

ОБОСНОВАНИЕ

необходимости принятия постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь».

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» (далее – проект постановления) подготовлен в целях реализации пункта 11 Плана мероприятий по совершенствованию контрольной (надзорной) деятельности и изменению стиля и методов работы контролирующих (надзорных) органов, утвержденного Первым заместителем Премьер-министра Республики Беларусь Снопковым Н.Г., Заместителем Государственного секретаря Совета Безопасности Республики Беларусь Рахмановым А.А., Первым заместителем Председателя Комитета государственного контроля Республики Беларусь Баско Д.В., от 24 июня 2022 г. № 30/225-622/170/21-05/1377/13-3348.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта.

В соответствии с пунктом 4 статьи 33 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» внесение изменений в нормативный правовой акт, официальное толкование, приостановление, возобновление, продление действия, отмена и признание нормативного правового акта (его структурных элементов) утратившим силу осуществляются принявшим (издавшим) его нормотворческим органом (должностным лицом) путем принятия (издания) нормативного правового акта того же вида, что и этот акт, если иное не установлено Конституцией Республики Беларусь и законодательными актами.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения.

Подпунктом 1.1 пункта 1 проекта постановления предполагается внесение изменений в перечень мероприятий технического (технологического, поверочного) характера, утвержденный постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 30 ноября 2012 г. № 1105 (далее – перечень), в части:

уточнения наименования контролирующего (надзорного) органа в пункте 13 перечня с целью приведения в соответствие с Указом Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2019 г. № 92 «О создании учреждения»;

исключения дублирующих функций с Департаментом государственной инспекции труда Министерства труда и социальной защиты по мероприятию расследование технологических нарушений в работе объектов энергетического хозяйства, специальное расследование несчастных случаев на производстве, связанных с эксплуатацией электро- и (или) теплоустановок, поскольку в соответствии с пунктом 46 Правил расследования и учета несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, утвержденных постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30, специальное расследование несчастного случая, происшедшего на объекте, поднадзорном уполномоченному органу надзора, проводится государственным инспектором труда, а представители уполномоченных органов надзора имеют право принимать участие в проведении специального расследования;

изменения мероприятий, проводимых органом государственного энергетического и газового надзора, и приведения их в соответствие со сферой надзора, в том числе установленной Правилами пользования газом в быту, утвержденными постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 19 ноября 2007 г. № 1539 (далее – Правила).

Также проектом постановления предполагается дополнить перечень мероприятием технического (технологического, поверочного) характера – оценка соблюдения обслуживающими организациями, осуществляющими техническое обслуживание и ремонт газового оборудования и внутридомовых систем газоснабжения эксплуатируемого жилищного фонда граждан, требований актов законодательства и технических нормативных правовых актов.

В настоящее время, согласно требованиям Правил, техническое обслуживание и ремонт газового оборудования, вводных и внутренних газопроводов в жилищном фонде граждан на договорной основе выполняют обслуживающие организации.

Оказание услуг по выполнению технического обслуживания и ремонта газоиспользующего оборудования, вводных и внутренних газопроводов является нелицензируемым и не подлежащим обязательной сертификации видом деятельности, в связи с чем данная деятельность не поднадзорна контрольным (надзорным) органам, однако напрямую влияет на безопасность жизни и здоровья граждан.

Отсутствие надзора за деятельностью обслуживающих организаций негативно отразится на полноте и качестве оказываемых

услуг, установленной периодичности проведения работ, что представляет угрозу для жизни и здоровья граждан.

Справочно. На территории Российской Федерации за период 2021 – 2022 года произошло два несчастных случая, первопричиной которых послужило оказание услуг, не отвечающих требованиям безопасности:

08.09.2021 в г.Ногинске в многоквартирном жилом доме произошел взрыв газовой смеси. В результате взрыва погибло 7 человек, пострадали 22 человека;

11.04.2022 года в г.Серпухов произошел взрыв газовой смеси. В результате взрыва погибло 6 человек, пострадали 22 человека.

Выполнение мероприятий технического (технологического, поверочного) характера позволит минимизировать вероятность возникновения несчастных случаев при пользовании газом в быту по причине оказания услуг низкого качества, нарушения периодичности проведения работ.

Для реализации данной функции подпунктом 1.2 пункта 1 проекта постановления также предполагается уточнение задачи органа государственного энергетического и газового надзора, изложенной в подпункте 6.7 пункта 6 Положения о государственном энергетическом и газовом надзоре, утвержденного постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 29 марта 2019 г. № 213.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

При подготовке проекта постановления проанализирован ряд актов законодательства Республики Беларусь, в том числе Указ Президента Республики Беларусь от 28 февраля 2019 г. № 92 «О создании учреждения», постановления Совета Министров Республики Беларусь от 15 января 2004 г. № 30 «О расследовании и учете несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», от 19 ноября 2007 г. № 1539 «Об утверждении Правил пользования газом в быту», от 29 марта 2019 г. № 213 «О государственном энергетическом и газовом надзоре».

Устранение выявленных коллизий нормативных правовых актов предусмотрено проектом постановления;

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения.

Не проводился в связи с отсутствием таких актов;

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства Республики Беларусь, относящихся к предмету правового

регулирования проекта, и практики их применения.

Несоответствий проекта постановления международным договорам Республики Беларусь и иным международно-правовым актам, содержащим обязательства Республики Беларусь, относящиеся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения, не выявлено;

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования.

Несоответствий проекта постановления международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования, не выявлено.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь».

Отсутствует с учетом подпунктов 4.3 и 4.4 пункта 4 настоящего обоснования.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящиеся к предмету правового регулирования проекта.

Научных исследований по теме правового регулирования проекта постановления, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, относящихся к предмету правового регулирования проекта постановления, не установлено.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия.

Принятие постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» не приведет к негативным последствиям и к дополнительным расходам бюджета.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений.

Проект постановления будет вынесен на публичное обсуждение после согласования с республиканскими органами государственного управления.

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению

в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта.

В связи с принятием постановления Совета Министров Республики Беларусь «Об изменении постановлений Совета Министров Республики Беларусь» потребуется внесение изменений в постановление Министерства энергетики Республики Беларусь от 28 июня 2019 г. № 24 «О порядке осуществления государственного энергетического и газового надзора».

Заместитель Министра

М.И.Михадюк