

СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта нормативного правового акта

постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О лицензировании вывоза отдельных видов товаров»

Структурный элемент проекта нормативного правового акта	Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений	
		Обоснование (в случае неучета)	Редакция (в случае учета)
Пункт 1	Сроки рассмотрения заявок на получение лицензии. --- Проблема: В действующей редакции проекта постановления отсутствует чёткое указание на максимальный срок рассмотрения документов на выдачу лицензии. Это может создать административные барьеры для участников внешнеэкономической деятельности. Предложение: Установить предельный срок рассмотрения заявки на получение лицензии на вывоз товаров — не более 10 рабочих дней с даты подачи полного пакета документов. Ожидаемый эффект: Повышение предсказуемости и прозрачности процесса лицензирования, сокращение временных издержек предприятий и стимулирование экспортной активности.	Согласно п. 25.15.1. Единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548, срок осуществления административной процедуры при получении разовой, генеральной или исключительной лицензии на экспорт или импорт товара (кроме органов и тканей человека, крови и ее компонентов), составляет 15 рабочих дней.	
Пункт 1	Предложение по внедрению электронной формы подачи заявлений на получение лицензии. --- Проблема: Процесс подачи заявлений на получение лицензии в бумажной форме увеличивает административную нагрузку и сроки рассмотрения, особенно для региональных предприятий. Предложение: Внедрить возможность подачи заявлений и сопроводительных документов в электронной форме через Единый портал электронных услуг, с	Концерн «Беллесбумпром» не возражает против внедрения возможности подачи заявлений и сопроводительных документов в электронной форме через Единый портал электронных услуг, с электронной подписью. Вместе с тем внедрение электронной формы подачи заявлений на получение лицензий не относится	

	электронной подписью. Ожидаемый эффект: Повышение оперативности взаимодействия с государственными органами, сокращение затрат на документооборот, улучшение доступности процедуры лицензирования для субъектов МСП.	к компетенции концерна. Административные процедуры осуществляет Министерство антимонопольного регулирования и торговли, в рамках подпункта 25.15.1 Единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548, и не касается вопросов проекта постановления.	
Пункт 1	Предложение по введению исключений из обязательного лицензирования для определённых категорий товаров: --- Проблема: Обязательное лицензирование всех видов продукции, включая переработанные материалы или товары с высокой добавленной стоимостью, создаёт дополнительные административные барьеры для устойчивых предприятий и сдерживает экспорт. Предложение: Предусмотреть возможность освобождения от обязательного лицензирования для продукции, произведённой из вторичных ресурсов, а также товаров, прошедших глубокую переработку, при соблюдении критериев экологической и экономической эффективности. Ожидаемый эффект: Стимулирование инвестиций в переработку и высокотехнологичное производство, рост конкурентоспособности отечественных товаров на внешнем рынке, снижение нагрузки на органы лицензирования.	Указанные предложения не относятся к сфере подготовленного проекта постановления. Проект постановления предусматривает введение процедуры лицензирования экспорта для вторичных ресурсов (макулатуры), а не для продукции, произведённой из вторичных ресурсов.	
Пункт 1	Концерн «Беллесбумпром» выступает за лицензирование вывоза древесины и целлюлозы с целью повышения контроля и качества экспорта. В связи с этим предлагаем: 1. Упростить процедуру лицензирования для вывоза древесной массы и целлюлозы, учитывая опыт концерна и долгосрочные контракты с зарубежными партнерами. 2. Включить в перечень лицензируемых товаров древесину ценных пород и продукцию высокого передела,	1. Предложение упростить процедуру лицензирования для вывоза древесной массы и целлюлозы, не относится к сфере подготовленного проекта постановления, так как проектом не вводится процедура лицензирования для вывоза древесной массы и целлюлозы.	

	исключив менее регулируемые виды для облегчения экспортной деятельности. 3. Предусмотреть возможность оперативного пересмотра перечня в соответствии с динамикой мирового рынка лесопroduкции. Просим учесть данные предложения при доработке проекта постановления.	2.; 3. Предложения по пересмотру перечня и включению в перечень лицензируемых товаров древесины ценных пород и продукцию высокого передела считаем необоснованным и экономически невыгодным. Продукция высокого передела, предназначенная для экспорта, - это готовые изделия, полученные в результате глубокой переработки сырья, обладающие высокой добавленной стоимостью и значительным экспортным потенциалом Экспортоориентированная продукция, выпускаемая организациями концерна «Беллесбумпром», благодаря высокой добавленной стоимости востребована на мировом рынке и обеспечивает приток иностранной валюты, что положительно сказывается на экономике страны. Порядок реализации древесины определяется Правилами реализации древесины, утвержденными Указом Президента Республики Беларусь от 23.11.2020 № 437 "О ведении лесного хозяйства и реализации древесины". Кроме того, постановлением Совета Министров от 24 декабря 2024 г. № 1009 в целях предотвращения дефицита лесоматериалов и продукции деревообработки в Республике Беларусь, установлены ставки вывозных таможенных пошлин на лесоматериалы и продукцию деревообработки, вывозимые с территории Республики Беларусь за пределы таможенной территории Евразийского экономического союза.	
--	---	---	--

Пункт 1	В цепочке выпуска продукции заводами концерна «Беллесбумпром», заготовительные организации играют центральную роль, обеспечивая заводы сырьем. Наиболее востребованное предприятиями концерна «Беллесбумпром» сырье (макулатура марки МС-5Б) поставляется частными заготовительными организациями, которые получают качественное сырье из компактных источников (предприятий). Основные объемы макулатуры от предприятий (в особенности от объектов торговли, на долю которых приходятся основные объемы поставок макулатуры марки МС-5Б) приобретаются заготовительными организациями по предоплате на основании проводимых конкурсов с фиксированными ценами. При досрочном расторжении договора или изменении условий договора в части закупочных цен на поставку макулатуры предусмотрена выплата отступных. Для финансовой устойчивости заготовительные организации планируют свою деятельность, в том числе направление поставок макулатуры, исходя из затрат на ее приобретение, сортировку, прессование, транспортировку, а также цен и условий, предлагаемых конечным потребителем. Так, закупочные цены отечественных заводов на макулатуру марки МС-5Б действительно варьировались от 300-400 руб./тн. в январе 2025 года до 500-600 руб./тн на конец марта – апрель. В настоящее время (середина июня) цена вновь упала до 300-400 руб./тн. При этом отсрочка платежей за поставленную макулатуру составляет 30-60 дней. В тоже время, цены заводов в РФ, как правило, выше цен отечественных заводов на 20%, а отсрочка платежей всего 5 дней. Также стоит отметить, что часть макулатуры марки МС-5Б заготовительные организации получают при заготовке у физических лиц. За данный вид деятельности Указом Президента Республики Беларусь от 17 января 2020 г. № 16 «О совершенствовании порядка обращения с отходами товаров и	По п. 1: Указанные Пользователем марки макулатуры являются востребованными организациями концерна, вывоз из страны может отрицательно повлиять на развитие целлюлозно-бумажной отрасли в целом (значительно сократить объемы обеспечения макулатурой и выпуск конкурентоспособной готовой продукции, а также может привести к недополучению валютной выручки государством). Согласно данным таможенной статистики экспорт макулатуры (код ТН ВЭД 4707) в январе-декабре 2024 года составил 29,1 тыс. тонн, превысив объем аналогичного периода прошлого года порядка в 1,5 раза. В 2025 году ситуация с вывозом макулатурного сырья усугубляется. Объем экспорта макулатуры в первом квартале 2025 года составил 10,4 тыс. тонн (100% экспортер – Российская Федерация, темп роста – 113,7%). При этом в январе т.г. объем экспорта составил 1,6 тыс. тонн, в феврале – 2,9 тыс. тонн, в марте экспорт вырос до 5,9 тыс. тонн, апрель – 4,2 тыс. тонн, темп роста экспорта составил 136,9% по сравнению с аналогичным периодом предыдущего года. По п. 2: с 2024 года отменена выплата компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору отходов бумаги и картона, полученных от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, являющихся производителями этих отходов, либо
----------------	---	--

упаковки» и принятыми в его развитие нормативными правовыми актами предусмотрена возможность получения компенсации расходов по сбору отходов, полученных в результате заготовки у физлиц. Размер компенсации (180 руб./тн.) позволяет заготовительным организациям не только передавать заготовленную у физических лиц макулатуру отечественным заводам, не рискуя собственной финансовой устойчивостью, но и держать закупочную цену на макулатуру привлекательной для сдачи ее физическими лицами. В отношении макулатуры, поступающей от предприятий, такой компенсации не предусмотрено, соответственно заготовительные предприятия должны планировать свою деятельность в данном направлении с учетом необходимости собственной финансовой устойчивости. Отдельно стоит отметить, что обоснованием к постановлению совсем не затронут вопрос причин экспорта других марок макулатуры. При этом, основные объемы экспорта макулатуры приходятся на марки МС-2.2А, МС-6Б/1 (белый картон), МС-7Б, МС-8Б. Данный факт связан с не востребова­нностью данной макулатуры отечественными заводами, на что указывают отказы, в том числе письменные, в приемке данного сырья либо готовности принять его по ценам, которые существенно ниже предлагаемых субъектами РФ (100-150 рублей против 300-400 (в эквиваленте) рублей за тонну). В связи с этим данная макулатура экспортируется для обеспечения финансовой устойчивости заготовительных организаций, которые должны покрыть затраты на ее приобретение, сортировку, прессование, транспортировку. Таким образом, фиксированные цены на макулатуру у источников их образования, включая предоплату за нее, низкие закупочные цены макулатуроперерабатывающих организаций и отсрочки платежей, отсутствие компенсации за макулатуру от	собранных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, являющимися производителями этих отходов. Концерн «Беллесбумпром» в ходе согласования проекта постановления, подготовленного Министерством жилищно-коммунального хозяйства Республики Беларусь «Об установлении на 2024 год размеров расходования средств и компенсации» от 10.11.2023 № 03-14/1685, возражал об отмене данной выплаты (письмо концерна от 16.11.2023 № 14-18/473). Однако замечания учтены не были. Региональные исполнительные органы не отстаивали интересы своих заготовителей и согласовывали отмену компенсаций. Аналогичные условия были применены при разработке проекта постановления «Об установлении на 2025 год размеров расходования средств и компенсации». Концерн поддерживает предложение Пользователя по выплате компенсации. В связи со сроками процедур согласования вопрос выплаты может быть рассмотрен при согласовании проекта постановления об установлении на 2026 год размеров расходования средств и компенсации – поддержка установления выплаты компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору отходов бумаги и картона, полученных от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, являющихся производителями этих отходов,
--	--

предприятий, невостребованность многих марок макулатуры на местном рынке, а также предлагаемый запрет на вывоз макулатуры за пределы республики приведет к существенному ухудшению финансово-хозяйственной деятельности заготовительных организаций. В результате в целях недопущения убыточности заготовительные организации будут вынуждены принимать меры по снижению затрат, что приведет к снижению качества поставляемого сырья (сокращение затрат на сортировку и подготовку макулатуры), падению объемов сбора (сокращение расходов на вывоз небольших партий сырья, из более удаленных мест, а также сокращение количества установленного прессовального оборудования на предприятиях для подготовки сырья к транспортировке на базы заготовительных организаций). Ухудшение качества макулатурного сырья приведет к росту затрат макулатуроперерабатывающих предприятий, а вероятное сокращение объемов заготовки не позволит заготовительным организациям обеспечить потребности отечественных заводов. На основании изложенного, считаем целесообразным: 1. В постановлении Совета Министров Республики Беларусь «О лицензировании вывоза отдельных видов товаров» не ограничивать экспорт макулатуры других марок МС-2.2А, МС-6Б/1 (белый картон), МС-7Б, МС-8Б по кодам ТНВЭД ЕАЭС 4707200000, 4707301000. 2. Рассмотреть возможность установления компенсации по сбору макулатуры от предприятий для обеспечения финансовой устойчивости заготовительных организаций при поставках такой макулатуры на отечественные заводы, которые закупают макулатуры по меньшей стоимости нежели заводы в РФ. 3. Учитывая данные по сбору и экспорту объемов востребованной макулатуры, приведенные в обосновании к постановлению, достаточные для удовлетворения потребностей отечественных заводов, предусмотреть запрет на импорт	либо собранных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, являющимися производителями этих отходов, при поддержке данного условия региональными исполнительными органами. По п. 3: В целях загрузки своих технологических потоков по производству картонно-бумажной и упаковочной продукции организации концерна используют ту импортную макулатуру, которую не могут закупить на внутреннем рынке (отсутствует необходимые марки, показатели качества, недостаточные объемы заготовки). <i>Справочно. В республике отсутствует заготовка высокомарочной макулатуры, которая представляет собой отходы производства белых видов бумаги из целлюлозы, используется при производстве бумаги-основы санитарно-гигиенического назначения в композиционном составе (отходы + целлюлоза), что позволяет удешевлять конечную продукцию, делая ее более конкурентоспособной.</i> <i>Качественный состав одного из основных используемых видов макулатуры российских заготовителей (МС-5Б/1) является более предпочтительным при производстве гильзового картона, бумаги для гофрирования, картона для плоских слоев гофрированного картона с улучшенными физико-механическими показателями и потребительскими свойствами, так как содержит значительное</i>
--	---

	макулатуры заводами с целью работы только с местными заготовительными организациями и избежания сговора заводов по необоснованному снижению цены по закупке макулатуры у местных заготовительных организаций.	количество картона, изготовленного из первичного сырья, низкое количество загрязнений и служит альтернативой небеленой сульфатной целлюлозе. Заготовка используемой для производства бумаги-основы санитарно-гигиенического назначения марки макулатуры (МС-7Б/1, МС-7Б/2:использованные печатные издания на белой бумаге) на территории Республики Беларусь, ограничена ввиду незначительного образования.	
Пункт 1	При общей потребности перерабатывающих предприятий концерна «Беллесбумпром» (в расчете на 4 месяца 2025 года) в объеме 108,7 тыс. тонн макулатуры, годовая потребность составит 326,1 тыс. тонн. По данным, размещенным на сайте ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов», объемы сбора отходов бумаги и картона в 2024 году составили 419,93 тыс. тонн, в 2023 году – 418,29 тыс. тонн, в 2022 году – 403,87 тыс. тонн. При сохранении таких объемов сбора, более 90 тыс. тонн отходов бумаги и картона останутся невостребованными предприятиями концерна «Беллесбумпром» и могут быть поставлены на экспорт. Доля макулатуры, вывезенной на экспорт в 2024 году, составляет менее 7% от общего объема сбора. На протяжении более 10 лет рост объемов вывоза макулатуры за пределы республики связан со снижением закупочных цен макулатуроперерабатывающими предприятиями республики, невостребованностью ими некоторых видов макулатуры и низкой платежной дисциплиной. Закупочные цены макулатуроперерабатывающих предприятий на сырье снизились с 460-480 рублей за тонну без НДС в марте до 280-320 рублей за тонну без НДС в июне. Оплата макулатуроперерабатывающих предприятий республики за поставленную макулатуру по договорам составляет	Данные, размещаемые ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов», некорректны ввиду отсутствия системы учета объемов образования отходов, их движения на всех этапах от образования до использования и, как правило, завышены на 70-90 тыс. тонн. Колебания цен на макулатурное сырье связаны в первую очередь с рыночными условиями. И при снижении цен на готовую продукцию, изготовленную из макулатуры, снижается и стоимость сырья соответственно. Оплата за макулатуру находится на постоянном контроле концерна и последние несколько лет сроки оплаты выдерживаются неукоснительно. Справочно. Текущая задолженность на 01.06.2025 составляла 12 274,2 тыс. руб., просроченная отсутствовала. В части передачи отходов бумаги и картона заготовительным организациям от компактных	

15-30 календарных дней. Однако сроки оплат не выдерживаются. В связи с наличием задолженности за поставленную макулатуру, необходимостью своевременной выплаты заработной платы и налогов, внесения предоплаты за отходы бумаги и картона, увеличением стоимости закупаемых запасных частей, сырья и комплектующих, происходит дефицит оборотных средств у заготовительных организаций. Из-за отсутствия денежных средств на счетах заготовительных организаций, задолженность по взносам в ФСЗН приходилось взыскивать через * задолженность макулатуроперерабатывающих организаций. Следует отметить, что наиболее востребованное предприятиями концерна «Беллесбумпром» сырье поставляется частными заготовительными организациями. Большинство крупных заготовительных организаций сырье получают от объектов торговли, а также других компактных источников, а затем его сортируют в соответствии с требованиями ГОСТ 10700-97. Основные объемы отходов бумаги и картона из объектов торговли приобретаются заготовительными организациями по предоплате на основании проводимых конкурсов с фиксированными ценами на период от полугода до года. При досрочном расторжении договорных отношений на поставку отходов бумаги и картона от компактных источников предусмотрены штрафные санкции (выплата отступных). Кроме этого, заготовительные организации приобретают и на безвозмездной основе устанавливают прессовое оборудование в торговых объектах и других организациях. Таким образом, предоплата за сырье, фиксированные цены на отходы бумаги и картона у источников их образования, отсрочка платежа за поставленную макулатуру, снижение закупочных цен макулатуроперерабатывающими предприятиями, ограничение на вывоз макулатуры за пределы республики приведет к существенному ухудшению финансово-хозяйственной деятельности заготовительных организаций.	источников можно со стопроцентной уверенностью констатировать, что отходы уже отсортированы и сформированы в кипы (исходя из источника образования – это макулатура марок МС-5Б, МС-6Б). В случае взаимодействия заготовителей с компактными источниками, первые являются посредническими структурами (затраты практически отсутствуют), т.е. макулатура просто перепродается потребителям за более высокую цену. Представленные предложения аналогичны предыдущим.	
---	--	--

В целях недопущения убыточности заготовительные организации будут вынуждены принимать меры по снижению затрат (сокращать затраты на сортировку, подготовку, не вывозить мелкие партии отходов бумаги и картона из удаленных мест и др.).

Такие меры могут привести к ухудшению качества поставляемой макулатуры и падению объемов сбора, что приведет к росту затрат макулатуроперерабатывающих предприятий и недостатку сырья.

Следует отметить, что с 2024 г. за отходы производства бумаги и картона ГУ «Оператор вторичных материальных ресурсов» не выплачивается компенсация.

На основании изложенного, предлагается не вводить лицензирование экспорта макулатуры либо предусмотреть:

1. лицензирование экспорта отходов бумаги и картона, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4707 (кроме 4707 20 000 0, 4707 30 1000)

Справочно:

Указанные виды макулатурного сырья не востребованы предприятиями республики.

2. внести изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 06.02.2025 №74, предусмотрев с 1 июля 2025 г. выплату компенсации юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям расходов по сбору отходов бумаги и картона, полученных от юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, являющихся производителями этих отходов, либо собранных юридическим лицом и индивидуальным предпринимателем, являющимися производителями этих отходов, при условии использования этих отходов – в размере 70 рублей за тонну;

3. запрет на импорт отходов бумаги и картона, классифицируемых кодом ТН ВЭД ЕАЭС 4707.