

## СВОДНАЯ ТАБЛИЦА

замечаний и (или) предложений, рассмотренных в ходе публичного обсуждения проекта Указа Президента Республики Беларусь ”Об изменении Директивы Президента Республики Беларусь“ <https://forumpravo.by/publicnoe-obsuzhdenie-proektov-npa/forum15/17744>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>Предложения по вопросам совершенствования законодательства о защите персональных данных</p>	<p>В проектную редакцию обновленной Директивы Президента Республики Беларусь от 31 декабря 2010 г. № 4 ”О развитии предпринимательской инициативы и стимулировании деловой активности в Республике Беларусь“ (далее – новая Д 4) включена норма о необходимости концептуально и комплексно пересмотреть законодательство о защите персональных данных, обеспечив недопущение возложения на субъекты хозяйствования, иные организации и граждан требований, издержки на исполнение которых, сопоставимы либо превышают потенциальные издержки от рисков возможного разглашения обрабатываемых ими персональных данных, а также отсутствие норм и требований, допускающих множественное и (или) расширительное толкование и (или) противоречащих требованиям иных актов законодательства либо усложняющих такие требования с установлением обязательного приоритета актов, регулирующих соответствующие правоотношения.</p>
<p>Предложения по вопросу предоставления организациям, имеющим лицензию на оказание юридических услуг, право на представительство субъектов хозяйствования в экономических судах и судах общей юрисдикции</p>	<p>В проектную редакцию новой Д 4 включена норма о предоставлении юридическим лицам, обладающим лицензией на оказание юридических услуг, право на осуществление представительства интересов своих клиентов – субъектов предпринимательской деятельности в экономических судах на всех стадиях судебного разбирательства по всем категориям дел, связанным с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности.</p>
<p>Предложения по вопросу обеспечения возможности индивидуальным предпринимателям – обладателям лицензии на оказание юридических услуг продолжить осуществление</p>	<p>Рассмотрение данного вопроса будет обеспечено в рамках работы по подготовке проекта Закона Республики Беларусь ”Об изменении Закона Республики Беларусь ”О лицензировании“ (пункт 14 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год,</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>указанной деятельности в статусе коммерческой организации с одним участником</p> <p>Установить для субъектов малого предпринимательства право обращаться для осуществления административных процедур, подачи деклараций и иной отчетности, получения консультаций и разъяснений, получения лицензий и различных разрешений, в любые территориальные государственные органы по принципу экстерриториальности (а не по месту регистрации).</p> <p>Принять единый нормативный акт, который будет содержать в себе все существующие в законодательстве виды лицензий, разрешений, уведомлений, аттестаций, включений в различные реестры, регистры, необходимые для осуществления различных видов предпринимательской деятельности. Субъектам малого предпринимательства сложно разобраться во всем объеме законодательства, когда и какие разрешения нужно получать для осуществления деятельности. Для примера можно взять Закон Республики Казахстан от 16 мая 2014 года № 202-V "О разрешениях и уведомлениях".</p>	<p>утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30.12.2024 № 477 "О плане подготовки проектов законодательных актов на 2025 год", разработчик - Минэкономики).</p> <p>Законом Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-3 "Об основах административных процедур" в числе основных принципов названа территориальная доступность административной процедуры – осуществление административной процедуры уполномоченным органом на территориальном уровне, максимально приближенном к заинтересованному лицу. Кроме того, задача по максимальному переводу административных процедур в цифровой формат фактически переводит доступ к обращению за осуществлением таких процедур в формат "не выходя из дома/офиса".</p> <p>Единый перечень административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержден постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24.09.2021 № 548 "Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования".</p> <p>Согласно части третьей пункта 2 статьи 3 Закона Республики Беларусь от 28.10.2008 № 433-3 "Об основах административных процедур" осуществление административных процедур, не включенных в названный единый перечень, не допускается (за исключением административных процедур по изменению и (или) дополнению административного решения, выдаче дубликата административного решения, осуществляемых в порядке, предусмотренном статьей 28-1 названного Закона).</p> <p>В целях обеспечения доступности информации об административных процедурах для субъектов хозяйствования в марте 2022 года Минэкономики запустило интернет-ресурс Государственная информационная система "Реестр административных процедур" – <a href="http://gar.gov.by">gar.gov.by</a>.</p> <p>Реестр содержит актуальные данные об административных процедурах (стоимость, перечни/формы представляемых документов, сроки принятия решений и их действия), а также о</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>Единообразие в разрешительных видах деятельности. Существует закон о лицензировании. Вместе с тем, есть ряд видов деятельности в Республике Беларусь, которые фактически соответствуют определению лицензируемой деятельности (есть определённые требования к осуществлению), но при этом юридически, к лицензируемым не относятся. Примеры: деятельность по физической культуре и спорту (аккредитация), налоговое консультирование (нужно сдавать экзамен получать аттестат, страховать ответственность, вступать в палату), перевозки пассажиров в такси (включение в реестр и соблюдение требований к авто и водителям) и пр. В связи с этим следует внести пункт о включении всех видов деятельности, для осуществления которых необходимо получение аккредитации, аттестации и т.п. в Закон о лицензировании в целях общего подхода к порядку осуществления разрешительной деятельности. Это упростит ведение бизнеса и способствует единообразию осуществления деятельности.</p>	<p>местах обращений за ними (адреса уполномоченных органов, режимы их работы, контактные телефоны специалистов, банковские реквизиты для оплаты и т.д.).</p> <p>Для удобства административные процедуры разделены по 25 главам – в соответствии со сферами правового регулирования.</p> <p>Для удобства нахождения нужной информации на сайте реализовано несколько способов поиска процедур: Фильтр по сфере бизнеса, Поиск по сфере регулирования, Интеллектуальный поиск по ключевым словам.</p> <p>Кроме того, например, индивидуальный предприниматель может скрыть для показа административные процедуры, необходимые исключительно для юридических лиц, и наоборот. Отдельный фильтр предназначен для нерезидентов Республики Беларусь.</p> <p>В соответствии со статьей 6 Закона Республики Беларусь от 14.10.2022 №213-3 "О лицензировании" одним из принципов лицензирования является определения перечня лицензируемых видов деятельности, перечня работ и (или) услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, исключительно исходя из необходимости достижения целей лицензирования (обеспечение защиты государственных и общественных интересов, жизни, здоровья, прав и законных интересов граждан, окружающей среды) и соответствия критериям, предусмотренным статьей 5 названного Закона.</p> <p>При этом согласно статье 5 указанного Закона лицензирование осуществляется в отношении видов деятельности:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>представляющих повышенную опасность для жизни и здоровья граждан;</li> <li>связанных с высоким риском нарушения государственных и общественных интересов, прав и законных интересов граждан;</li> <li>представляющих повышенную опасность для окружающей среды;</li> <li>лицензирование которых предусмотрено международными договорами Республики Беларусь и иными международно-</li> </ul>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>Предложения по вопросам исключения практики рассылки необоснованных и (или) дублирующих запросов со стороны государственных органов различного уровня в адрес субъектов предпринимательской деятельности</p>	<p>правовыми актами, содержащими обязательства Республики Беларусь.</p> <p>В проектной редакции новой Д 4 предусмотрено положение о запрете запроса информации исполнительными комитетами базового и первичного территориального уровня, местными администрациями районов в городах, а также органами и организациями, входящими в систему республиканских органов государственного управления, а равно делегирование полномочий по запросу такой информации указанным исполнительным комитетам, местным администрациям, органам и организациям, в случае если сбор информации осуществляется на основании соответствующих полномочий (поручений), предусмотренных (данных) непосредственно соответствующим областным (Минскому городскому) исполнительным комитетам или республиканскому органу государственного управления:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>в законодательных актах;</li> <li>в распоряжениях, поручениях Президента Республики Беларусь;</li> <li>в постановлениях Совета Министров Республики Беларусь;</li> <li>в протоколах заседаний Совета Министров Республики Беларусь и его Президиума;</li> <li>в распоряжениях Премьер-министра Республики Беларусь;</li> <li>в распоряжениях Главы Администрации Президента Республики Беларусь.</li> </ul>
<p>Предложение о дополнении проекта новой Д 4 принципами государственной политики в сфере предпринимательской деятельности</p>	<p>Не учтено, поскольку предложенные принципы в целом дублируют ряд положений Конституции Республики Беларусь, а также принципы, закрепленные Декретом Президента Республики Беларусь от 23.11.2017 № 7 "О развитии предпринимательства";</p>
<p>Четко прописать в законодательстве ключевые международные стандарты защиты инвестиций, такие как "справедливый и равноправный режим", гарантии от экспроприации без быстрой и адекватной компенсации, а</p>	<p>В настоящее время правовые основы и основные принципы осуществления инвестиций на территории Республики Беларусь урегулированы Законом Республики Беларусь от 12 июля 2013 г. № 53-З "Об инвестициях" (далее – Закон № 53-З).</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>также возможность обращения в международный инвестиционный арбитраж для разрешения споров. Как минимум для инвестиций из дружественных стран. Несмотря на то, что проект направлен на улучшение общего бизнес-климата, вопросы иностранных инвестиций из дружественных стран практически не затронуты. Для иностранных инвесторов из дружественных стран важны конкретные, юридически закрепленные гарантии, соответствующие мировой практике. Это является стандартом в двусторонних инвестиционных договорах. Прямое упоминание этих стандартов повысит привлекательность страны для прямых иностранных инвестиций, так как даст инвесторам понятные и признанные в мире инструменты защиты своих капиталовложений.</p>	<p>В отношении поощрения и защиты иностранных инвестиций заключено более 60 двусторонних соглашений о поощрении и защите инвестиций с различными странами – Европы, Азии, Америки.</p> <p>Закон № 53-З уже предусматривает принципы:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>равенства инвесторов – инвесторы равны перед законом и пользуются правами без всякой дискриминации;</li> <li>недопустимости произвольного вмешательства в частные дела – вмешательство в частные дела не допускается, за исключением случаев, когда такое вмешательство осуществляется на основании законодательных актов в интересах национальной безопасности, общественного порядка, защиты нравственности, здоровья населения, прав, свобод и законных интересов других лиц;</li> <li>обеспечения восстановления нарушенных прав и законных интересов, их судебной защиты – инвесторам гарантируется защита прав и законных интересов в суде и иными способами, предусмотренными законодательством, а также международными договорами Республики Беларусь.</li> </ul> <p>Закон № 53-З также содержит достаточно подробное для уровня законодательных актов регулирование вопросов:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>защиты имущества от национализации и реквизиции;</li> <li>гарантии перевода компенсации и иных денежных средств иностранных инвесторов;</li> <li>ограничение предъявления требований к инвестору.</li> </ul> <p>Соглашениями о защите и поощрении инвестиций предусматриваются положения:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>о национальном режиме – предоставлении в отношении иностранных инвестиций и доходов инвесторов режима не менее благоприятного, чем тот, который предоставляется в отношении инвестиций и доходов собственных граждан и компаний или инвестиций стороны;</li> </ul>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
	<p>режиме наибольшего благоприятствования – предоставление в отношении инвестиций на территории своей стороны гражданам или компаниям другой договаривающейся стороны режима не менее благоприятного, чем тот, который предоставляется стороной своим собственным гражданам и компаниям или гражданам и компаниям любого третьего государства;</p> <p>о гарантиях при экспроприациях, гарантиях свободных переводов доходов, выручки, зарплаты и т.п.</p> <p>Эти положения имеют приоритет над Законом № 53-3.</p> <p>Уделено в Законе № 53-3 внимание и разрешению споров (статья 19).</p> <p>Приоритет отдан переговорным инструментам урегулирования споров. Неурегулирование спора в шестимесячный срок путем переговоров запускает возможности судебного механизма.</p> <p>В отношении споров между Республикой Беларусь и иностранным инвестором, не относящихся к исключительной компетенции судов Республики Беларусь, предусматривается возможность их разрешения в:</p> <p>арбитражном суде, учреждаемом для разрешения каждого конкретного спора согласно Арбитражному регламенту Комиссии Организации Объединенных Наций по праву международной торговли (ЮНСИТРАЛ), если стороны спора не согласятся на иное;</p> <p>Международном центре по урегулированию инвестиционных споров (МЦУИС) в случае, если этот иностранный инвестор является гражданином или юридическим лицом государства – участника Конвенции об урегулировании инвестиционных споров между государствами и физическими или юридическими лицами других государств от 18 марта 1965 года.</p> <p>Большинство действующих двусторонних соглашений о защите и поощрении инвестиций также предусматривают механизмы урегулирования споров между инвестором и Республикой Беларусь в международных арбитражных институтах.</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>Разрешить всем субъектам малого предпринимательства (а не только коммерческим организациям, созданным индивидуальными предпринимателями в порядке "бесшовного" перехода) определять место нахождения организации (т.н. юридический адрес) по месту жительства одного из учредителей (участников) и/или директора организации. Реализация предложения позволит небольшим организациям экономить ресурсы на аренде офисов под юридический адрес.</p> <p>Законодательно закрепить:</p> <p>дифференцированное основное вознаграждение антикризисного управляющего в процедурах урегулирования неплатежеспособности в зависимости от сложности дела - объема активов, наличие активов за рубежом, судебных споров по возврату имущества должника, количества работников в отчетном месяце;</p> <p>дополнительное вознаграждение антикризисного управляющего в процедурах урегулирования неплатежеспособности за эффективную деятельность, а именно за погашение требований кредиторов, установив</p>	<p>Порядок взаимодействия органов при урегулировании разногласий возникающих между Республикой Беларусь и инвесторами, представления интересов Республики Беларусь в международных арбитражах регламентирован постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 июля 2024 г. № 547 "Об урегулировании споров (разногласий), возникших между инвесторами и Республикой Беларусь и связанных с осуществлением инвестиций".</p> <p>Таким образом, законодательство в сфере инвестиций, двусторонние соглашения о защите и поощрении инвестиций впитали международные стандарты защиты и поощрения инвестиций.</p> <p>Необходимости дополнительной регламентации в рассматриваемой части и конкретных вопросов не представлено.</p> <p>Вопрос "позволить небольшим организациям экономить ресурсы на аренде офисов под юридический адрес" решен в рамках проекта Закона Республики Беларусь "О государственной регистрации и ликвидации (прекращении деятельности) субъектов хозяйствования"</p> <p>Определение конкретных подходов к системе вознаграждения в одном из многих видов профессиональной деятельности не является предметом регулирования Директивы.</p> <p>Система вознаграждения управляющих основана на базовых подходах Закона Республики Беларусь от 13.12.2022 № 227-3 «Об урегулировании неплатежеспособности», выработанных на основе соблюдения баланса прав заинтересованных лиц, в том числе непосредственно участвующих в рассмотрении дел о несостоятельности или банкротстве (государственные органы, системные кредиторы, общественные объединения управляющих, ФПБ Беларуси).</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>выплату дополнительного вознаграждения одновременно с погашением требований кредиторов.</p> <p>Разрешить ИП и плательщикам НПД осуществлять любые виды деятельности (кроме прямо запрещенных, перечень которых утвердить), ограничив размер выручки 150 000 рублей в год, одновременно прописав запрет «подмены трудовых отношений» при такой деятельности. С учетом всего многообразия видов деятельности и постоянного появления новых технологий и новых видов деятельности представляется нецелесообразным установление разрешенных видов деятельности с привязкой к кодам ОКЭД, т.к. это усложняет для малого бизнеса понимание, что можно и что нельзя, порождает дополнительную административную нагрузку на государственные органы в виде необходимости разъяснять возможность осуществления конкретной деятельности в качестве ИП или плательщика НПД. Предложенные условия с одной стороны позволят людям самостоятельно материально обеспечивать себя и свои семьи, в т.ч. исключая т.н. тунеядство, с другой стороны такие люди будут задействованы в экономике, будут платить налоги, с третьей стороны это позволит избежать ошибок и нарушений</p>	<p>Эти подходы заключаются, в частности, в минимизации неденежных расчетов с кредиторами (монетизации имущества должника), ориентации на итоги предпринимательской деятельности управляющего (вознаграждение результата, а не процесса), исключении оценки целесообразности выплат (только проверка правильности расчета вознаграждения при завершении дела), простоте расчета, стимулировании поиска и возврата имущества должника в делах с незначительным его объемом в сравнении с объемом долгов (оспаривание сделок, взыскание дебиторской задолженности и привлечение к субсидиарной ответственности с зачислением взысканных сумм в состав имущества должника).</p> <p>Высказанные предложения не могут быть реализованы в том числе в связи с тем, что не учитывают интересы всех лиц, вовлеченных в процесс урегулирования неплатежеспособности, в том числе потребителей услуг управляющих (кредиторы, акционеры, трудовые коллективы и др.)</p> <p>В проектную редакцию новой Д 4 включена норма об обеспечении перехода от разрешительного ("разрешено то, что разрешено") к общедозволительному ("разрешено все, что не запрещено") принципу определения перечней видов индивидуальной предпринимательской деятельности с одновременным введением финансового критерия правомерности осуществления указанной деятельности.</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>законодательства субъектами предпринимательства. Аналогичная практика существует в РФ.</p> <p>Предложения, связанные с вопросами ответственности за экономические правонарушения, практикой применения статьи 33 налогового кодекса Республики Беларусь, созданием бесплатного для пользователей единого государственного информационного ресурса с целью проверки благонадежности субъектов предпринимательской деятельности</p>	<p>С учетом результатов состоявшегося на площадке Минэкономики согласительного совещания по тексту новой Д 4, организованного в формате расширенного заседания общественно-консультативного (экспертного) совета по вопросам предпринимательской деятельности при Минэкономики (с участием представителей органо-регуляторов, делового сообщества, научных кругов), в проектную редакцию новой Д 4 включены следующие положения:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Считать субъекта экономической деятельности при осуществлении государственного контроля (надзора) действующим добросовестно, пока не доказано иное.</li> <li>2. Определить одной из главных задач совершенствование контрольной (надзорной) деятельности и изменение стиля и методов работы контролирующих (надзорных) органов, в рамках которой в частности: <ul style="list-style-type: none"> <li>минимизировать вмешательство в деятельность субъектов экономической деятельности без веских на то оснований;</li> <li>смещать деятельность в сторону профилактики и предупреждения правонарушений;</li> <li>выявлять причины и условия, способствующие совершению правонарушений, и принимать меры на направление на сокращение правонарушений.</li> </ul> </li> <li>3. Предусмотреть для субъекта предпринимательской деятельности, в отношении которого выявлены нарушения законодательства, устранение которых требует значительных финансовых, трудовых и временных затрат, возможность без применения мер ответственности заключать с контролирующим (надзорным) органом соглашение о поэтапном устранении выявленных нарушений.</li> </ol>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
	<p>4. Правоохранительным органам при осуществлении предварительного расследования по преступлениям против порядка осуществления экономической деятельности:</p> <p>исходить из необходимости равенства правовой оценки деяний субъектов предпринимательской деятельности различных форм собственности;</p> <p>расширить практику индивидуализации применения мер пресечения в виде заключения под стражу и домашнего ареста.</p> <p>5. С целью обеспечения соразмерности уголовной ответственности за преступления против порядка осуществления экономической деятельности характеру преступлений и степени причиненного ими вреда:</p> <p>ввести в качестве оснований для освобождения от уголовной ответственности лиц, впервые совершивших налоговые преступления, активное содействие раскрытию и (или) расследованию преступления, полное возмещение причиненного ущерба, уплаты в доход государства пеней, процентов и уголовно-правовой компенсации;</p> <p>предусмотреть механизм отсрочки (рассрочки) выплаты уголовно-правовой компенсации за преступления, предусматривающие уклонение от уплаты налогов.</p> <p>6. Законодательно определить, что не подлежат привлечению к административной ответственности в течение года со дня назначения на должность служащего (приема на работу) руководители и работники юридических лиц за административные правонарушения, связанные с деятельностью проверяемого субъекта и совершенные до их назначения на должность служащего (приема на работу).</p> <p>7. Не допускать установления административной ответственности за деяния, носящие формальный характер, которые не причиняют вреда жизни и здоровью граждан или имущественного вреда.</p> <p>8. Вопросы усиления административной ответственности за конкретные виды правонарушений решать после установления</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
--	--

недостаточной эффективности действующих санкций, что должно быть подтверждено данными практики применения законодательства (с отражением количественных показателей распространенности правонарушения, повторности его совершения, среднего размера применяемого на практике штрафа, результативности контрольных мероприятий, и т.п.).

9. Определить перечень действий (хозяйственных операций), которые являются основанием для корректировки налоговой базы и (или) сумм подлежащего уплате (зачету, возврату) налога (сбора) в соответствии со статьей 33 Налогового кодекса Республики Беларусь.

10. Установить, что:

10.1. корректировка налоговой базы и суммы налога при выявлении недопустимых схем налогообложения допускается только для хозяйственных операций, совершенных после 1 января 2019 г.;

10.2. применение статьи 33 Налогового кодекса Республики Беларусь к группе лиц, осуществляющей деятельность с исключительной целью получения налоговой выгоды, осуществляется при совокупности следующих условий:

единство ресурсов, в том числе трудовых, и бизнес процессов;

искусственное разделение производственного цикла;

10.3. при выявлении недопустимым схем налогообложения с использованием преференциальных и особых режимов доначисление налогов, сборов осуществляется методом налоговой реконструкции, включая:

определение действительных налоговых обязательств налогоплательщика на основании фактических обстоятельств, имеющих сведения и документов;

учет налоговых вычетов по налогу на добавленную стоимость, а также сумм налогов, уплаченных всеми участниками группы лиц в рамках специальных и особых налоговых режимов.

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>Предложения по совершенствованию налогового законодательства (введение новых ”особых“ режимов налогообложения, перераспределение налоговой нагрузки и иное), подходов к организации бухгалтерского, налогового и иных видов отчетов, составления первичных учетных документов.</p> <p>Создать для ИП и малого бизнеса государственную онлайн платформу для бухгалтерского и налогового учета по аналогии с платформой (приложением) для лиц, осуществляющих деятельность с применением налога на профессиональный доход. При применении такой платформы освободить ИП и малый бизнес от ведения дополнительного бухгалтерского и налогового учета (заполнения различных деклараций, книг и регистров учета).</p>	<p>11. Контролирующим (надзорным) органам публично размещать информацию о выявленных фактах уклонения от уплаты налогов (сборов), влекущих корректировку налоговой базы и (или) сумм налогов по основаниям, определенным статьей 33 Налогового кодекса Республики Беларусь, их правовых последствиях.</p> <p>12. Определить правовой статус добросовестного участника экономической деятельности, в том числе наименование такого статуса, критерии отнесения, порядок формирования и ведения соответствующего реестра, особенности (минимизацию) контрольной (надзорной) деятельности и иное.</p> <p>13. Обеспечить систематическое взаимодействие контролирующих (надзорных) органов и объединений предпринимателей (союзов, ассоциаций) по вопросам практики применения и совершенствования законодательства, регулирующего привлечение к административной ответственности. Данные о применении такой ответственности должны ежегодно обобщаться с целью совершенствования законодательства и исключения норм, не отвечающих требованиям времени и имеющих направленность исключительно на взыскание штрафных санкций.</p> <p>Предложения не соответствуют характеру проектного документа. Вместе с тем поднятые вопросы переданы для рассмотрения, оценки и принятия необходимых решений государственным органам, обеспечивающим проведение государственной политики в соответствующих сферах.</p> <p>Проектной редакцией новой Д 4 закреплена задача создать единую информационную систему для поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – МСП), предусмотрев:</p> <p>оказание комплексной поддержки на всех стадиях жизненного цикла бизнеса, обеспечение доступа к различным информационным ресурсам и электронным сервисам из любой точки страны;</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>Создать независимый институт Уполномоченного по защите прав предпринимателей (Бизнес-омбудсмена).</p> <p>Включить в Директиву меры поддержки для бизнеса, который действительно следует принципам устойчивого развития (ESG) или решает серьезные социальные задачи. Это могут быть целевые субсидии, налоговые льготы или преференции при госзакупках, например по аналогии с товарами</p>	<p>максимальный переход на цифровой формат предоставления государственной финансовой поддержки субъектам МСП с возможностью совершения всех действий в электронной форме;</p> <p>взаимодействие с активированными личными электронными кабинетами на едином портале электронных услуг для обмена сведениями с физическими лицами (действующими/потенциальными работниками).</p> <p>По заказу Минэкономики ГНУ "Научно-исследовательский экономический институт Министерства экономики Республики Беларусь" выполнил научно-исследовательскую работу по теме "Разработать предложения по созданию в Республике Беларусь института уполномоченного по защите интересов бизнеса (бизнес-омбудсмена)".</p> <p>По результатам проведенного исследования сделано заключение, что в Республике Беларусь существует целостная система обеспечения развития предпринимательской деятельности и адвокатирувания интересов предпринимателей, обеспечивающая непосредственное разрешение конфликтов, возникающих между бизнесом и государственными структурами, контроль правомерности деятельности государственных органов, соблюдение принципов добросовестности и целесообразности действий в отношении предпринимателей, а также отстаивание интересов бизнеса через совершенствование регуляторных требований.</p> <p>В результате принято решение, что действующий институт адвокатирувания не нуждается в кардинальной модернизации, в связи с чем формализация функции защиты интересов предпринимателей через специальный институт - институт бизнес-омбудсмена - на данном этапе является преждевременным.</p> <p>На сегодняшний день ESG-повестка как комплексный подход к организации ведения бизнеса для Республики Беларусь находится на ранней стадии развития. Лишь отдельные компании комплексно внедряют данные аспекты в свою деятельность.</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
<p>белорусского происхождения. Так частный бизнес сможет более эффективно подключаться к госсектору по социальным вопросам, не получив при этом излишние издержки, которые будут заложены в стоимость и снизят конкурентоспособность. Также это поможет привлечь инвестиции, ориентированные на устойчивое развитие.</p> <p>Ввести обязательную процедуру оценки фактического воздействия для ключевых нормативных актов через 3-5 лет после их вступления в силу.</p>	<p>Ключевая проблема в ведении льгот и преференций – отсутствие правового поля как такового, комплексно регулирующего вопросы устойчивого развития бизнеса. Это касается общих аспектов и терминологии, требований к отчетности, верификации. На первом этапе необходимо вести речь о разработке такой регуляторики, если она требуется, а после чего уже переходить к вопросам стимулирования.</p> <p>При этом esg-повестка, в первую очередь, имеет спрос со стороны инвесторов, работников, покупателей, контрагентов. Они оценивают влияние компании на окружающую среду, общество, контрагентов и формируют позицию относительно лояльности к бренду. Именно поэтому в мире нет общепризнанных критериев и оцифрованных индикаторов по ESG (не ЦУР), поскольку требования диктуются рынком в разных странах и при разных обстоятельствах. У государства для этих целей есть свой, административный, ресурс – законодательство, устанавливающее требования в той или иной сфере: и в трудовых отношениях, и в вопросах воздействия на окружающую среду, и в части корпоративного управления, борьбы с коррупцией, добросовестности и др.</p> <p>В свою очередь, в Республике Беларусь ”компонентные“ стимулы присутствуют. Это налоговые стимулы для социального предпринимательства (спонсорской помощи, привлечение к работе инвалидов и др.), для экологического направления.</p> <p>При этом, если не говорить только о «зеленом» компоненте, в отдельных странах стимулирование устойчивого развития носит характер ”обязательности“, нежели поощрения. Т.е. вводится требование о соответствии определенным принципам. Но это уже комплексный вопрос. Сначала – регулирование, потом льготы и запреты.</p> <p>Закон Республики Беларусь от 17.07.2018 № 130-З ”О нормативных правовых актах“ закреплена схожая по своей природе процедура – правовой мониторинг – деятельность по систематическому анализу и оценке качества законодательства, практики правоприменения,</p>

Содержание замечаний и (или) предложений	Результат рассмотрения замечаний и (или) предложений
	<p>эффективности правового регулирования общественных отношений.</p> <p>Инструкция о порядке проведения правового мониторинга утверждена постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30.01.2019 № 65.</p> <p>Вопросы совершенствования названной процедуры могут быть рассмотрены и учтены в рамках подготовки проекта Закона Республики Беларусь "Об изменении законов по вопросам нормотворческой деятельности" (пункт 1 плана подготовки проектов законодательных актов на 2025 год, утвержденного Указом Президента Республики Беларусь от 30.12.2024 № 477 "О плане подготовки проектов законодательных актов на 2025 год", разработчик – НЦЗПИ).</p>
<p>Предложения, связанные с вопросами определения юридической силы разъяснений государственных органов по вопросам применения законодательства.</p>	<p>В проектной редакции новой Д 4 закреплена задача законодательно определить юридическую силу письменных разъяснений государственных органов, реализующих государственную политику, осуществляющих правовое регулирование и управление в определенной отрасли (сфере деятельности) или уполномоченных государственных органов (организаций) по вопросам применения нормативных правовых актов.</p>
<p>Закрепить обязанность уполномоченных государственных органов на размещение в публичном доступе (посредством системы "ЭТАЛОН-ONLINE" на безвозмездной основе общеустановленного массива законодательства, необходимого для реализации своего права гражданам и иным лицам на доступность законодательства (например, применительно к текстам профессиональных стандартов и др.).</p>	<p>В проектной редакции новой Д 4 предусмотрено положение о законодательном закреплении обязанности уполномоченных государственных органов и иных организаций размещать и предоставлять в публичном доступе (посредством информационно-поисковой системы "ЭТАЛОН-ONLINE") тексты нормативных правовых актов в актуальной редакции на безвозмездной основе.</p>
<p>Замечания и предложения редакционного характера.</p>	<p>Рассмотрены и учтены частично с учетом принятой разработчиком концепции построения и структурирования документа.</p>