своих обязательств по договору на проведение обязательного аудита годовой бухгалтерской и (или) финансовой отчетности).

В целях повышения достоверности оценки объема принятых обязательств эмитента облигаций Инструкция № 43 дополняется нормой о том, что юридическое лицо Республики Беларусь, являющееся получателем средств в виде кредитов, займов (в случае размещения облигаций,

эмитируемых эмитентом-нерезидентом за пределами Республики Беларусь в соответствии с законодательством иностранных государств в целях направления таких средств этому юридическому лицу Республики Беларусь в виде кредитов, займов), либо осуществившее эмиссию облигаций за пределами Республики Беларусь в соответствии с законодательством иностранных государств, раскрывает информацию об эмиссии облигаций за пределами Республики Беларусь в соответствии с законодательством иностранных государств путем представления сведений по форме 8 «Информация об эмиссии облигаций за пределами Республики Беларусь» согласно приложению к Инструкции № 43 в десятидневный срок с даты начала размещения облигаций на территории иностранного государства.

Предусматривается дополнение Инструкции № 43 пунктом 10<sup>1</sup>, согласно которому поручителем до даты фактического погашения выпуска облигаций, поручительством которого обеспечено исполнение обязательств их эмитента, в составе ежемесячного отчета представляется расчет стоимости чистых активов поручителя по состоянию на первое число каждого месяца, а также информация о суммах предоставленного обеспечения исполнения обязательств в виде поручительства, гарантии, залога имущества и иных способов обеспечения, не прекращенных на эту же дату.

5. На основании обновленных положений статьи 43 Закона № 231-3 (в ред. Закона № 197-3), а также в связи с введением института представителя владельцев облигаций подпункт 1.7 пункта 1 Постановления № 80 излагается в новой редакции.

В связи с тем, что положения Закона № 197-3 вступают в силу с 23 июля 2023 г., вступление в силу положений Проекта постановления также предусмотрено с 23 июля 2023 г.

#### **4. Результаты анализа:**

**4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – анализ показал отсутствие указанных актов законодательства;

**4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – проведенный анализ показал, что указанные акты отсутствуют;

**4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения** – проведенный анализ показал, что международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики

Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования Проекта постановления, отсутствуют;

**4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, – Проект постановления не содержит положений, противоречащих международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, ввиду отсутствия последних.**

**5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь», – не имеется.**

**6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, – не имеется.**

**7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия – принятие Проекта постановления не повлечет наступления негативных социальных, финансово-экономических, экологических последствий и позволит реализовать положения Закона № 197-З по вопросам раскрытия информации на рынке ценных бумаг, осуществления контрольных полномочий, регулирования порядка предоставления конфиденциальной информации.**

**8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений – публичное обсуждение Проекта постановления осуществляется на сайте «Правовой форум Беларуси» в период с 14 апреля 2023 г. по 24 апреля 2023 г. Проект постановления размещен на официальном сайте Министерства финансов в глобальной компьютерной сети Интернет, а также направлен для рассмотрения членами общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам развития рынка ценных бумаг при Министерстве финансов Республики Беларусь в период с 14 апреля 2023 г. по 24 апреля 2023 г.**

**9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.**

В связи с принятием нормативного правового акта потребуется исключение абзаца третьего пункта 71 Положения о порядке представления и перечнях документов и (или) сведений, необходимых для принятия решений по вопросам лицензирования, требованиях к представляемым документам и (или) сведениям, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 27 февраля 2023 г. № 154, в связи утратой необходимости обращения Министерства финансов в Национальный банк за подтверждением соблюдения банковскими профучастниками требований финансовой достаточности.

Министр финансов  
Республики Беларусь

Ю.М.Селиверстов

\_\_\_\_\_ 2023 г.