

ОБОСНОВАНИЕ
необходимости принятия постановления Совета Министров Республики
Беларусь «О преобразовании республиканского заказника
«Споровский»

1. Цель и правовые основания подготовки проекта

Проект постановления Совета Министров Республики Беларусь «О преобразовании республиканского заказника «Споровский» (далее – проект постановления) разработан на основании пункта 20 схемы рационального размещения особо охраняемых природных территорий республиканского значения до 1 января 2035 года, утвержденной постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 23 октября 2024 г. № 787 (далее – схема), пункта 6 плана подготовки проектов постановлений Совета Министров Республики Беларусь на 2025 год, утвержденного распоряжением Премьер-министра Республики Беларусь от 29 января 2025 г. № 20р, в целях преобразования республиканского заказника «Споровский», связанного с изменением его границ, режима охраны и использования.

2. Обоснованность выбора вида нормативного правового акта

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Совет Министров Республики Беларусь принимает нормативные правовые акты в форме постановлений на основе и (или) во исполнение Конституции Республики Беларусь, иных законов, актов Президента Республики Беларусь, международных договоров и иных международно-правовых актов.

3. Предмет правового регулирования структурных элементов проекта, изменяющих существующее правовое регулирование соответствующих общественных отношений, информация об изменении концептуальных положений законодательства, институтов отрасли (отраслей) законодательства и правовых последствиях такого изменения

Предметом правового регулирования проекта постановления являются общественные отношения, возникающие в связи с функционированием заказника республиканского значения «Споровский» (далее – заказник «Споровский»).

Проектом постановления предусматривается преобразование республиканского биологического заказника «Споровский» в республиканский заказник «Споровский» в связи с изменением его границ и режима охраны и использования.

В связи с этим утверждаются новые границы, площадь и список землепользователей, Положение о республиканском заказнике

«Споровский» (далее – Положение о заказнике «Споровский») и вносятся изменения в постановление Совета Министров Республики Беларусь от 23 февраля 1999 г. № 281 «О республиканском биологическом заказнике «Споровский».

При этом уточняются границы и площадь заказника «Споровский», а также актуализируется режим охраны и использования на его территории и приводится в соответствие с действующими нормами Закона Республики Беларусь от 15 ноября 2018 г. № 150-З «Об особо охраняемых природных территориях» (далее – Закон).

Учитывая то, что схема не является документом, которым устанавливается площадь ООПТ (схема содержит информацию о площади ООПТ, планируемой на момент утверждения данной схемы. Согласно подстрочному примечанию к схеме, при подготовке представлений об объявлении и преобразовании ООПТ их площадь может быть изменена), изменение планируемой площади указанного заказника в соответствующую графу схемы не вносится.

Для подготовки проекта постановления государственным научно-производственным объединением «Научно-практический центр Национальной академии наук Беларуси по биоресурсам» (далее – ГНПО «НПЦ НАН Беларуси по биоресурсам») проведена научно-исследовательская работа по обследованию природного комплекса заказника «Споровский», подготовлено научное и технико-экономическое обоснование его преобразования, в котором подтверждена высокая ценность природного комплекса заказника, дана оценка существующему режиму охраны и использования, природным условиям и хозяйственному использованию территории, уточнены состав земель и землепользователи, определены оптимальные границы заказника «Споровский», установлены координаты поворотных точек его границ, создан их каталог и рассчитана площадь заказника.

Заказник «Споровский» расположен на территории Березовского, Дрогичинского, Ивановского и Ивацевичского районов Брестской области в 20,5 км юго-восточнее г. Береза и 10 км северо-восточнее г. Белоозерска.

Природный комплекс заказника приурочен к долине р. Ясельда в ее верхнем течении, представляя собой слабонарушенный участок плоской поймы с протоками, старицами и низинными болотами: с одной стороны имеет сильно заболоченную пойму р. Ясельда на протяжении 25 км с тростниковыми зарослями и древесно-кустарниковыми зарослями у русла и типичным низинным болотом расположенным в пойме реки, с другой стороны – в районе оз. Споровское имеет сильно расширенную пойму р. Ясельда, где преобладают болота различной трофности с большим количеством минеральных островов.

Эти лесные и болотные территории обеспечивают благоприятные условия для сохранения целого ряда редких и уникальных видов растений и животных, а также редких для этого района растительных сообществ, которые находятся под угрозой исчезновения.

Гидрографическая сеть заказника «Споровский» представлена участком р. Ясельда (площадь водосбора 7790 км²), оз. Споровское (площадь озера 11,4 км²) и несколькими каналами.

Заказник «Споровский» имеет важное значение в структуре национальной экологической сети:

входит в состав ядра национального значения N15 «Споровское», которое расположено по коридору национального значения SN19 «Ясельда», соединяющего ядра европейского значения E1 «Беловежская Пуща» и E12 «Припятское».

Территория заказника «Споровский» имеет ряд международных статусов. Заказник получил статус водно-болотного угодья международного значения в 1999 г.: это первая Рамсарская территория в Беларуси. В 1998 году учреждена территория, важная для птиц (ТВП) «Спорово» (8 200 га), а в 2000 году ТВП «Спорово» и ТВП «Ясельда» были объединены в одну с названием «ТВП «Споровский» (код ВУ022, критерии А1, В2, В3) общей площадью 20 169 га.

При подготовке научного и технико-экономического обоснования установлено, что на территории заказника произрастает не менее 16 видов дикорастущих растений и обитает не менее 18 вид диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь. На территории заказника выделено 5350,2 га типичных и редких биотопов, что составляет 27,8 % от его площади. Территория заказника «Споровский» соответствует критериям объявления особо охраняемых природных территорий, установленным статьей 16 Закона, и отвечает пяти общим и четырем специальным критериям.

На основании научного и технико-экономического обоснования преобразования заказника «Споровский» вносятся изменения в его границы, площадь и список землепользователей. Предлагаемый вариант границ заказника следует считать оптимальным.

По результатам анализа территориальной структуры с использованием Геопортала земельно-информационной системы Республики Беларусь, особенностей землепользования и хозяйственной вовлеченности земель предложено провести преобразование заказника в существующих границах с их уточнением на основании актуальных материалов лесоустройства.

Площадь заказника «Споровский» после преобразования уменьшится на 181,46 га с 19 384 га до 19202,54 га, при этом в границах заказника

сохраняются все выделенные ценные природные комплексы и объекты, ради сохранения и восстановления которых заказник объявлен.

Линия границы заказника привязывалась к наиболее опознаваемым и выделяемым в натуре элементам: дорогам, контурам угодий, водным объектам и каналам, линиям электропередачи и пр. В результате произошло техническое перераспределение земель между территорией заказника и примыкающими землями.

Так, из состава земель заказника исключаются земельные участки, назначение и использование которых не отвечает целям его функционирования. В частности, исключаются земельные участки площадью около 180 га, выделенные под размещение и обслуживание линий электропередачи и переданные в постоянное пользование республиканского унитарного предприятия «Брестэнерго» (земли промышленности, транспорта, связи, энергетики, обороны и иного назначения), а также линейно вытянутые участки между ними, которые формируют «черезполосное» пространство и не могут быть четко идентифицированы в натуре как земли особо охраняемой природной территории.

Также из границ заказника исключаются земельные участки, относящиеся к землям населенных пунктов: д. Высокое, д. Мостыки, д. Здитово, аг. Спорово (около 27 га) и земли сельскохозяйственного назначения, используемые для пропашного сельского хозяйства крестьянского (фермерского) хозяйства «Голубая Ель» (около 95 га).

Одновременно с этим в границы заказника включены земли лесного фонда: выдел 14 квартала 122, выделы 3, 9 квартала 123, выдел 7 квартала 128, выделы 12, 13 квартала 185, выделы 1, 3, 8, 11, 17, 18 квартала 190 Песковского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Ивацевичский лесхоз», ряд выделов кварталов 12, 16, 17, 18, 19 Юзефинского лесничества государственного лесохозяйственного учреждения «Дрогичинский лесхоз», и земли под болотами, находящиеся в землепользовании открытого акционерного общества «Березовская машинно-технологическая станция», общей площадью около 120 га.

Площадь вычислена по шейп-файлу, выполненному в системе координат 1963 года (СК63).

Экологических и социально-экономических последствий преобразования заказника «Споровский» не ожидается, на его территории будет установлен режим охраны и использования согласно пункту 2 статьи 24 и пункту 2 статьи 28 Закона.

В связи с принятием Закона установлены единые запреты на осуществление хозяйственной и иной деятельности на особо охраняемых природных территориях (статья 24) и в границах заказника (статья 28), в числе прочего на особо охраняемых природных территориях запрещается

проведение сплошных рубок главного пользования, а некоторые запреты являются более строгими по сравнению с действующим режимом охраны и использования заказника «Споровский». Так, например, в соответствии с Законом на территории заказников запрещена мойка механических транспортных средств, разведка и разработка месторождений полезных ископаемых и др.

В связи с этим предлагаемый вариант границ, а также режим охраны и использования заказника следует считать оптимальным.

В результате преобразования заказника возможны и определенные доходы, которые могут быть получены при организации туристической деятельности на его территории с привлечением в сферу обслуживания местных жителей.

Преобразование заказника «Споровский» не окажет существенного влияния на сложившуюся систему хозяйствования Березовского, Дрогичинского, Ивановского и Ивацевичского районов, так как к настоящему времени на его территории уже действуют определенные ограничения хозяйственной деятельности, земли заказника остаются в ведении нынешних землепользователей.

На территории заказников не вводятся запреты на сбор грибов и ягод.

Ограничения сельскохозяйственного использования территории заказника не запрещаются.

По результатам научных исследований территория заказника «Споровский» соответствует критериям выделения заказников республиканского значения (статья 16 Закона), существующий режим охраны и использования заказника оказал благоприятное влияние на сохранение его природного комплекса и объектов, он продолжает выполнять свою функцию, статус заказника подтверждается наличием и количеством мест произрастания и мест обитания дикорастущих растений и диких животных, относящихся к видам, включенным в Красную книгу Республики Беларусь, что служит основанием сохранения за данным заказником республиканского статуса.

4. Результаты анализа:

4.1. актов законодательства, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

проект постановления соответствует требованиям Закона Республики Беларусь «Об особо охраняемых природных территориях».

4.2. актов законодательства иностранных государств, относящихся к предмету правового регулирования проекта, и практики их применения:

отсутствуют.

4.3. международных договоров Республики Беларусь и иных международно-правовых актов, содержащих обязательства

Республики Беларусь, относящихся к правовому регулированию проекта и практики их применения:

отсутствуют.

4.4. на предмет соответствия проекта международным договорам и иным международно-правовым актам, относящимся к соответствующей сфере правового регулирования:

анализ не проводился ввиду отсутствия международных договоров и иных международно-правовых актов, относящихся к правовому регулированию проекта постановления.

5. Информация, отражаемая в соответствии с Законом Республики Беларусь от 23 июля 2008 г. № 421-З «О международных договорах Республики Беларусь»:

разработка проекта постановления не связана с необходимостью реализации принятых международных договоров Республики Беларусь.

6. Результаты научных исследований в области права, публикации в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращения граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования проекта

Научных исследований в области права, публикаций в средствах массовой информации, глобальной компьютерной сети Интернет, обращений граждан и юридических лиц, относящихся к предмету правового регулирования, не проводилось.

7. Всесторонний и объективный прогноз предполагаемых последствий принятия (издания) нормативного правового акта, в том числе соответствие проекта социально-экономическим потребностям возможностям общества и государства, целям устойчивого развития, а также результаты оценки регулирующего воздействия

Проект постановления в полной мере соответствует социально-экономическим потребностям и возможностям общества и государства, Целям устойчивого развития и не содержит норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения, необоснованные расходы для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей.

Принятие постановления не окажет вредного воздействия на окружающую среду, позволит сохранить в близком к естественному состоянию природные комплексы, что положительным образом скажется на экологических последствиях для этой территории.

Принятие постановления не повлечет расходования дополнительных средств из республиканского бюджета, местных бюджетов, бюджетов внебюджетных фондов на текущий финансовый год и среднесрочную перспективу, а также изменения доходов и расходов граждан и юридических лиц.

Регулирующего воздействия на условия осуществления предпринимательской деятельности после принятия проекта не будет

оказано, в том числе не предполагается введение дополнительных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской деятельности.

8. Информация о результатах публичного обсуждения проекта и рассмотрения поступивших при этом замечаний и (или) предложений

Проект постановления подлежит публичному обсуждению в глобальной компьютерной сети Интернет на сайте «Правовой форум Беларуси».

9. Краткое содержание изменений, подлежащих внесению в нормативные правовые акты, проектов, подлежащих подготовке, а также перечень нормативных правовых актов (их структурных элементов), подлежащих признанию утратившими силу в связи с принятием (изданием) нормативного правового акта

Принятие постановления не потребует внесения изменений в иные нормативные правовые акты.

Первый заместитель Министра
природных ресурсов и охраны
окружающей среды Республики Беларусь

М.В.Лысенко

13 октября 2025 г.