

Обоснование необходимости принятия
проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь
«О реализации Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона
Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта.

Целью разработки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «О реализации Закона Республики Беларусь «Об изменении Закона Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте» (далее – проект постановления) является совершенствование законодательства в области магистрального трубопроводного транспорта.

Проект постановления подготовлен для реализации пункта 1 Плана мероприятий по реализации поручения, изложенного в статье 2 Закона Республики Беларусь от 12 июля 2022 г. № 189-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте», утвержденного заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Сиваком А.А. 4 августа 2022 г. № 33/213-159/311 (далее – План мероприятий).

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с частью первой статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» (далее – Закон № 130-З) Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона № 130-З внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившими силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Предметом регулирования проекта постановления являются общественные отношения, возникающие в области магистрального трубопроводного транспорта.

В настоящее время правоотношения в области магистрального трубопроводного транспорта регулируются Законом Республики Беларусь от 9 января 2002 г. № 87-З «О магистральном трубопроводном транспорте» (в редакции Закона Республики Беларусь от 12 июля 2022 г. № 189-З «Об изменении Закона Республики Беларусь «О магистральном трубопроводном транспорте» (далее – Закон № 189-З), техническим регламентом Евразийского экономического союза ТР ЕАЭС 049/2020 «О требованиях к магистральным трубопроводам для транспортирования жидких и газообразных углеводородов», утвержденным Решением Совета Евразийского экономического союза от 23 декабря 2020 г. № 121 (далее – ТР ЕАЭС 049/2020).

Нормы проекта постановления направлены на приведение его положений в соответствии с требованиями Закона «О магистральном трубопроводном транспорте», Закона Республики Беларусь от 5 января 2016 г. № 354-З «О промышленной безопасности» и ТР ЕАЭС 049/2020.

Проектом постановления предусматривается:

1. Утверждение Положения о порядке установления охранных зон объектов магистральных трубопроводов, размерах и режиме их использования.

Согласно абзацу 3 статьи 11 Закона № 189-З полномочия Совета Министров Республики Беларусь дополняются компетенцией на определение порядка установления охранных зон, размеров и режима использования охранных зон.

Для обеспечения безопасной эксплуатации магистральных трубопроводов (при любом виде их прокладки) проектом постановления устанавливается охранная зона объектов магистральных трубопроводов, размеры и режим их использования.

Справочно: охранная зона – территория или акватория с особыми условиями использования, прилегающие к объектам магистрального трубопровода, предназначенные для обеспечения безопасности объектов магистрального трубопровода и создания необходимых условий их эксплуатации, в пределах которых ограничиваются или запрещаются виды деятельности, не совместимые с целями установления охранной зоны.

Так, ТР ЕАЭС 049/2020 допускает установление размеров охранных зон законодательством государств – членов Евразийского экономического союза, но не менее значений, указанных в перечне характеристик границ охранных зон магистрального трубопровода, установленных ТР ЕАЭС 049/2020.

Работы и действия, производимые в охранных зонах объектов магистральных трубопроводов, определяются в проекте постановления.

В связи с утверждением проектом постановления Положения о порядке установления охранных зон объектов магистральных трубопроводов, Правила охраны магистральных трубопроводов, утвержденные постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 11 апреля 1998 г. № 548, предлагается признать утратившим силу.

2. Внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 17 марта 2015 г. № 205 «Об утверждении Правил обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов по магистральным трубопроводам» (далее – Правила обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортированию жидких углеводородов по магистральным трубопроводам).

Справочно: Белорусский государственный концерн по нефти и химии определен ответственным исполнителем по подпункту 1.2 пункта 1 Плана мероприятий.

Правила обеспечения доступа потребителей к услугам по транспортированию жидких углеводородов по магистральным трубопроводам приведены в соответствии с положениями Закона № 189-З, ТР ТС ЕАЭС 049/2020.

3. Внесение изменений в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548 «Об административных процедурах, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования».

В соответствии с абзацем шестым статьи 12 Закона № 189-З определены полномочия Министерства по чрезвычайным ситуациям в области магистрального трубопроводного транспорта по утверждению регламента административной процедуры на получение разрешения на право выполнения строительных и земляных работ в охранных зонах магистральных трубопроводов в соответствии с законодательством об административных процедурах.

Таким образом, подлежит корректировке подпункт 3.15.6 пункта 3.15 единого перечня административных процедур, осуществляемых в отношении субъектов хозяйствования, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 24 сентября 2021 г. № 548.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования, показал взаимосвязь с Законом № 189-З;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Анализ актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения не проводился;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения;

Проект постановления разработан в целях гармонизации с нормами и требованиями ТР ЕАЭС 049/2020.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящимся к предмету правового регулирования проекта, и практике их применения, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Не требуется.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Не проводились.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие проекта постановления позволит усовершенствовать деятельность в области магистрального трубопроводного транспорта.

Принятие проекта постановления создаст предпосылки для:

обеспечения достаточного правового регулирования отношений в области магистрального трубопроводного транспорта, исключения двойного толкования законодательства;

гармонизации законодательства в области магистрального трубопроводного транспорта с нормами актов, составляющих право Евразийского экономического союза.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления подлежит публичному обсуждению.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

Принятие проекта постановления не повлечет признания утратившими силу иных нормативных правовых актов (их структурных элементов), внесения в них изменений и (или) дополнений, а также разработку новых нормативных правовых актов.

Министр по чрезвычайным
ситуациям Республики Беларусь

В.И.Синявский

_____ .2022