

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия по проекту изменений № 3 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) и комплекту документов к нему от 3 июня 2022 г. № 51/ТР

В соответствии с пунктом 28 Порядка разработки, принятия, изменения и отмены технических регламентов Евразийского экономического союза (далее соответственно – Порядок, Союз), утвержденного Решением Совета Евразийской экономической комиссии (далее – ЕЭК) от 20 июня 2012 г. № 48 (в редакции Решения Совета ЕЭК от 18 октября 2016 г. № 147), рассмотрены проект изменений № 3 в технический регламент Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) в части уточнения отдельных требований технического регламента по результатам практики его применения (далее соответственно – проект изменений, ТР ТС 008/2011), и комплект документов к нему, направленные Департаментом технического регулирования и аккредитации ЕЭК для подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия.

В соответствии с пунктом 41 раздела II плана разработки технических регламентов Евразийского экономического союза и внесения в них изменений, утвержденного Решением Совета ЕЭК от 23 апреля 2021 г. № 57, ответственным разработчиком проекта изменений является Республика Беларусь, в которой уполномоченным органом по разработке проекта изменений определен Государственный комитет по стандартизации Республики Беларусь (далее – разработчик).

Разработчиком проведено публичное обсуждение проекта изменений и комплекта документов к нему в период с 17 декабря 2021 г. по 25 февраля 2022 года.

Информация о проведении публичного обсуждения проекта изменений и комплекта документов к нему размещена на официальном сайте Союза в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу:

http://docs.eaeunion.org/pd/ru-ru/0106837/pd_29112021.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта изменений **процедуры**, предусмотренные пунктами 21, 23 – 25, 43 и 44 Порядка, разработчиком **соблюдены в полном объеме**.

По результатам проведения оценки регулирующего воздействия проекта изменений и комплекта документов к нему можно сделать следующие выводы.

Проблемы, на решение которых направлена разработка проекта изменений, разработчиком определены точно.

По информации разработчика, проект изменений подготовлен в связи с наличием следующих проблем:

- многочисленные обращения, связанные с идентификацией игрушек;
- трудности в восприятии текста ТР ТС 008/2011 при чтении, связанные со структурой изложения его положений ;
- отсутствие в ТР ТС 008/2011 требований к новым видам игрушек;

копия верна. оригинал
подлинный документ № 10-02-06
(30.06.2022 г.)
начальник отдела А.А. Юсупов

- различные подходы к соблюдению и контролю показателей, установленных ТР ТС 008/2011.

Цели регулирования разработчиком в целом обозначены верно.

По информации разработчика, целями принятия проекта изменений являются:

- обеспечение жизни и здоровья людей, предупреждение действий, вводящих в заблуждение потребителей (приобретателей) игрушек;
- устранение технических барьеров в торговле продукцией, произведенной на таможенной территории Союза, с третьими странами;
- гармонизация требований ТР ТС 008/2011 с положениями Директивы 2009/48/ЕС Европейского парламента и Совета Европейского союза от 18 июня 2009 г. о безопасности игрушек (далее – Директива 2009/48/ЕС).

В соответствии с абзацем третьим пункта 28 Порядка Департаментом развития предпринимательской деятельности ЕЭК 31 мая 2022 г. по вопросу о подготовке заключения об оценке регулирующего воздействия в режиме видеоконференции проведены консультации с представителями разработчика и Департамента технического регулирования и аккредитации ЕЭК, которыми были даны комментарии в отношении замечаний и предложений к проекту изменений, а также **выражена готовность рассмотреть их на предмет учета при доработке проекта изменений до его направления в государства – члены Союза для проведения внутригосударственного согласования**, в том числе в рамках проведения переговоров руководителей (заместителей руководителей) заинтересованных органов государственной власти государств – членов Союза.

По результатам рассмотрения проекта изменений и комплекта документов к нему сделан вывод о том, что **проект изменений в целях исключения рисков его негативного влияния на условия ведения предпринимательской деятельности нуждается в доработке с учетом замечаний и предложений, указанных в разделе 1 приложения к настоящему заключению.**

В частности, указанные замечания и предложения касаются необходимости:

- исключения запрета на применение в игрушках вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов, бывших в употреблении, посредством замены такого запрета требованием к указанию в маркировке игрушек, изготовленных с применением переработанных материалов, сведений об использовании вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов;
- установления требований к составу веществ, входящих в косметические наборы, посредством дополнения проекта изменений общей нормой о безопасности веществ (компонентов), входящих в косметический набор, при их применении по назначению (в соответствии с инструкцией) для здоровья детей и лиц, присматривающих за ними, а также нормой о соответствии полученной в процессе игры парфюмерно-косметической продукции требованиям безопасности, предусмотренным техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности парфюмерно-косметической продукции» (далее – ТР ТС 009/2011) в отношении такой продукции;

- исключения из проекта изменений положения о дополнении ТР ТС 008/2011 перечнем аллергенных ароматических веществ, которые не должны содержаться в косметических и вкусовых наборах, наборах для развития обоняния и ароматизированных игрушках, заменив его отсылочно-бланкетной нормой к приложению 1 к ТР ТС 009/2011, предусматривающему перечень веществ, запрещенных к использованию в парфюмерно-косметической продукции;

- обеспечения возможности нанесения маркировки на игрушку (в том числе на упаковку) в любом месте при условии, что доступ к такой информации обеспечивается без нарушения целостности (повреждения) упаковки;

- доработки отдельных положений проекта изменений в целях обеспечения их правовой определенности и согласованности с положениями, предусмотренными проектом изменений и действующей редакцией ТР ТС 008/2011.

Одновременно разработчику предлагается доработать пояснительную записку к проекту изменений с учетом замечаний и предложений, указанных в приложении к настоящему заключению.

Приложение: на 13 л. в 1 экз.

Член Коллегии (Министр)
по экономике и финансовой политике ЕЭК,
руководитель рабочей группы ЕЭК
по проведению оценки регулирующего
воздействия проектов решений ЕЭК



Б.А. Сагинтаев

ПРИЛОЖЕНИЕ
к заключению об оценке регулирующего
воздействия по проекту изменений № 3
в технический регламент Таможенного союза
«О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) и
комплекту документов к нему

1. Информация о наличии (отсутствии) в проекте изменений избыточных обязанностей, ограничений и (или) запретов для субъектов предпринимательской деятельности, необоснованных расходов субъектов предпринимательской деятельности, барьеров для свободного движения товаров, услуг, капитала и рабочей силы на территории Союза.

1.1. Абзацем вторым подпункта «е» пункта 2 проекта изменений предусмотрено дополнение статьи 2 ТР ТС 008/2011 следующим определением:

«устройство воспроизведения фонограмм – устройство воспроизведения звуковых сигналов, полученных в результате звукозаписи и содержащихся на аналоговом или цифровом носителе, или записанных в определенном файле, набор которых может изменяться пользователем;».

Вместе с тем в целях однозначного отнесения категории продукции «устройство воспроизведения фонограмм» к области применения ТР ТС 008/2011 представляется целесообразным в определении данного понятия либо непосредственно в самом понятии указать, что такое устройство является частью игрушки.

В противном случае устройство воспроизведения фонограмм может быть также отнесено к категориям «электронное оборудование» и «интерактивное программное обеспечение, предназначенное для отдыха и развлечения», которые предлагается исключить из области применения ТР ТС 008/2011 в соответствии с пунктом 11 проекта изменений.

1.2. Абзацами третьим и четвертым подпункта «е» пункта 2 проекта изменений предусмотрено дополнение статьи 2 ТР ТС 008/2011 следующим определением:

«фирменное наименование игрушки – слово или словосочетание, которые могут дополнять наименование игрушки;

Примечание – Фирменное наименование игрушки может не отражать ее потребительские свойства и не должно заменять собой наименование продукции.».

Вместе с тем следует отметить, что формулировка «фирменное наименование» применяется в рамках гражданско-правового законодательства государств – членов Союза в отношении обозначений предприятий, компаний или отдельных лиц, под именем которых осуществляется их производственная, торговая или иная деятельность.

В то же время не ясно, что конкретно подразумевается под фирменным наименованием игрушки и в чем его отличие от товарного знака изготовителя, который в том числе может быть зарегистрирован в словесной форме.

В этой связи в целях обеспечения правовой определенности в абзацах третьем и четвертом подпункта «е» пункта 2 проекта изменений предлагается:

- слово «фирменное» заменить иным подходящим словом или словами, например, «маркетинговое», «торговое», «коммерческое», «эксклюзивное» и т.д. (заменив формулировку и далее по тексту проекта изменений);

- привести иллюстративные примеры таких наименований игрушек.

1.3. Согласно абзацу пятому пункта 3 проекта изменений предлагается сохранить запрет на применение в игрушках вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов, бывших в употреблении, предусмотренный действующей редакцией ТР ТС 008/2011.

Вместе с тем в рамках публичного обсуждения проекта изменений его участниками было предложено исключить указанный запрет в связи с отсутствием стандартов на методы исследований (испытаний) и измерений в отношении указанного запрета как в Перечне международных и региональных (межгосударственных) стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований технического регламента Таможенного союза «О безопасности игрушек» (ТР ТС 008/2011) и осуществления оценки соответствия объектов технического регулирования (далее – Перечень стандартов), утвержденном Решением Комиссии Таможенного союза от 23 сентября 2011 г. № 798, так и во включенном в комплект документов проекту изменений в Перечень стандартов.

Таким образом, подтверждение соблюдения данного запрета на практике не представляется возможным.

Кроме того, следует отметить, что запрет на применение вторичного сырья в игрушках не предусмотрен Директивой 2009/48/ЕС, гармонизация требований ТР ТС 008/2011 с положениями которой заявлена в качестве одной из целей принятия проекта изменений.

В качестве обоснования для исключения такого запрета участниками публичного обсуждения проекта изменений приведены также следующие аргументы:

- в аналогичных технических регламентах Союза, в том числе в технических регламентах Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (далее – ТР ТС 007/2011) и «О безопасности мебельной продукции» (ТР ТС 025/2012) отсутствуют запреты на применение вторичного сырья в продукции, предназначенной для детей;

- все сырье и материалы, используемые в игрушках, должны соответствовать требованиям к органолептическим, физическим, механическим и химическим свойствам, а также токсиколого-гигиеническим и микробиологическим показателям, предусмотренным ТР ТС 008/2011, независимо от того, являются ли они первичными или вторично переработанными материалами, ранее бывшими в употреблении;

- в настоящее время в мире уделяется большое внимание увеличению циркулярности в экономике, обеспечению замкнутого цикла производства и осуществлению рециклинга продукции, то есть возможности использования

переработанных, но химически безопасных материалов для производства новой продукции, включая игрушки (в частности, игрушки из переработанных материалов выпускаются в обращение в Италии, Дании, Швеции, Швейцарии и США);

- многие производители игрушек уже начали разрабатывать игрушки, изготовленные из переработанных материалов, и продемонстрировали, что переработанные материалы являются химически стабильными и игрушки, изготовленные из них в полном объеме отвечают требованиям безопасности ТР ТС 008/2011;

- снятие запрета на использование переработанных материалов обеспечит возможность выпуска в обращение на таможенной территории государств – членов Союза наиболее экологичных игрушек;

- наличие инициатив уполномоченных органов государств – членов Союза в части включения игрушек в перечни товаров, которые могут быть изготовлены из переработанных материалов, в целях стимулирования производства продукции из вторичных материалов.

Следует также отметить, что пунктом 4.9 и подпунктом 4.9.1 раздела II Стратегических направлений развития евразийской экономической интеграции до 2025 года, утвержденных Решением Высшего Евразийского экономического совета от 11 декабря 2020 г. № 12, предусмотрены меры и механизмы по внедрению моделей циркулярной экономики (экономики замкнутого цикла) в техническое регулирование в рамках Союза в целях повышения энергоэффективности и ресурсосбережения, в частности, по выработке предложений по целесообразности внесения изменений в технические регламенты Союза в части их дополнения общими подходами к утилизации продукции, в том числе ее рециклинга, в порядке, установленном законодательством государств – членов Союза.

Учитывая изложенное, абзац пятый пункта 3 проекта изменений предлагается доработать в части исключения запрета на применение в игрушках вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов, бывших в употреблении, предусмотрев взамен такого запрета дополнение ТР ТС 008/2011 требованием к указанию в маркировке игрушек, изготовленных с применением переработанных материалов, сведений об использовании вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов.

Представляется, что такое информирование позволит уполномоченным органам государств – членов Союза в сфере государственного контроля (надзора) и экспертам, выполняющим работы по оценке соответствия, обеспечивать соответствующую выборку при отборе образцов игрушек, изготовленных с применением переработанных материалов, для проведения исследований (испытаний), а потребителям (приобретателям) игрушек осуществлять осознанный выбор при покупке продукции.

1.4. Абзацем десятым пункта 5 проекта изменений предусмотрено дополнение пункта 3.2 статьи 4 ТР ТС 008/2011 следующим положением:

«Игрушка, находящаяся в пищевых продуктах и (или) поступающая в розничную торговлю вместе с пищевым продуктом, не должна размещаться

таким образом (прочно соединена с пищевым продуктом), чтобы для извлечения игрушки необходимо было сначала съесть пищевой продукт.».

Вместе с тем указанное положение нуждается в доработке в части его конкретизации, поскольку, например, «шоколадное яйцо с сюрпризом» может быть надкушено или разломлено для извлечения игрушки.

Кроме того, если палочка для леденца изготовлена для использования в качестве игрушки-свистка, ее извлечение будет возможным после съедения леденца.

В этой связи представляется, что указанное требование должно распространяться исключительно на игрушки малого размера, которые ребенок может проглотить в процессе съедания пищевого продукта.

Учитывая изложенное, абзац десятый пункта 5 проекта изменений предлагается доработать, например, изложив в следующей редакции:

«Игрушка, находящаяся в пищевых продуктах и (или) поступающая в розничную торговлю вместе с пищевым продуктом, должна иметь размеры или быть помещенной в первичную упаковку размеров, исключающих попадание в дыхательные пути и проглатывание.».

1.5. Подпунктами 3.2.13 – 3.2.15 пункта 3.2 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 5 проекта изменений, предусмотрены требования к игрушкам для активного отдыха.

Вместе с тем ни ТР ТС 008/2011, ни проектом изменений не предусмотрено определение понятия «игрушка для активного отдыха».

В целях обеспечения правовой определенности в части применимости положений ТР ТС 008/2011 к указанной категории игрушек представляется целесообразным предусмотреть в проекте изменений положение о дополнении статьи 2 ТР ТС 008/2011 следующей нормой-дефиницией (в соответствии с межгосударственным стандартом ГОСТ EN 71-8-2014 «Игрушки. Требования безопасности. Часть 8. Игрушки для активного отдыха для домашнего использования»):

«игрушка для активного отдыха – игрушка, предназначенная для активного отдыха, в которой опорная конструкция остается неподвижной во время использования и на которой можно выполнять карабканье, прыжки, раскачивание, скольжение, качение, верчение, плескание, ползание или любое их сочетание;».

1.6. Проектом изменений предусмотрено дополнение ТР ТС 008/2011 такой новой категорией продукции, как «набор для изготовления парфюмерно-косметической продукции (косметический набор)».

При этом согласно подпункту 3.4.4 пункта 3.4 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 6 проекта изменений, требования к составу веществ, входящих в косметические наборы, должны соответствовать требованиям ТР ТС 009/2011.

Вместе с тем ТР ТС 009/2011 предусмотрены лишь отдельные ограничительные меры в отношении определенных веществ, входящих в состав парфюмерно-косметической продукции, а не требования безопасности ко всем возможным ингредиентам парфюмерно-косметической продукции.

Данный подход реализован в ТР ТС 009/2011 с учетом того, что потребители парфюмерно-косметической продукции имеют дело с готовой продукцией, проверенной на соответствие всем требованиям безопасности, предусмотренным ТР ТС 009/2011, а не с ее ингредиентами (веществами), как это предполагается проектом изменений.

В этой связи требование, предусмотренное подпунктом 3.4.4 пункта 3.4 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в предлагаемой редакции, может быть применимо только к компонентам косметического набора, которые представляют собой парфюмерно-косметическую продукцию.

В свою очередь, большинство компонентов косметического набора представляют собой химические вещества, например, в набор для изготовления «бомбочек для ванн» входят карбонат натрия, лимонная кислота, голубая глина и натуральное эфирное масло, в набор для изготовления шампуня – протеины пшеницы, экстракты крапивы, хмеля и лопуха и молочная кислота.

При этом компоненты, представляющие собой вещества либо смеси, в том числе ароматизаторы и красители, должны быть классифицированы как неопасные для здоровья в нормальных условиях применения, в частности, в случае контакта с кожей или глазами.

В процессе игры в соответствии с инструкцией, прилагаемой к косметическому набору, ребенок путем смешивания компонентов изготавливает парфюмерно-косметическую продукцию, которая должна быть безопасной, в связи с чем полученная в процессе игры парфюмерно-косметическая продукция должна отвечать требованиям безопасности, предусмотренным ТР ТС 009/2011 в отношении такой продукции.

Учитывая изложенное, подпункт 3.4.4 пункта 3.4 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 6 проекта изменений, представляется необходимым доработать в части указания в нем:

- общей нормы о безопасности веществ (компонентов), входящих в косметический набор, при их применении по назначению (в соответствии с инструкцией) для здоровья детей и лиц, присматривающих за ними;
- нормы о соответствии полученной в процессе игры парфюмерно-косметической продукции требованиям безопасности, предусмотренным ТР ТС 009/2011 в отношении такой продукции.

В качестве альтернативы предлагается исключить указанное положение из проекта изменений, поскольку пунктом 1 статьи 3 ТР ТС 008/2011 уже предусмотрена общая норма, согласно которой **игрушки выпускаются в обращение на рынке Союза при их соответствии ТР ТС 008/2011, а также другим техническим регламентам Союза, действие которых на них распространяется**, и при условии, что они прошли подтверждение соответствия согласно статье 6 ТР ТС 008/2011, а также другим техническим регламентам Союза, действие которых на них распространяется.

1.7. В соответствии с подпунктом 3.4.6 пункта 3.4 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 6 проекта изменений, косметические наборы, наборы для развития обоняния и вкусовые наборы, ароматизированные игрушки

по содержанию **аллергенных ароматических веществ** должны соответствовать **требованиям, установленным в приложении 5 к ТР ТС 008/2011.**

При этом далее по тексту проекта изменений также используется формулировка «аллергенные ароматические вещества».

Вместе с тем в ТР ТС 009/2011 в отношении аллергенов используется термин «вещества, которые могут вызывать аллергические реакции», а в техническом регламенте Таможенного союза «Пищевая продукция в части ее маркировки» (ТР ТС 022/2011) – «компоненты, употребление которых может вызвать аллергические реакции».

Кроме того, в отношении указанных веществ широко применяется понятие «аллергены».

В этой связи разработчику предлагается рассмотреть вопрос о замене термина «аллергенные ароматические вещества» понятием «вещества, которые могут вызывать аллергические реакции».

Следует также отметить, что приложением 5 к ТР ТС 008/2011, на которое приведена ссылка в подпункте 3.4.6 пункта 3.4 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в предлагаемой редакции, предусмотрен перечень аллергенных ароматических веществ, которые не должны содержаться в косметических и вкусовых наборах, наборах для развития обоняния и ароматизированных игрушках, а не требования к их содержанию.

При этом приложением 5 к ТР ТС 008/2011, предлагаемым к дополнению пунктом 15 проекта изменений, предусмотрены вещества из приложения 1 к ТР ТС 009/2011 «Перечень веществ, запрещенных к использованию в парфюмерно-косметической продукции», которые не должны использоваться в парфюмерных (ароматических) композициях вследствие своих токсических свойств, а не только из-за способности вызывать аллергические реакции.

Следует отметить, что Перечень веществ, запрещенных к использованию в парфюмерно-косметической продукции, предусмотренный приложением 1 к ТР ТС 009/2011 может расширяться, в связи с чем указанное приложение актуализируется на постоянной основе.

В целях обеспечения единообразия перечней, предусмотренных пунктом 15 проекта изменений и приложением 1 к ТР ТС 009/2011, а также возможности их своевременной актуализации, **представляется целесообразным:**

- подпункт 3.4.6 пункта 3.4 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 6 проекта изменений, изложить в следующей редакции:

«3.4.6. В косметических наборах, наборах для развития обоняния и вкусовых наборах, ароматизированных игрушках не допускается применение веществ, запрещенных для использования в парфюмерно-косметической продукции согласно приложению 1 к ТР ТС 009/2011.»;

- пункт 15 проекта изменений исключить.

При этом доработку указанных положений проекта изменений предлагается осуществить на основании подхода по доработке положений проекта изменений с учетом замечания, указанного в пункте 1.6 настоящего приложения.

1.8. Согласно подпункту 5.1 пункта 5 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 10 проекта изменений, маркировка игрушек должна быть достоверной, четкой, легко читаемой, доступной для осмотра и идентификации, а информация, приведенная в подпункте 5.3 пункта 5 статьи 4 ТР ТС 008/2011 и приложении 3 к ТР ТС 008/2011, не должна быть скрыта упаковкой.

Вместе с тем информация, приведенная в подпункте 5.3 пункта 5 статьи 4 ТР ТС 008/2011 и приложении 3 к ТР ТС 008/2011, может быть нанесена на саму игрушку или этикетку (ярлык), прикрепленную к игрушке, и при этом игрушка помещена в упаковку, на которой в данном случае, как правило, указывается надпись «Информацию см. на изделии» и которую можно легко открыть, достать игрушку и изучить информацию, предусмотренную ТР ТС 008/2011.

Такой подход зачастую используется при маркировке акварельных красок, когда часть информации размещается на этикетке под крышкой (с обратной стороны крышки). При этом на лицевой стороне этикетки указано «Информацию см. под крышкой». В этом случае информация доступна для осмотра, но скрыта упаковкой.

В этой связи, если упаковка может быть легко открыта для доступа к информации, размещенной на игрушке или на этикетке (ярлыке), прикрепленной к игрушке, дублирование информации еще и на упаковке игрушки представляется избыточным и необоснованным.

Учитывая изложенное, в подпункте 5.1 пункта 5 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, слова «Информация, приведенная в 5.3 и приложении 3 настоящего технического регламента Таможенного союза, не должна быть скрыта упаковкой.» предлагается заменить словами «Доступ к информации, приведенной в подпункте 5.3 настоящего пункта и приложении 3 настоящего технического регламента Таможенного союза, должен быть обеспечен без нарушения целостности (повреждения) упаковки.».

1.9. Абзацем двенадцатым подпункта 5.3 пункта 5 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предлагаемой пунктом 10 проекта изменений, предусмотрено, что маркировка игрушки должна содержать дату изготовления (месяц, год; код партии).

Следует отметить, что основной целью присвоения специального кода является обеспечение идентификации партии игрушек.

При этом зачастую партия игрушек идентифицируется исключительно по временному периоду ее изготовления (месяц, год), в связи с чем присвоение кода партии в указанном случае является избыточным.

В целях устранения указанного избыточного требования в абзаце двенадцатом подпункта 5.3 пункта 5 статьи 4 ТР ТС 008/2011 в редакции, предусмотренной пунктом 10 проекта изменений, слова «код партии» предлагается заменить словами «код партии (при наличии)».

1.10. Пунктом 11 проекта изменений предусмотрено изложение в новой редакции приложения 1 к ТР ТС 008/2011, которым предусмотрен перечень изделий, которые не рассматриваются как игрушки и на которые не распространяется ТР ТС 008/2011 (далее – перечень изделий).

Вместе с тем в отношении отдельных позиций перечня изделий имеются следующие замечания и предложения.

1.10.1. Пунктом 5 перечня изделий предусмотрены самокаты и другие средства передвижения детей с массой тела более 50 кг, предназначенные для занятия спортом или перемещения по дорогам общего пользования и тротуарам.

Следует отметить, что самокат является устройством, перемещаемым мышечной силой пользователя, то есть без электрического двигателя.

Вместе с тем в настоящее время в государствах – членах Союза выпускаются в обращение электросамокаты и иные аналогичные средства передвижения с электрическим двигателем (в том числе электроскейтборды, гироскутеры, сегвеи и моноколеса).

В целях обеспечения правовой определенности в части нераспространения ТР ТС 008/2011 на указанные средства передвижения с электрическим двигателем **в пункте 5 перечня изделий слова «Самокаты и другие средства передвижения» предлагается заменить словами «Самокаты, электросамокаты и другие средства передвижения (в том числе с электрическим двигателем)».**

1.10.2. Пунктом 7 перечня изделий предусмотрены «профессиональные» игрушки, установленные в общественных местах для общего пользования (например, ростовые куклы).

Вместе с тем ни ТР ТС 008/2011, ни проектом изменений, ни иными документами, входящими в право Союза, не предусмотрено определение понятия ««профессиональная» игрушка».

При этом ростовая кукла представляет собой не игрушку, а вид анимационного костюма для аниматора или промоутера, а слово «кукла» является частью сложившегося названия.

В этой связи пункт 7 перечня изделий предлагается изложить в следующей редакции:

«7. Игрушки, устанавливаемые в общественных местах для общего пользования, анимационные костюмы (например, ростовые куклы).».

1.10.3. Пунктом 11 перечня изделий предусмотрены катапульты и устройства для метания, поставляемые без снарядов.

Вместе с тем следует отметить, что в настоящее время наиболее широкое распространение по сравнению с катапультами получили арбалеты и рогатки, предназначенные как для взрослых, так и для детей.

В этой связи из области распространения ТР ТС 008/2011 необходимо исключить арбалеты, рогатки и прочие устройства для метания снарядов, предназначенные для использования взрослыми (спортивно-охотничьи, спортивные, для отдыха и развлечения).

В частности, согласно национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р 51905-2002 «Стрелковое метательное оружие. Арбалеты спортивные, арбалеты для отдыха и развлечения и снаряды к ним. Технические требования и методы испытаний на безопасность» арбалет является метательным устройством, использующим в качестве метаемых снарядов стрелы и болты. Согласно национальному стандарту Российской Федерации ГОСТ Р ИСО 8124-1-2014 «Безопасность игрушек. Часть 1. Механические и физические свойства» рогатки не входят в область применения указанного стандарта.

Кроме того, следует отметить, что арбалеты, рогатки и другие устройства для метания снарядов (предназначенные как для детей, так и для взрослых), как правило, поставляются с соответствующими снарядами.

В свою очередь, если арбалет или рогатка для взрослых поставляется со снарядами, то она не должна рассматриваться в качестве игрушки, которая является объектом технического регулирования ТР ТС 008/2011.

В этой связи пункт 11 перечня изделий предлагается изложить в следующей редакции:

«11. Катапульти, арбалеты, рогатки и иные устройства для метания снарядов (за исключением предназначенных изготовителем для детей в качестве игрушки).».

1.10.4. Пунктом 17 перечня изделий предусмотрены велосипеды с максимальной высотой седла более 435 мм.

Вместе с тем следует отметить, что согласно пункту 2 статьи 7 ТР ТС 007/2011 его требования распространяются на велосипеды для детей дошкольного возраста (велосипеды с высотой седла от 435 мм до 635 мм), дорожные (транспортные) велосипеды для младших школьников и подростков (велосипеды с регулировкой седла на высоту 635 мм и более).

Кроме того, в настоящее время в государствах – членах Союза выпускаются в обращение велосипеды с электрическим приводом, которые также должны быть исключены из области применения ТР ТС 008/2011.

В этой связи пункт 17 перечня изделий предлагается изложить в следующей редакции:

«17. Велосипеды (в том числе с электрическим приводом), с максимальной высотой седла 435 мм и более».

1.10.5. Пунктом 27 перечня изделий предусмотрено интерактивное программное обеспечение, предназначенное для отдыха и развлечения, такое как компьютерные игры и электронные носители записи, например, CD, флеш-память.

В целях обеспечения правовой определенности в пункте 27 перечня изделий слова «электронные носители записи, например CD» предлагается заменить словами «электронные носители информации, например, компакт-диски».

1.11. Согласно подпункту «е» пункта 12 проекта изменений в приложении 2 к ТР ТС 008/2011 раздел «Краски, карандаши, фломастеры, гуашь, клея, формулирующиеся массы, в том числе пластилин, слаймы и другие аналогичные изделия» в графе «Наименование материалов изделий» таблицы 1 дополняется сноской.

Вместе с тем указанный подпункт необходимо скорректировать, поскольку действующей редакцией ТР ТС 008/2011 предусмотрено иное наименование указанного раздела, а именно – «Краски, карандаши, фломастеры, гуашь, пластилин и другие аналогичные изделия».

В частности, представляется целесообразным в подпункте «е» пункта 12 проекта изменений также предусмотреть изложение наименования указанного раздела в новой редакции.

1.12. Подпунктом «к» пункта 12 проекта изменений пункт 5.2 приложения 2 к ТР ТС 008/2011 предлагается изложить в новой редакции, в том числе, дополнив

его примечанием, в соответствии с которым в случаях **получения отрицательного результата по индексу токсичности** допускается проведение дополнительных исследований на лабораторных животных путем внутрибрюшинного введения вытяжки белым мышам (не менее 3–5 животных) в объеме 1 мл на 20 г массы животного или внутрижелудочного введения белым крысам в объеме 3 мл на 200 г массы животного, как арбитражного исследования.

Вместе с тем в целях обеспечения правовой определенности указанного положения слова **«получения отрицательного результата по индексу токсичности»** предлагается конкретизировать, например, заменив их словами **«несоответствия индекса токсичности значениям, указанным в настоящем пункте»**.

1.13. Пунктом 13 проекта изменений предусмотрено изложение приложения 3 к ТР ТС 008/2011 в новой редакции.

Абзацами пятым и шестнадцатым приложения 3 к ТР ТС 008/2011 в новой редакции предусмотрены дублирующие друг друга положения, а именно:

- для игрушек, находящихся в пищевых продуктах, предупреждающая надпись «Содержит игрушку» должна находиться на упаковке пищевого продукта;
- На упаковку пищевого продукта, содержащего игрушку, должна быть нанесена предупреждающая надпись «Содержит игрушку».

В этой связи в пункте 13 проекта изменений предлагается исключить дублирование указанных положений.

2. Круг лиц, на защиту интересов которых направлена разработка проекта изменений.

В пункте 12 пояснительной записки к проекту изменений разработчиком указано, что подготовка проекта изменений направлена на защиту интересов:

- потребителей игрушек;
- изготовителей, уполномоченных изготовителем лиц и продавцов игрушек;
- органов по сертификации (оценке (подтверждению) соответствия), аккредитованных испытательных лабораторий (центров);
- иных заинтересованных лиц.

Вместе с тем в пояснительной записке к проекту изменений предлагается уточнить, что разработка проекта изменений направлена на защиту интересов:

- потребителей (приобретателей) игрушек, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;
- изготовителей, уполномоченных изготовителем лиц, импортеров и продавцов, осуществляющих выпуск игрушек в обращение на таможенной территории Союза;
- аккредитованных органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров), включенных в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющих работы по оценке соответствия игрушек требованиям ТР ТС 008/2011;
- уполномоченных органов государств – членов Союза в сфере государственного контроля (надзора) за безопасностью игрушек.

3. Адресаты регулирования, в том числе субъекты предпринимательской деятельности, и воздействие, оказываемое на них регулированием, предусмотренным проектом изменений.

Разработчиком отмечено, что адресатами регулирования являются:

- изготовители, уполномоченные представители изготовителя (уполномоченные изготовителем лица), импортеры, продавцы игрушек, выпускаемых в обращение на таможенной территории Союза;

- органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), включенные в единый реестр органов по оценке соответствия Союза и осуществляющие оценку соответствия игрушек требованиям ТР ТС 008/2011.

В связи с внесением предлагаемых изменений в ТР ТС 008/2011 адресатам регулирования необходимо будет перейти на новые требования ТР ТС 008/2011 в течение переходного периода. При этом сертификаты соответствия, выданные до вступления в силу проекта изменений, будут действовать до окончания срока их действия.

Вместе с тем в пункте 13 пояснительной записки к проекту изменений из перечня адресатов регулирования исключить категорию «уполномоченные представители изготовителя», поскольку ТР ТС 008/2011 указанная категория не предусмотрена.

4. Содержание устанавливаемых проектом изменений ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц, интересы которых будут затронуты.

Согласно пункту 14 пояснительной записки проект изменений не устанавливает дополнительных ограничений для субъектов предпринимательской и иной деятельности, иных заинтересованных лиц.

Вместе с тем в пункте 14 пояснительной записки к проекту изменений предлагается указать, что проектом изменений предусмотрено:

- сохранение запрета на применение в игрушках вторичного сырья, полученного в результате повторной переработки материалов, бывших в употреблении, предусмотренный действующей редакцией ТР ТС 008/2011, который не учитывает международную практику использования переработанных материалов при изготовлении продукции;

- установление перечня аллергенных ароматических веществ, которые не должны содержаться в косметических и вкусовых наборах, наборах для развития обоняния и ароматизированных игрушках.

5. Механизм разрешения проблемы, на решение которой направлено принятие проекта изменений, и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений (описание взаимосвязи между предлагаемым регулированием и указанной проблемой).

По информации разработчика, приведенной в пункте 15 пояснительной записки к проекту изменений, принятие проекта изменений позволит:

- устранить дублирование объектов технического регулирования ТР ТС 008/2011 с другими техническими регламентами Союза;

- конкретизировать положения, касающиеся понятийного аппарата и затрудняющие однозначное понимание области применения ТР ТС 008/2011;
- конкретизировать отдельные положения ТР ТС 008/2011;
- обеспечить установление требований безопасности для новых видов игрушек;
- уточнить структуру статьи 4 ТР ТС 008/2011.

Разработчиком надлежащим образом описан механизм разрешения проблемы и достижения цели регулирования, предусмотренный проектом изменений.

6. Описание иных возможных способов разрешения проблем, на решение которых направлено принятие проекта изменений.

В качестве альтернативного варианта регулирования разработчиком рассмотрено сохранение действующего регулирования.

При этом, по мнению разработчика, сохранение действующего регулирования может привести к многочисленным судебным процессам в части области действия ТР ТС 008/2011.

Таким образом, по мнению разработчика, внесение предлагаемых изменений в ТР ТС 008/2011 является оптимальным вариантом регулирования.

Разработчиком надлежащим образом рассмотрен альтернативный вариант предлагаемому регулированию и обоснована оптимальность варианта регулирования, предусмотренного проектом изменений.

7. Финансово-экономическое обоснование проекта изменений в технический регламент, содержащее описание экономического эффекта от реализации изменений в технический регламент, оценку влияния реализации изменений в технический регламент на расходы бюджета Союза.

Согласно информации, приведенной в пункте 10 пояснительной записки к проекту изменений:

- уточнение области применения ТР ТС 008/2011 за счет исключения дублирования с другими техническими регламентами Союза в целом снизит нагрузку субъектов предпринимательской деятельности, осуществляющих изготовление и реализацию соответствующей продукции;

- предлагаемое проектом изменений требование о разделении требований к полистирольным пластикам, меху искусственному и текстильным материалам в зависимости от их химического состава и сырья позволит снизить затраты заявителей при сертификации игрушек, так как исключит необходимость проведения испытаний по выделению вредных веществ, присутствие которых исключено исходя из химического состава и материала;

- дополнительные затраты органов по сертификации и испытательных лабораторий не предусматриваются;

- затраты из средств бюджета Союза и государств – членов Союза, связанные с принятием проекта изменений, не предусматриваются.

Вместе с тем принятие проекта изменений повлечет изменение расходов изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) игрушек, связанных с проведением:

- исследований (испытаний) и измерений образцов продукции, в отношении новых показателей безопасности игрушек, предлагаемых к дополнению проектом изменений;

- работ по изменению макета (дизайна) потребительской упаковки и (или) этикеток игрушек и технологии их изготовления, а также корректировкой информации, указываемой в маркировке.

В этой связи в пояснительной записке к проекту изменений **необходимо привести описание оценки размеров расходов субъектов предпринимательской деятельности, а при невозможности их количественной оценки, описать качественные характеристики таких расходов, сравнив их с текущими расходами изготовителей, уполномоченных изготовителями лиц и продавцов (импортеров) игрушек.**