ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «О проведении экономической оценки экосистемных услуг»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О проведении экономической оценки экосистемных услуг» (далее — проект постановления) разработан в целях выполнения подпункта 2.1 пункта 2 плана мероприятий по реализации статьи 2 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 294-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды», утвержденного Заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Л.К.Зайцем 15 августа 2023 г. № 06/140-65, 214-211/325.

Основанием подготовки указанного проекта постановления является пункт 2 статьи 44 Закона Республики Беларусь от 26 ноября 1992 г. № 1982-XII «Об изменении Закона Республики Беларусь» Об охране окружающей среды» (в редакции Закона Республики Беларусь от 17 июля 2023 г. № 294-3 «Об изменении Закона Республики Беларусь «Об охране окружающей среды»).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с частью первой пункта 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-3 «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов регулирование существующее изменяющих правовое соответствующих общественных информация отношений, об изменении концептуальных положений законодательства, отрасли (отраслей) институтов законодательства правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения в области охраны окружающей среды, включая отношения в области оказания экосистемных услуг.

Проектом постановления предусмотрено утверждение Положения о порядке и условиях проведения экономической оценки экосистемных услуг (далее – Положение).

Экосистемные услуги — обеспечивающие, регулирующие, поддерживающие, культурные и иные услуги, которые позволяют получать обществу выгоды в экологической, экономической и социальной сферах в результате сохранения, восстановления и устойчивого функционирования естественных экологических систем.

Объектами экономической оценки экосистемных услуг являются естественные экологические системы и выполняемые ими экосистемные услуги, обеспечивающие получение обществом выгод в экологической, экономической и социальной сферах.

Экономическая оценка экосистемной услуги будет проводится по инициативе заинтересованного юридического лица или индивидуального предпринимателя аккредитованной научной организацией.

При проведении экономической оценки экосистемных услуг планируется осуществлять оценку экосистемной услуги для экосистемы, которая будет испытывать воздействие при реализации планируемой деятельности юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Экономическая оценка экосистемной услуги проводится в целях:

оценки состояния естественных экологических систем (далее – экосистем), направленных на определение устойчивости экосистемы и ее компонентов;

снижения вредного воздействия на окружающую среду и улучшения ее качества;

поиска соответствующих оптимальных стратегических, планировочных решений, способствующих предотвращению, минимизации и смягчению последствий воздействия на окружающую среду в ходе реализации государственных программ;

эффективного использования финансовых средств с учетом прямых и отдаленных последствий воздействия на экосистемы в ходе реализации государственных программ;

обоснования при разработке мероприятий по получению выгоды в результате сохранения, восстановления и устойчивого функционирования экосистем;

подготовки предложений о реализации мероприятий по получению выгоды в результате сохранения, восстановления и устойчивого функционирования экосистем;

планирования и осуществления хозяйственной и иной деятельности, в том числе при проведении стратегической экологической оценки и оценки воздействия на окружающую среду, включая альтернативные варианты использования экосистемной услуги.

Для учета результатов экономической оценки экосистемной услуги ведётся реестр экономической оценки экосистемных услуг.

При разработке Положения в части порядка и условий, были проанализированы мировые тенденции стран ЕАЭС.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Проект постановления сопоставляется с постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 10 декабря 2021 г. № 710 «О Национальном плане действий по развитию «зеленой» экономики в Республике Беларусь на 2021-2025 годы».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения

Актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не выявлено.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения

Международные договоры Республики Беларусь и иные международно-правовые акты, содержащие обязательства Республики Беларусь, относящиеся к правовому регулированию проекта постановления, отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования

Анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-3 «О международных договорах Республики Беларусь»

Проект постановления не связан с принятием (изданием) нормативного правового акта в отношении международного договора Республики Беларусь или его проекта.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научно-аналитические исследования правового регулирования

национального рынка экосистемных услуг и оценки финансирования биоразнообразия, выполняемые Национальным центром законодательства и правовых исследований Республики Беларусь.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, а также целям их устойчивого развития.

Принятие проекта постановления не окажет вредное воздействие на окружающую среду и не связано с нерациональным использованием природных ресурсов.

Проект постановления не содержит положений, применение которых может оказать:

отрицательное влияние на величину доходов, расходов и (или) источников финансирования дефицита (направлений использования профицита) республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов государственных внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также на доходы и расходы граждан и юридических лиц;

негативное воздействие на условия осуществления предпринимательской деятельности. Проект положения, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей;

негативное воздействие на правовой статус граждан, процесс их взаимодействия с государственными органами (организациями), уровень доходов и качество жизни граждан;

вредное воздействие на окружающую среду и (или) использование природных ресурсов;

иное негативное воздействие на общественные отношения.

Проект постановления не содержит положений, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Публичное обсуждение проекта постановления вынесено в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в нормативные правовые акты.

Нормативные правовые акты, подлежащие признанию утратившими силу в связи с принятием постановления, отсутствуют.

Министр природных ресурсов и охраны окружающей среды Республики Беларусь

А.П.Худык

17 ноября 2023 г.